

Резолютивная часть решения оглашена 10 августа 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 23 августа 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 130 по признакам нарушения МУП «Курганводоканал» (место нахождения: г.Курган, ул.Набережная, д.12) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) основанием для возбуждения дела № 130 о нарушении антимонопольного законодательства явилось обнаружение Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту - Курганское УФАС России) признаков нарушения МУП «Курганводоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате рассмотрения заявлений граждан.

7 сентября 2010 года в Курганское УФАС России поступило заявление гражданки Б., а 13 сентября 2010 года — гражданки Ф. на действия МУП «Курганводоканал» по необоснованному предъявлению платы за водоотведение.

Гражданки сообщили, что многоквартирный дом, в котором они проживают, не подключен к централизованной системе канализации, сточные воды сливаются и накапливаются в специальной ёмкости - септике. С апреля 2009 года МУП «Курганводоканал» сточные воды из септика не вывозит, между тем, плату за услугу по водоотведению предъявляет. В результате гражданам приходится платить и за услугу по вывозу жидких бытовых отходов (далее по тексту — ЖБО) и за услугу по водоотведению.

Представленные материалы и пояснения лиц, участвующих в деле, свидетельствуют о следующем.

В период с 1 июня 2008 года по 1 сентября 2009 года управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59 осуществляло ООО «УО «Риск».

Многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, не подключен к централизованной системе канализации, бытовые стоки поступают в ёмкость для сбора, именуемую в техническом паспорте дома как «септик».

11 августа 2008 г. между ООО «УО «Риск» и МУП «Курганводоканал» заключен договор № 2026 на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ. В приложении № 2 к данному договору приведен перечень объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе указан жилой дом, расположенный по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, по данному дому в графе водоотведение указано, что выпуск осуществляется в септик.

В пояснении по делу, приобщенному к материалам дела, ООО «УО «Риск» сообщает, что договор № 2026 является действующим, определяет правоотношения сторон по отпуску питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ в отношении служебных помещений, используемых сотрудниками ООО «УО «Риск».

Представитель ОАО «Энергосбыт» пояснил, что правоотношения по холодному водоснабжению и водоотведению существуют непосредственно между МУП «Курганводоканал» и гражданами. При этом, представитель ОАО «Энергосбыт» сообщил, что письменные договоры с гражданами не заключались.

К материалам дела приобщено письмо МУП «Курганводоканал» № 734 от 04.03.2009 г., направленное в адрес ООО «УО «Риск», в котором сообщается, что в случае неподписания со стороны ООО «УО «Риск» договора на оказание услуги по вывозу ЖБО, предприятие будет вынуждено прекратить оказание услуги по вывозу ЖБО с 20.03.2009 г.

ООО «УО «Риск» в материалы дела представлен ответ, направленный в адрес МУП «Курганводоканал», в котором сообщается, что договор на вывоз ЖБО не может быть заключен в связи с тем, что не определена балансовая принадлежность септиков. ООО «УО «Риск» в письме указало, что общество не может взять на баланс септики, осуществлять их эксплуатацию, ремонт и обслуживание на безвозмездной основе.

10 апреля 2009 года между ООО «УО «Риск» и ИП И. заключен договор на оказание транспортных услуг по вывозу ЖБО. К материалам дела приобщены счета-фактуры и акты выполненных работ, подтверждающие оплату услуги по вывозу ЖБО из септика, подключенного к многоквартирному дому, расположенному по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, за период с 15 апреля 2009 года по 15 мая 2009 года.

6 июня 2009 года заключен муниципальный контракт № 85 на выполнение работ по откачке и вывозу

жидких бытовых отходов из септиков жилых домов, обслуживаемых ООО «УО «Риск» и МУП «УК «Фортуна». В соответствии с приложением № 1 к муниципальному контракту № 85 расчет платы за вывоз ЖБО по многоквартирному дому, расположенному по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, произведен из расчета 496,9 м². К материалам дела приобщены копии путевых листов, согласно которым вывоз ЖБО по многоквартирному дому, расположенному по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, осуществлялся: 06.06.09г., 07.06.09 г., 08.06.09 г., 09.06.09 г., 10.06.09 г., 11.06.09 г., 12.06.09 г., 13.06.2011 г., 14.06.09 г., 15.06.09 г.

