

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-522/19

26 августа 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов); от ООО «Стройэнерго» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.08.2019 вх. № 24558-ЭП/19) ООО «Стройэнерго» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию контактной сети Купчинская ул. от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека (извещение № 31908003783), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 июня 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908003783 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию контактной сети Купчинская ул. от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 18.06.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	46 528 543 ,06 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.06.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.07.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.07.2019 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908003783 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном присвоении

заявке ООО «Стройэнерго» 0 баллов по подкритерию «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Стройэнерго» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/27255/19 от 19.08.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/27255/19 от 19.08.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом оценки заявок на участие в Закупке № 49-2/2019-ОК от 12.08.2019 к участию в процедуре Закупки было допущено 4 заявки, в том числе заявка ООО «Стройэнерго». По результатам оценки заявок Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «Стройэнерго» 0 баллов по подкритерию оценки «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Как следует из п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 4.1 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в Закупке, а также порядок их оценки и сопоставления:

1) «Цена договора» - Значимость критерия 50% (Максимальное количество баллов по критерию - 100 баллов);

2) «Квалификация участника» - Значимость критерия 50% (Максимальное количество баллов по критерию - 100 баллов):

- «Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 5 баллов);
- «Опыт выполнения законченных и сданных государственной комиссии работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети в 2015-2019 г.г.» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 40 баллов);
- «Срок осуществления деятельности с момента государственной регистрации участника» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 10 баллов);
- «Участник осуществляет свою деятельность по виду деятельности: код ОКВЭД2 42.22 – Строительство коммунальных объектов для обеспечения электроэнергией и

телекоммуникациями и/или ОКВЭД2 43.2 – Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 10 баллов);

- «Наличие трудовых ресурсов для выполнения работ» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 20 баллов);
- «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 10 баллов);
- «Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)» (Максимальное количество баллов по подкритерию - 5 баллов).

Как следует из пп. 2.2.5 п. 4.1 Документации, для оценки заявок участников по подкритерию «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)» установлен следующий порядок оценки:

- подтверждается — 10 баллов;
- не подтверждается — 0 баллов.

Участник подтверждает наличие электролаборатории следующими документами:

В случае нахождения электролаборатории в собственности:

- действующее свидетельство о регистрации электролаборатории.

В случае аренды электролаборатории:

- действующий договор аренды электролаборатории на весь срок исполнения обязательств по договору;
- действующее свидетельство о регистрации электролаборатории;

В случае наличия договора на оказание услуг электролаборатории:

- действующий договор на оказание услуг электролаборатории на весь срок исполнения обязательств по договору;
- действующее свидетельство о регистрации электролаборатории.

Документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа.

В соответствии с п. 4.5 приложения № 5 к Документации (Проект договора) окончание выполнения работ в 2020 году – не позднее 30.11.2020.

Согласно п. 4.2 Документации оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, а также документов, представляемых участником дополнительно.

Представитель Организатора торгов пояснила, согласно требованиям пп. 2.2.5 п. 4.1 Документации в случае аренды электролаборатории действующий договор аренды электролаборатории предоставляется на весь срок исполнения обязательств по договору, а именно: до 30.11.2020 (п. 4.5 приложения № 5 к Документации (Проект договора)). Вместе с тем Заявитель ООО «Стройэнерго» в подтверждение наличия электролаборатории в составе

заявки представил рамочный договор № ЭП от 28.01.2019 со сроком действия до 31.12.2019, что не соответствовало требованиям пп. 2.2.5 п. 4.1 Документации, вследствие чего заявке ООО «Стройэнерго» было присвоено 0 баллов по подкритерию оценки «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Стройэнерго», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Стройэнерго» в подтверждение наличия электролаборатории в составе заявки на участие в Закупке представил рамочный договор № ЭП от 28.01.2019 со сроком действия до 31.12.2019, что не соответствовало требованиям пп. 2.2.5 п. 4.1 Документации и послужило основанием для присвоения 0 баллов заявке ООО «Стройэнерго» по подкритерию оценки «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о присвоении заявке ООО «Стройэнерго» 0 баллов по подкритерию оценки «Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)», который оценивается в рамках критерия «Квалификация участника», принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.08.2019 вх. № 24558-ЭП/19) ООО «Стройэнерго» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию контактной сети Купчинская ул. от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека (извещение № 31908003783) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.