

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу № Т18/17-223

Резолютивная часть решения оглашена 13.03.2018 года
Тюмень

г.

В полном объеме решение изготовлено 16.03.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	*** -	руководитель управления, заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства, ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти
члены комиссии:	*** -	
	*** -	

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № Т18/17-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Служба Мониторинга. Тюмень» (далее – ООО «Служба Мониторинга. Тюмень», Заявитель) на действия Государственного автономного учреждения Тюменской области

«Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири» (далее – ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири», Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию систем пожарной и охранной сигнализации, извещение №31806129964, в присутствии: представителя ООО «Служба Мониторинга. Тюмень» – ***, в присутствии представителя Заказчика – *** (доверенность № б/н от 27.02.2018),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 20.02.2018 (вх. № 1237) поступила жалоба ООО «Служба Мониторинга. Тюмень» на действия ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири» при проведении запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию систем пожарной и охранной сигнализации, извещение №31806129964.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru>.

Из доводов Заявителя, участвующего в заседании комиссии, следует, что Заказчиком в протоколе подведения запроса предложений указано на отсутствие в составе заявки действующего разрешения на использование частот радиосвязи.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Ответчика с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что требование о наличии у участника процедуры запроса предложений действующего разрешения на использование радиочастот установлено в документации запроса предложений в соответствии с Федеральным законом «О связи» 07.07.2003 № 126-ФЗ.

В составе заявки ООО «Служба Мониторинга. Тюмень» приложены не заверенные копии документов, связанные с использованием МЧС России радиочастот для функционирования РЭС «Стрелец Мониторинг», а именно:

- не заверенная копия сопроводительного письма заместителя

начальника регионального центра МЧС России, «Разрешение на использование частот для АПК Стрелец мониторинг»;

- не заверенная копия письма Заместителя министра МЧС России в адрес начальников региональных центров по делам ГО и ЧС по вопросам функционирования ПАК «Стрелец Мониторинг», получения письменных разрешений штабов военных округов МО РФ и информирования в связи с этим о недопустимости произвольного назначения и использования радиочастот строго для целей функционирования ПАК «Стрелец Мониторинг»;

- не заверенная копия письма начальника службы РЭБ Центрального военного округа в адрес начальника Управления информационных технологий и связи МЧС России о признании аннулированными с 01.07.216 ранее выданных разрешений на право использования радиочастот, с перечнем разрешений на использование радиочастот для целей РЭС «Стрелец Мониторинг»;

- не заверенная копия разрешения на использование радиочастот, выданное начальником службы РЭБ штаба Центрального военного округа пользователю - МЧС России.

Таким образом, в составе заявки ООО «Служба Мониторинга. Тюмень» отсутствует копия разрешения на использование радиочастот, выданная участнику закупки в соответствии с Федеральным законом «О связи» 07.07.2003 № 126-ФЗ.

Комиссия, заслушав представителя ответчика, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, решением Наблюдательного совета ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири» во исполнение требований Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) и осуществления регламентации своей закупочной деятельности 21.08.2017 года утверждено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири».

Комиссией установлено, что указанное Положение о закупке размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (официальный сайт) www.zakupki.gov.ru.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ГАУ Тюменской области «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири», и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

13.02.2018 извещением №31806129964 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири» объявлено о проведении закупки – запрос предложений №1-ЗП/18 на выполнение работ по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики и охранной сигнализации для нужд ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири».

Согласно п. 5 Извещения о проведении запроса предложений местом оказания услуг является два объекта ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири»:

Объект № 1: Тюменская область, Тюменский район, 45 км автомобильной дороги «Богандинский-Червишево-Чаплык», строение 22; Комплекс биатлонно-лыжный ГАУ ТО «ОЦЗВС «Жемчужина Сибири».

Объект № 2: Тюменская область, г. Заводоуковск, ул. Братская, 8а, Комплекс биатлонно-лыжный «Сосновый Бор» ГАУ ТО «ОЦЗВС «Жемчужина Сибири»

На участие в запросе предложений поступило две заявки:

- ООО «Атлант»;
- ООО «Служба Мониторинга. Тюмень».

Согласно пункту 14 Закупочной документации запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию систем пожарной автоматики и охранной сигнализации, заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

- наличие в составе заявки заверенного в нотариальном порядке действующего разрешения на использование радиочастот, выданного в соответствии с Федеральным законом № 126-ФЗ от 07.07.2003 г.