ООО «УК «Ваш дом» осуществляет управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, с 1 августа 2009 года на основании решения общего собрания собственников жилых помещений от 1 августа 2009 года. К материалам дела приобщена копия договора управления многоквартирным домом, заключенного между ООО «УК «Ваш дом» и Б. В период с 1 августа 2009 года по 19 июля 2010 года вывоз ЖБО осуществляло МУП «Курганводоканал».

Правоотношения между МУП «Курганводоканал» и ООО «УК «Ваш дом» по оказанию услуг по вывозу ЖБО возникли на основании договора № 2579-К от 31 июля 2009 года, действующего с 1 августа 2009 года.

Дополнительным соглашением № 1 к договору № 2579-К, заключенным МУП «Курганводоканал» и ООО «УК «Ваш дом» 4 сентября 2009 года, в график оказания услуг в том числе включен многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59. Дополнительное соглашение № 1 к договору № 2579-К распространяется на правоотношения сторон, возникшие с 4 сентября 2009 года.

24 июня 2010 года общим собранием собственников жилых помещений принято решение о расторжении договора на вывоз ЖБО с МУП «Курганводоканал» и заключении договора с иным лицом.

Дополнительным соглашением № 8 к договору № 2579-К, заключенным МУП «Курганводоканал» и ООО «УК «Ваш дом» 15 июля 2010 года, многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, исключен из графика оказания услуг по вывозу ЖБО. Согласно п.3 дополнительного соглашения № 8 к договору № 2579-К данное соглашение распространяется на правоотношения, возникшие с 19 июля 2010 года.

Соглашением к договору № 2579-К, заключенным МУП «Курганводоканал» и ООО «УК «Ваш дом» 17 декабря 2010 года, стороны пришли к согласию расторгнуть договор № 2579-К с 16 декабря 2010 года.

К материалам дела приобщены договоры на вывоз жидких бытовых отходов и их очистку, заключенные между ООО «УК «Ваш дом» и ИП Б. от 19 июля 2010 г., от 1 августа 2010 г., от 1 сентября 2010 г., от 1 ноября 2010 г., от 1 декабря 2010 г., от 1 января 2011 г., от 1 февраля 2011 г., от 1 марта 2011 г., от 1 апреля 2011 г. Пунктом 1.1 указанных договоров предусмотрено, что исполнитель обязан вывозить и канализировать ЖБО, из септиков заказчика, а заказчик обязуется принять и оплатить услуги в сроки и на условиях, предусмотренных данными договорами в объеме согласно приложению № 1.

В соответствии с п.5.1 договора № 3-К на вывоз жидких бытовых отходов от 1 апреля 2011 г., заключенным между ООО «УК «Ваш дом» и ИП Б., предусмотрено, что данный договор действует до 30.04.2011 г.

19 октября 2010 года между МУП «Курганводоканал» и ИП Б. заключен договор № 4025-С на прием (сброс) и очистку сточных вод. Согласно п.1.1 договора № 4025-С исполнитель (МУП «Курганводоканал») обязуется оказывать услуги по приему и очистке сточных вод, доставленных автотранспортом заказчика в установленные точки слива, а заказчик (ИП Б.) оплачивать сброс и очистку сточных вод, вывезенных с объектов, указанных в Приложении № 1 к договору № 4025-С в сроки и на условиях предусмотренных данным договором.

В соответствии с п. 5.1 договора № 4025-С объем принятых и очищенных сточных вод принимается равным количеству вывезенных сточных вод, доставленных автотранспортом заказчика с объектов, указанных в Приложении №1 к данному договору, в соответствии с актом объема принятых на очистку сточных вод.

Согласно п.8.1. договора № 4025-С данный договор вступает в силу с 1 ноября 2010 г. и считается заключенным на срок до 1 ноября 2011 года.

