

РЕШЕНИЕ

по жалобе ФГУП «РОСДОРНИИ» (вх. № 18027-12 от 19.12.2012 г.)

о нарушении законодательства о размещении заказов

26 декабря 2012г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ФГУП «РОСДОРНИИ» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на осуществление строительного контроля при проведении работ по объекту: «Реконструкция ул. Героев Хасана от ПНИТИ до ул. Хлебозаводской (извещение № 0156300008712000185),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300008712000185, МКУ «Пермблагойстройто» (далее – Заказчик) проводился открытый конкурс на право заключить муниципальный контракт на осуществление строительного контроля при проведении работ по объекту: «Реконструкция ул. Героев Хасана от ПНИТИ до ул. Хлебозаводской.

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Конкурсной комиссии.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 26К/1/2 от 11.12.2012 г. ФГУП «РОСДОРНИИ» отказано в допуске к участию в торгах в связи с несоответствием участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (ч.2 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ): участником размещения заказа представлены два свидетельства о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные различными саморегулируемыми организациями.

При размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов).

В соответствии с ч.1 ст. 27 Закона о размещении заказов, Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

[Статьей 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, регулируется настоящим [Кодексом](#), другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ ([часть 2 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В п. 10 Раздела 4 конкурсной документации Заказчиком установлены требования о предоставлении копии свидетельства СРО с поименованными в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" допусками к определенным видам работ.

Согласно ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе иметь выданное только одной саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Комиссией установлено, что в составе заявки ФГУП «РОСДОРНИИ» представлены два свидетельства СРО (№ 0481.03-2010-7712006319-С-130 от 30.01.2012 г. и № 0167.06-2009-7712006319-С-017 от 22.08.2012 г.).

Вместе с тем, поскольку указанные выше свидетельства содержат допуски к

выполнению разных видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства (допуски к видам работ в данных свидетельствах не дублируются), а исходя из смысла ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса юридическое лицо не вправе иметь несколько свидетельств СРО с допусками к одинаковым видам работ, требования ч.2 ст.52 Градостроительного Кодекса РФ Заявителем соблюдены.

В ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов обозначены основания для отказа в допуске к участию в торгах.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в [части 1](#) настоящей статьи случаев, не допускается.

Поскольку заявка ФГУП «РОСДОРНИИ» в данной части соответствовала требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в действиях Конкурсной комиссии, отказавшей участнику размещения заказа в допуске к участию в торгах по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 26К/1/2 от 11.12.2012 г., имеется нарушение ч. 1 ст.27, ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2 ст.27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что уведомление об отказе в допуске к

участию в торгах в адрес ФГУП «РОСДОРНИИ» Конкурсной комиссией направлено не было. Данное обстоятельство представителем Конкурсной комиссии не отрицалось.

При указанных обстоятельствах в действиях Конкурсной комиссии имеется нарушение требований ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «РОСДОРНИИ» на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 при проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на осуществление строительного контроля при проведении работ по объекту: «Реконструкция ул. Героев Хасана от ПНИТИ до ул. Хлебозаводской (извещение № 0156300008712000185) обоснованной.

2. Признать в действиях Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч. 1 ст.27 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч. 2 ст.12 Закона о размещении заказов.

4. Признать в действиях Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч. 2 ст.27 Закона о размещении заказов.

5. Выдать Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о размещении заказов.

6. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении членов Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

26 декабря 2012г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

на основании решения от 26.12.2012 г. по результатам рассмотрения жалобы ФГУП «РОСДОРНИИ» на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 при проведении открытого конкурса на право заключить муниципальный контракт на осуществление строительного контроля при проведении работ по объекту: «Реконструкция ул. Героев Хасана от ПНИТИ до ул. Хлебозаводской (извещение № 0156300008712000185),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 26К/1/2 от 11.12.2012 г.,

- проведения повторной процедуры рассмотрения заявок с учетом требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом выявленных нарушений при рассмотрении жалобы ФГУП «РОСДОРНИИ».

- размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации, подтверждающей факт отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 26К/1/2 от 11.12.2012 г. и проведения повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе с учетом выявленных нарушений и в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. **В срок до 29.12.2012г.** Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 исполнить настоящее предписание.

3. **В срок до 10.01.2013г.** Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг № 1 представить в Пермское УФАС России письменное подтверждение исполнения п.1 настоящего предписания (**в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы**).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.