

1. ООО «Инжиниринговая компания «Инстроймаш»

ш. Энтузиастов, д. 30, г. Балашиха, Московская обл., 143907

2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (ФГБУ «ФКП Росреестра»)

пер. Орликов, д. 10, стр. 1, Москва, 107078

3. ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23-А, Москва, 121151

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1931/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.08.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

ФГБУ «ФКП Росреестра

в отсутствие ООО «Инжиниринговая компания «Инстроймаш», ООО «РТС-тендер» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 21.08.2017 № ИШ/42026/17),

рассмотрев жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Инстроймаш» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГБУ «ФКП Росреестра» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку картриджей для организационной техники для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Хакасия (реестровый № 31705382631) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Закупке.

Заказчик против удовлетворения жалобы возражал, представил документы по оспариваемой процедуре.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

ФГБУ «ФКП Росреестра» отнесено к числу заказчиков со специальной правосубъектностью, к закупочной деятельности которых применяются требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) (часть 2 статьи 1).

Закон о закупках, представляющий собой, по сути, рамочный закон, не является единственным регулятором не только проведения торгов, но и процедурных механизмов, в том числе связанных с обжалованием действий заказчиков.

Согласно статьи 6 названного закона контроль за соблюдением его требований осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения жалоб на действия заказчиков-субъектов Закона о закупках предусмотрен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, которая является полностью процедурной, дополняют и развивают положения Закона о закупках, о чем свидетельствует указание в части 1 названной статьи на возможность применения ее положений на стадии проведения закупки, в то время как положения Закона о закупках распространяют свое действие лишь на стадию их организации.

Кроме того, упомянутая норма права не дифференцирует закупки для антимонопольного органа по субъектному составу лиц, подающих жалобы, и лиц, на действия которых такие жалобы поданы, а позволяет последнему рассматривать жалобы на все закупочные процедуры на любой стадии их проведения.

При этом следует отметить, что определением Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592 обозначена обязанность антимонопольного органа проверять на соответствие положениям части 10 статьи 3 Закона о закупках только доводы поступающей жалобы, но в возможности выявления в действиях организаторов закупки (заказчиков) иных нарушений (на основании части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) упомянутый орган не ограничен. Указаний обратного приведенное определение Верховного Суда

Российской Федерации не содержит, а расширительному толкованию судебные акты не подлежат.

Таким образом, перечень оснований, упомянутых в части 10 статьи 3 Закона о закупках, не является исчерпывающим и Комиссия рассматривает поступившую жалобу по существу, в том числе учитывая положения части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее - Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Закупки опубликовано в ЕИС 01.08.2017. Согласно извещению о проведении Закупки, дата окончания приема заявок - 09.08.2017, дата проведения Закупки - 10.08.2017.

Начальная (максимальная) цена договора – 112 507,20 руб.

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 10.08.2017 № 31705382631-02 следует, что заявка Заявителя (№ 3) отклонена от участия в Закупке по причине отсутствия документа, подтверждающего обеспечение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, предусмотренного документацией в составе обязательных документов.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Таким образом, Заказчик должен установить в Закупочной документации требования к составу заявки участников Закупки.

В соответствии с разделом «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок» Закупочной документации к котировочной заявке прилагаются документы, в том числе:

- документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Вместе с тем, подпунктом 3 раздела «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок» установлено, что комиссия Заказчика не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, если участником запроса котировок в электронной форме не предоставлены информация и документы, указанные в извещении и документации о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, в случае непредоставления участником Закупки в составе заявки

документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Закупке.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

Согласно разделу «Место подачи заявок на участие в запросе котировок» для участия в запросе котировок в электронной форме Участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) подает заявку на участие в запросе котировок на данную электронную площадку.

Следовательно, подача заявки участниками Закупки осуществляется через функционал электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – ЭТП).

В составе заявки Заявителя отсутствует документ, подтверждающий обеспечение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, что свидетельствует о несоблюдении требования раздела «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок».

Согласно тексту жалобы Заявитель указывает на то, что в связи с проведением Заказчиком Закупки на сайте ЭТП предоставление документа, подтверждающего обеспечение заявки на участие в спорной закупочной процедуре невозможно.

Однако, данный довод Заявителя отклоняется Комиссией, поскольку в соответствии пунктом 8.16 Регламента ЭТП при получении заявки на участие в процедуре Закупки, в том числе по каждому лоту, оператор ЭТП осуществляет блокирование денежных средств в размере гарантийного обеспечения оплаты разовой лицензии при отсутствии действующей безлимитной лицензии, а также гарантийного обеспечения заявки в случае, если такое обеспечение заявки предусмотрено закупочной документацией и указано в электронной форме извещения о проведении закупки, присваивает ей номер и направляет участнику подтверждение посредством электронного документа о получении такой заявки.

Следовательно, в случае подачи участником заявки на участие в Закупке оператором ЭТП направляется подтверждение посредством электронного документа о получении такой заявки.

Также, Заказчиком в адрес оператора ЭТП направлен запрос от 23.08.2017 № 4693 о возможности предоставления участниками документа с ЭТП, свидетельствующего о внесении обеспечения заявки. В ответ на указанный запрос оператором ЭТП направлено письмо от 24.08.2017 № 1561, согласно которому участники закупочных процедур, зарегистрированных на ЭТП, имеют возможность просматривать и выгружать историю операций по счету в формате Excel.

При этом, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил доказательств обратного.

Таким образом, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя от участия в Закупке.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что пунктом 8.16 Регламента ЭТП предусмотрено автоматическое блокирование денежных средств, представленных в качестве

обеспечения заявки, при получении заявки на участие в процедуре закупки.

При этом, пунктом 8.17.3 Регламента ЭТП заявка на участие в закупке не принимается/подлежит возврату, помимо прочего, в случае, если при подаче заявки на виртуальном счете участника отсутствуют свободные денежные средства, необходимые для осуществления блокирования в размере гарантийного обеспечения заявки.

Таким образом, в случае отсутствия у участника, аккредитованного на сайте ЭТП, денежных средств в размере, достаточном для внесения обеспечения заявки на участие в Закупке, заявка такого участника возвращается оператором ЭТП в адрес заявителя.

Следовательно, получение Заказчиком от оператора ЭТП заявки на участие в Закупке свидетельствует о том, что у такого участника имелось обеспечение заявки, заблокированное оператором ЭТП до направления соответствующей заявки в адрес Заказчика.

Наличие вышеизложенных фактов позволяет сделать вывод об избыточности требования к составу заявки, установленного Заказчиком в разделе «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок», а именно о наличии документов, подтверждающих обеспечение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 21.08.2017 № ИШ/42026/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.