

Заказчик:  
Открытое Акционерное Общество  
«Теплосеть»  
Калининградская ул., д.8  
г. Королев, Московская обл., 141080  
[sheveleva@teplosetkorolev.ru](mailto:sheveleva@teplosetkorolev.ru)

Заявитель:  
ООО «Брайт Хедз Трейдинг»

[tender@bhtrading.ru](mailto:tender@bhtrading.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 07-32-18890эп/17

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,  
а также порядка заключения договоров

16.07.2018  
Москва

г.

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Брайт Хедз Трейдинг» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Открытого Акционерного Общества «Теплосеть» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на поставку трубы стальной и деталей трубопровода (извещение № 31806560326 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при организации и проведении Заказчиком и Оператором электронной площадки Конкурса.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Порядок осуществления закупок Заказчиком на основании решения Совета директоров ОАО «Теплосеть» от 01.01.2018 № 1120004993 регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Теплосеть» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его законные права нарушены Заказчиком, утвердившим документацию Конкурса, несоответствующую Закону о закупках, а также Заказчик неправомерно признал победителем Конкурса участника закупки ООО «А ГРУПП».

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился и сообщил, что при организации и проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках.

Рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- дата размещения извещения на Официальном сайте – 01.06.2018;
- начальная (максимальная) цена договора – 12 400 000 ,00 рублей;
- дата окончания подачи заявок – 03.07.2018;
- заявок на участие в Конкурсе подано – 2;
- к участию в Конкурсе допущено 2 заявки от участников закупки;
- победителем Конкурса признан ООО «А ГРУПП» (далее - Победитель) с предложением о цене договора 11 455 749,00 руб.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Конкурсной комиссией в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе неправомерно принято решение заключить контракт с Победителем «Договор на поставку материалов трубопровода в ППУ изоляции».

В соответствии с извещением о проведении Конкурса предметом закупки является поставка трубы стальной.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой

документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок по открытому конкурсу от 03.06.2018 № 02Т-ОК (далее – Протокол) установлено:

«Заключить Договор на поставку материалов трубопровода в ППУ изоляции с ООО «А ГРУПП».

Таким образом, действия Конкурсной комиссии нарушают часть 5 статьи 4 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что при формировании Протокола допущена техническая ошибка, в связи с чем 12.07.2018 опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок по открытому конкурсу № 02Т-ОК, в котором установлено следующее:

«Заключить Договор на поставку трубы стальной с ООО «А ГРУПП».

2. По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно признала победителем Конкурса участника закупки ООО «А ГРУПП», представившего в составе заявки недостоверные сведения в отношении юридического адреса компании.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам,

работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с Протоколом Конкурсной комиссией принято решение присвоить первое место и признать Победителем участника закупки ООО «А ГРУПП».

Кроме того, в Протоколе указана информация о Победителе, а именно юридический адрес: 129110 г. Москва, Напрудный переулок, д. 10, стр. 4.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что при формировании Протокола допущена техническая ошибка, в связи с чем 12.07.2018 опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок по открытому конкурсу № 02Т-ОК, в котором установлена информация о Победителе, а именно юридический адрес: 129164 г. Москва, Ракетный бульвар, д. 16, пом. XXXIV, этаж 10.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц Победителя, представленной представителем Заказчика на заседании Комиссии, юридический адрес компании ООО «А ГРУПП» - 129164 г. Москва, Ракетный бульвар, д. 16, пом. XXXIV, этаж 10.

Следовательно, действия Конкурсной комиссии в части принятия решения о соответствии заявки Победителя Конкурса требованиям Конкурсной документации и Закона о закупках, являются правомерно.

Вместе с тем, представителем Заявителя явка на заседание Комиссии не обеспечена и доказательств обоснованности довода жалобы не представлено.

Таким образом, данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 11.1 пункта 11 Положения конкурс - способ закупки, победителем которой признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании настоящего Положения.

Объектом закупки является поставка товара, а именно: поставка трубы стальной.

Изучив Конкурсную документацию Комиссия установила, что Заказчик в графе «Критерии оценки и сопоставления заявок» информационной карты установил, в том числе требования: «- сроки выполнения работ – 30%; - условия оплаты –30%».

В пункте 7 технического задания Конкурсной документации установлено требование к сроку поставки товара «Не более 10 (десяти) дней с момента получения заявки Заказчика.

Таким образом, данные требования, установленные Заказчиком в Конкурсной документации, не позволяют выявить лучшее предложение по исполнению договора.

Пунктом 6 части 10 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

При этом, в Конкурсной документации не установлен порядок оплаты Заказчиком, а именно «Расчет по Договору будет производиться Заказчиком в рублях, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, согласно выставленного Поставщиком счета за каждую поставленную партию Товара и передачи Заказчику надлежащим образом оформленных сопроводительных документов в соответствии с законодательством РФ в течение\_\_\_\_\_ дней (в соответствии с предложенными условиями Участника закупки, что является одним из критериев оценки)», что противоречит части 10 Закона о закупках.

Кроме того, из Конкурсной документации не представляется возможным определить, каким именно требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющуюся предметом закупки, должны соответствовать участники Конкурса.

Таким образом, в действиях Заказчика выявлены нарушения пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Брайт Хедз Трейдинг» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 5 статьи 4, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику, Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела от 16.07.2017 № 07-32-18890эп/18 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в трёхмесячный срок.