В письменном возражении МУП «Курганводоканал», поступившем 15 февраля 2011 года за вх.№ 724, предприятие пояснило, что отвод бытовых стоков — это процесс удаления образовавшихся в быту и непригодных для дальнейшего использования сточных вод за пределы квартиры, через систему внутренней канализации, имеющей присоединение с санитарно-техническими приборами в квартире. В этом случае комфортность проживания состоит в том, что сточная вода уходит без участия потребителя. Потребители, чьи дома не подключены непосредственно к централизованной

системе канализации, несут расходы по оплате транспортных услуг по доставке сточной воды из септика до точки слива в централизованную систему водоотведения. Данная транспортная услуга названа в решениях Курганской городской Думы «доставка ЖБО» и включена в размер платы за содержание и текущий ремонт жилого помещения, обеспечивающий содержание общего имущества в многоквартирном доме. Тариф на вывоз ЖБО, установленный МУП «Курганводоканал», не включает плату за водоотведение и очистку сточных вод.

МУП «Курганводоканал» полагает, что коммунальная услуга по водоотведению оказывается как при непосредственном подключении многоквартирного дома к централизованной системе канализации, так и в случае слива ассенизаторскими машинами бытовых стоков на сливной станции.

Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 года № 315 установлен на 2009 год тариф на услугу по водоотведению, оказываемую потребителям МУП «Курганводоканал», в размере 10,28 руб. за м³ (с НДС).

Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 года № 305 установлен на 2010 год тариф на услугу по водоотведению, оказываемую потребителям МУП «Курганводоканал», в размере 12,47 руб. за м³ (с НДС).

В пояснении Курганской городской Думы, поступившем 28 марта 2011 года за вх. № 1552, указано, что тариф на водоотведение для потребителей МУП «Курганводоканал» в жилищном секторе и тариф на услугу по вывозу ЖБО, оказываемую потребителям МУП «Курганводоканал», не являются взаимоисключающими, а определяют стоимость двух самостоятельных услуг, оказываемых МУП «Курганводоканал».

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 28 марта 2011 г. № 54 проведена проверка МУП «Курганводоканал» с целью установления порядка приема ЖБО, сливаемых на сливной станции, расположенной по адресу: г.Курган, ул.Омская, 179.

В результате проверки инспекцией установлено, что учет автомобилей, заехавших на территорию сливной станции МУП «Курганводоканал», осуществляется в журналах учета. При учете автомобилей ИП Б. в журнале отдельно учитываются объемы ЖБО, откаченные из септиков многоквартирных домов, с указанием адресов их расположения.

Согласно счетам-фактурам №№ 52178/4025 от 30 сентября 2010 г., 55222/4025 от 31 декабря 2010 г., 61955/4025 от 31 марта 2011 г., ИП Б. оплачивал МУП «Курганводоканал» услугу водоотведения по следующим тарифам, установленным органом регулирования:

в 2010 году — по тарифу в размере 12,47 руб./м³ (с НДС), установленному и введенному в действие решением Курганской городской думы от 25 ноября 2009 г. № 305;

в 2011 году — по одноставочному тарифу в размере 13,75 руб./м³ (без НДС), установленному и введенному в действие постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 30 ноября 2010 года № 43-2.

ООО «УК «Ваш дом» в письме за вх.№ 4063 от 22.07.2011 г. сообщило, что при приеме многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, по акту приема-передачи ООО «УК «Ваш дом» передавалась только техническая документация. В указанном письме также сообщается, что септик находится в 15 метрах от границы земельного участка и не входит в состав общего имущества. ООО «УК «Ваш дом» представлена карта с указанием размещения объектов, приобщенная к материалам дела.

К материалам дела приобщено уведомление Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области об отсутствии в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество сведений об общедомовом имуществе многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59.

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. МУП «Курганводоканал» на основании приказа руководителя Курганского УФАС России № 47-пр от 8 апреля 2008 года включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов по видам деятельности: «услуги водоснабжения» (ОКУН 042200), «услуги водоотведения» (ОКВЭД 41.00), «удаление и обработка сточных вод» (ОКВЭД 90.10) доли на рынках более 50% в границах г.Кургана.

