

Заказчику – ГОБУЗ «БЦРБ»

пл. 1 Мая, д. 2А,

г. Боровичи, Новгородская обл., 174406

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора  
Новгородской области и его аукционной  
КОМИССИИ

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

**Оператору электронной площадки –**

**АО «ЕЭТП»**

**e-mail:** ko@roseltorg.ru

Подателю жалобы – ИП Кремешковой  
А.А.

e-mail: ip.kremeshkova@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 053/06/31-404/2022

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной

09 августа 2022 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

....

в присутствии представителей:

заказчик – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял;

уполномоченный орган – Администрация Губернатора Новгородской области – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял, письменных возражений в отношении доводов жалобы не представил;

податель жалобы – Индивидуальный предприниматель Кремешкова Александра Алексеевна - надлежащим образом уведомлена о месте и времени рассмотрения жалобы, лично участия в рассмотрении жалобы не приняла, представителей не направила, ходатайств не заявляла,

рассмотрев жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя Кремешковой Александры Алексеевны (далее – ИП Кремешкова А.А.) на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2А; далее – ГОБУЗ «БЦРБ») при осуществлении им, уполномоченным органом - Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее - Администрация) и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифта,

отработавшего нормативный срок службы в лечебном здании ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» по адресу: Новгородская обл., г. Боровичи, площадь 1 Мая, д. 2А, извещение № 0150200003922000671 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 26.07.2022,

#### УСТАНОВИЛА:

02.08.2022 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ИП Кремешковой А.А. на действия заказчика – ГОБУЗ «БЦРБ» при осуществлении им, уполномоченным органом - Администрацией и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифта, отработавшего нормативный срок службы в лечебном здании ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» по адресу: Новгородская обл., г. Боровичи, площадь 1 Мая, д. 2А, извещение № 0150200003922000671 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.07.2022 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд являются приложением к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 (далее – Постановление № 2571).

Подпунктом «а» пункта 1 Постановления № 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

По мнению подателя Жалобы, заказчиком должны были быть установлены

дополнительные требования к участникам рассматриваемой закупки в соответствии с позицией 10 Приложения к Постановлению № 2571.

Между тем, данные дополнительные требования к участникам рассматриваемой закупки заказчиком установлены не были.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГОБУЗ «БЦРБ» считает Жалобу обоснованной в соответствии с представленными письменными пояснениями (вх. № 4316 от 08.08.2022 Новгородского УФАС России). Заказчиком не было учтено, что закупаемые работы относятся к капитальному ремонту.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В июле-августе 2022 года заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ», уполномоченным органом – Администрацией и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифта, отработавшего нормативный срок службы в лечебном здании ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» по адресу: Новгородская обл., г. Боровичи, площадь 1 Мая, д. 2А, извещение № 0150200003922000671 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.07.2022 (начальная (максимальная) цена контракта - 6 283 040,00 рублей).

Извещение о проведении электронного аукциона (далее - Извещение) утверждено .... 25.07.2022.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты

поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В Извещении определен следующий объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по замене лифта, отработавшего нормативный срок службы в лечебном здании ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» по адресу: Новгородская обл., г. Боровичи, площадь 1 Мая, д. 2А.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Закона о контрактной системе).

В развитие данных норм принято Постановление № 2571.

Как следует из части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

ГБУЗ «БЦРБ» в Извещении не установлены какие-либо дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571.

Между тем, заказчиком не было учтено, что предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Согласно пункту 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена

отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с пунктом 21 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Как следует из пунктов 23.2, 24.2 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, работы по монтажу лифтов, пусконаладочные работы лифтов (данные работы предусмотрены при исполнении заключаемого по итогам проведения рассматриваемой закупки контракта) относятся к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Заказчиком должны были быть установлены дополнительные требования к участникам рассматриваемой закупки в соответствии с позицией 10 Приложения к Постановлению № 2571 «Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)», а именно:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ,

предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с абзацем 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Однако, как было отмечено выше, такие дополнительные требования к участникам рассматриваемой закупки (и, как следствие, к составу их заявок), заказчиком установлены не были.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ГОБУЗ «БЦРБ» содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении в Извещении дополнительных требований к участникам рассматриваемой закупки в соответствии с позицией 10 Приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, Жалоба является обоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы внеплановая проверка рассматриваемой закупки не проводится в связи с ее проведением в ходе рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (354003, г. Сочи, пер. Вишневы, д. 85Б, пом. 12; далее – ООО «Контракт»), поданной на аналогичные действия ГОБУЗ «БЦРБ» при осуществлении рассматриваемой закупки.

Жалоба ООО «Контракт» также была признана обоснованной, в ходе проведения внеплановой проверки в действиях ГОБУЗ «БЦРБ» были выявлены также иные нарушения, не указанные в жалобе ООО «Контракт». Заказчику, уполномоченному органу, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Руководствуясь статьями 31, 33, 42 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя

Кремешковой А.А. на действия заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2А) при осуществлении им, уполномоченным органом - Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1) и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифта, отработавшего нормативный срок службы в лечебном здании ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» по адресу: Новгородская обл., г. Боровичи, площадь 1 Мая, д. 2А, извещение № 0150200003922000671 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.07.2022, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с его выдачей по итогам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Контракт», поданной на действия заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» при осуществлении им вышеуказанной закупки.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.