Отношения, связанные с использованием радиочастотного спектра на территории РФ регулируются Федеральным законом № 126-ФЗ от 07.07.2003 года «О связи» (далее - Закон о связи).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о связи право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов, при этом использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается.

Как пояснил представитель заказчика в связи со значительной удаленностью ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири» от населенных пунктов и отсутствием устойчивой сотовой связи, документацией запроса предложений установлено требование, обеспечивающее бесперебойную связь с оперативными службами МЧС.

Комиссия установила, что в составе заявки ООО «Служба Мониторинга. Тюмень» отсутствовало действующее разрешение на использование радиочастот.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что не допуск заявки Заявителя к участию в запросе предложений является правомерным и не нарушает нормы Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией при рассмотрении настоящего дела выявлены иные нарушения Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией по закупкам ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта Жемчужина Сибири» заявка ООО «Атлант» была признана соответствующей документации запроса предложений в то время как указанная заявка в своем составе содержала разрешение Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) на использование радиочастот или радиочастотных каналов №157-10-0681, выданное ООО «Частное охранное предприятие Багратион».

В соответствии с п. 1.4 Условий использования радиочастот или

радиочастотных каналов (приложение к разрешению на использование радиочастот или радиочастотных каналов от 22.03.2010 №157-10-0681) представленное право на использование радиочастот или радиочастотных каналов в соответствии с настоящим разрешением не может быть передано одним пользователем радиочастотным спектром другому пользователю без решения Роскомнадзора.

Решение Роскомнадзора о передаче разрешения на использование радиочастот от ООО «Частное охранное предприятие Багратион» к ООО «Атлант» в составе заявки ООО «Атлант» отсутствует.

Таким образом, при оценке заявки ООО «Атлант» Заказчиком было допущено нарушение ч. 6 ст. 3 и ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, а также п. 14 Документации запроса предложений, выразившееся в неправомерном признании заявки ООО «Атлант» соответствующей требованиям Документации запроса предложений.

Согласно документации запроса предложений №31806129964 Заказчиком в один лот были объединены два объекта ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири»:

Объект № 1: Тюменская область, Тюменский район, 45 км автомобильной дороги «Богандинский-Червишево-Чаплык», строение 22; Комплекс биатлонно-лыжный ГАУ ТО «ОЦЗВС «Жемчужина Сибири».

Объект № 2: Тюменская область, г. Заводоуковск, ул. Братская, 8а, Комплекс биатлонно-лыжный «Сосновый Бор» ГАУ ТО «ОЦЗВС «Жемчужина Сибири».

Объект № 1 и Объект № 2 находятся в разных муниципальных образованиях, удалены друг от друга на большом расстоянии и при этом, как пояснил представитель Заказчика, технически не связаны между собой.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Частью 3 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса

предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Объединение в один лот услуг, оказываемых в разных муниципальных районах Тюменской области способно повлечь за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, отказа хозяйствующих субъектов от участия в торгах, в том числе по причине недостаточности трудовых и финансовых ресурсов, невозможности обеспечения оказания услуг в разных муниципальных образованиях.

При объединении в один лот необходимо учитывать не только технологическую и функциональную взаимосвязь указанных видов услуг и работ, но и способность потенциальных участников закупки выполнить тот или иной объем работ и принять участие в аукционе.

Целями осуществления закупок является обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации при осуществлении закупок, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в закупках, заключение контракта по наиболее выгодной для заказчика цене.

Как было указано выше, по результатам проведения запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию систем пожарной и охранной сигнализации было подано всего 2 заявки. Причиной подачи всего двух заявок могло послужить, в том числе объединение в один лот услуг оказываемых на нескольких территориях, удаленных друг от друга.

В соответствии с [ч. 1 ст. 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанное объединение двух объектов ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» при проведении запроса предложений в один лот недопустимо в соответствии с требованиями [ч.3 ст. 17](#) Закона о защите конкуренции и ведет к ограничению количества потенциальных участников запроса предложений способных принять участие в закупке на один из объектов ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири», что также является нарушением [п. 2 ч. 1 ст. 3](#) Закона о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Служба Мониторинга. Тюмень» на действия ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» при проведении запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию систем пожарной и охранной сигнализации, извещение №31806129964, необоснованной.

2. Признать ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» нарушившим ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Признать ГАУ ТО «Областной центр зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» нарушившим ч. 1 ст. 2 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.