В соответствии с п.3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5, определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в

Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они были включены в Реестр.

Исходя из видов деятельности МУП «Курганводоканал» действует на трех рынках с продуктовыми границами:

- 1) услуги водоснабжения;
- 2) услуги водоотведения;
- 3) услуги удаления и обработки сточных вод.

Географическими границами указанных товарных рынков является муниципальное образование г.Курган.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение МУП «Курганводоканал» является доминирующим на следующих товарных рынках:

- 1)рынке услуг водоснабжения в географических границах города Кургана;
- 2)рынке услуг водоотведения в географических границах города Кургана;
- 3)рынке услуг удаления и обработки сточных вод в географических границах города Кургана.

2. В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 (далее по тексту - Правила предоставления коммунальных услуг гражданам), состав предоставляемых потребителю коммунальных услуг определяется степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, под которой понимается наличие в многоквартирном доме или жилом доме внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять потребителю коммунальные услуги, в том числе услугу водоотведения. Указанной нормой права установлено, что водоотведение - отвод бытовых стоков из жилого помещения по присоединенной сети.

Абзацем 9 пункта 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам предусмотрено, что "жилое помещение" - изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан. К жилым помещениям относятся жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната.

Многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, не подключен к централизованной системе канализации. Между тем, отвод бытовых стоков из жилых помещений, в данном случае — квартир, осуществляется по внутридомовой системе водоотведения, а от внешней стены дома — по канализационной сети до септика. Из изложенного следует вывод, что услуга водоотведения гражданам, проживающим в указанном многоквартирном доме, предоставляется. Особенностью рассматриваемой ситуации является то, что отведение бытовых стоков осуществляется не по централизованной системе канализации, а в септик, который по своему назначению является объектом коммунальной инфраструктуры.

Управляющие компании ООО «УО «Риск» и ООО «УК «Ваш дом» не являются исполнителями коммунальной услуги водоотведения, данная функция не предусмотрена договорами управления домом.

Договор на оказание услуги по водоотведению заключен между МУП «Курганводоканал» и гражданами путем совершения конклюдентных действий.

Согласно пункту 7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам при отсутствии у собственников помещений в многоквартирном доме договора, заключенного с исполнителем, указанные собственники заключают договор о приобретении холодной воды, о водоотведении непосредственно с соответствующей ресурсоснабжающей организацией. В этом случае ресурсоснабжающая организация несет ответственность за режим и качество подачи холодной воды, водоотведения на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме с системами коммунальной инфраструктуры.

Границей сетей водоотведения, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, с системами коммунальной инфраструктуры является внешняя стена дома исходя из следующего.

Согласно абзацу 2 пункта 5 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 N 491 (далее по тексту - Правила содержания общего имущества), в состав общего имущества включается внутридомовая

инженерная система водоотведения, состоящая из канализационных выпусков, фасонных частей (в том числе отводов, переходов, патрубков, ревизий, крестовин, тройников), стояков, заглушек, вытяжных труб, водосточных воронок, прочисток, ответвлений от стояков до первых стыковых соединений, а также другого оборудования, расположенного в этой системе. Таким образом, септик, не может быть отнесен к внутридомовой инженерной системе водоотведения.

Подпунктами «е» и «ж» пункта 2 Правил содержания общего имущества предусмотрено, что в состав общего имущества включаются:

- земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства;

иные объекты, предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства многоквартирного дома, включая трансформаторные подстанции, тепловые пункты, предназначенные для обслуживания одного многоквартирного дома, коллективные автостоянки, гаражи, детские и спортивные площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Таким образом, септик может быть признан общедомовым имуществом при условии, что он расположен в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также при условии, что границы такого земельного участка определены на основании данных государственного кадастрового учета.

Из сравнительного анализа кадастровой выписки и схемы размещения объектов следует, что септик расположен за пределами границы земельного участка данного многоквартирного дома. Следовательно, септик, подключенный к многоквартирному дому, не подлежит включению в общедомовое имущество в соответствии с подпунктами «е» и «ж» пункта 2 Правил содержания общего имущества.

В соответствии с пунктом 3 Правил содержания общего имущества при определении состава общего имущества используются содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - Реестр) сведения о правах на объекты недвижимости, являющиеся общим имуществом, а также сведения, содержащиеся в государственном земельном кадастре.

Согласно пункту 4 Правил содержания общего имущества в случае расхождения (противоречия) сведений о составе общего имущества, содержащихся в Реестре, документации государственного технического учета, бухгалтерского учета управляющих или иных организаций, технической документации на многоквартирный дом, приоритет имеют сведения, содержащиеся в Реестре.

В Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество отсутствуют сведения о правах на септик как на общее имущество дома. Следовательно, в силу пункта 3 и пункта 4 Правил содержания общего имущества септик не может быть признан общедомовым имуществом.

Пунктом 8 Правил содержания общего имущества предусмотрено, что внешней границей сетей водоотведения, входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома.

Исходя из изложенного выше, с учетом взаимосвязанных положений подпунктов «е» и «ж» пункта 2, пункта 3, пункта 4, пункта 8 Правил содержания общего имущества, комиссия пришла к выводу, что септик, подключенный к многоквартирному дому, расположенному по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, не входит в состав общедомового имущества указанного дома.

В силу пункта 7 Правил предоставления коммунальных услуг и пункта 8 Правил содержания общего имущества МУП «Курганводоканал» несет эксплуатационную ответственность при оказании услуги водоотведения гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, от внешней стены дома.

Следовательно, несостоятелен довод МУП «Курганводоканал» о том, что эксплуатационная ответственность возникает у предприятия на сливной станции.

В силу ч. 2 ст. 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Правоотношения граждан и МУП «Курганводоканал» по предоставлению услуги водоотведения регулируются нормами о договоре энергоснабжения.

Согласно части 2 статьи 543 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию, если иное

не установлено законом или иными правовыми актами.

Приведенные нормы гражданского законодательства возлагают на энергоснабжающую организацию обязанность по обеспечению надлежащего технического состояния энергетических сетей, если нет иного установленного порядка. В данном случае МУП «Курганводоканал» несет ответственность за эксплуатацию канализационных сетей и септика от внешней стены дома.

Согласно подпункту «а» пункта 28 Правил содержания общего имущества собственники помещений обязаны нести бремя расходов на содержание общего имущества соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме - в случае управления многоквартирным домом управляющей организацией или непосредственно собственниками помещений.

Согласно подпункту «д» пункта 10 Правил содержания общего имущества к расходам по содержанию общего имущества относится сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов.

Следовательно, расходы на вывоз ЖБО должны осуществляться за счет платежей граждан за содержание и ремонт общедомового имущества и эти расходы могут быть возложены на граждан лишь в случае, если они связаны с содержанием общедомового имущества. Поскольку в данном случае септик не является общедомовым имуществом и должен обслуживаться МУП «Курганводоканал», граждане не несут обязанности по оплате услуг по вывозу ЖБО.

Соответственно, обязанность по вывозу ЖБО не может быть возложена и на управляющие компании.

Как следует из письма МУП «Курганводоканал» № 734 от 04.03.2009 г., направленного в адрес ООО «УО «Риск», предприятие прекратило вывозить бытовые стоки из септика с 20.03.2009 г. в связи с неподписанием со стороны ООО «УО «Риск» договора на оказание услуги по вывозу ЖБО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Договор на оказание услуги по водоотведению является публичным договором.

МУП «Курганводоканал» является единственным хозяйствующим субъектом, имеющим возможность предоставить гражданам услугу по водоотведению, предприятие не вправе отказать гражданам в предоставлении услуги по водоотведению как в силу публичности договора, так и в связи с доминирующим положением на рынке.

Путем совершения действий по прекращению вывоза сточных вод из септика МУП «Курганводоканал» прекратило оказывать гражданам услугу водоотведения, обязанность по предоставлению которой возникает у предприятия в силу закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Действия МУП «Курганводоканал» по прекращению предоставления услуги водоотведения гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, свидетельствуют о том, что предприятие нарушило запрет, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В результате прекращения МУП «Курганводоканал» вывоза сточных вод из септика и как следствие - оказания услуги водоотведения, ООО «УО «Риск» было вынуждено заключить договоры на вывоз ЖБО с иными лицами. О том, что по указанному дому сложилась неблагоприятная ситуация вследствие подтопления дворовых территорий бытовыми стоками из переполненного септика, свидетельствует акт № 11 от 6 июня 2009 года, приобщенный к материалам дела, подписанный в том числе и представителем МУП «Курганводоканал».

Несмотря на то, что МУП «Курганводоканал» прекратило вывоз сточных вод из септика с 20.03.2009 года, предприятие продолжало предъявлять гражданам плату за услугу водоотведения.

В период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года ООО «УО «Риск» на граждан была возложена обязанность оплаты услуги по вывозу ЖБО одновременно с предъявлением МУП «Курганводоканал» платы за услугу водоотведения. При этом, в июне 2009 года МУП «Курганводоканал» осуществляло вывоз сточных вод из септика на основании муниципального контракта № 85.

Предъявление МУП «Курганводоканал» платы за услугу водоотведения в условиях фактического прекращения оказания этой услуги, ущемляет интересы граждан и свидетельствует о злоупотреблении данным хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением на товарном рынке.

МУП «Курганводоканал» путем совершения действий по необоснованному предъявлению гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, платы за услугу водоотведения в период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года, нарушило запрет, предусмотренный частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года МУП «Курганводоканал» предъявляло одновременно плату гражданам за водоотведение и плату ООО «УК «Ваш дом» за услугу по вывозу ЖБО. При этом, плата за вывоз ЖБО, рассчитывалась исходя из норматива водоотведения, а не исходя из фактически вывезенных объемов.

Соответственно, ООО «УК «Ваш дом» перекладывало расходы на оплату услуг за вывоз ЖБО на граждан. Таким образом, в указанный период на граждан была возложена обязанность по оплате одновременно двух услуг: услуги по водоотведению и услуги по вывозу ЖБО.

Правоотношения между МУП «Курганводоканал» и ООО «УК «Ваш дом» на предмет вывоза ЖБО возникли из договора 2579-К. Несмотря на наличие гражданского договора № 2579-К, заключенного между ООО «УК «Ваш дом» и МУП «Курганводоканал», комиссия приходит к выводу о необоснованности предъявления МУП «Курганводоканал» платы за вывоз ЖБО, поскольку обязанность предоставления услуги по водоотведению возложена на МУП «Курганводоканал» в силу закона. Заключение договора № 2579-К со стороны ООО «УК «Ваш дом» было вызвано объективной необходимостью и являлось вынужденной мерой — в отсутствие такого договора МУП «Курганводоканал» не осуществлялся бы вывоз бытовых стоков из септика, что привело бы к переполнению септиков и затоплению бытовыми стоками придомовых территорий. Заключение договора № 2579-К со стороны МУП «Курганводоканал» свидетельствует о навязывании данным хозяйствующим субъектом управляющей компании дополнительной платы за одну и ту же услугу — услугу водоотведения.

Действия МУП «Курганводоканал» по установлению ООО «УК «Ваш дом» платы за услугу по вывозу ЖБО в период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года свидетельствуют о нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

С 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года вывоз бытовых стоков производил ИП Б. За указанный период граждане оплачивали управляющей компании расходы за вывоз бытовых стоков и оплачивали МУП «Курганводоканал» услугу водоотведения. При этом, ИП Б. также оплачивал МУП «Курганводоканал» услугу водоотведения за объемы ЖБО, слитые на сливной станции, что подтверждается счетами-фактурами, приобщенными к материалам дела. Обязанность ИП Б. по оплате услуги водоотведения возникла из договора № 4025-С.

Действия МУП «Курганводоканал» по предъявлению гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, платы за услугу водоотведения в период с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года, свидетельствуют о нарушении запрета, предусмотренный частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Довод МУП «Курганводоканал» о том, что указанные выше действия обусловлены особенностью установления тарифа за услугу по водоотведению подлежат отклонению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 (далее по тексту - Правила регулирования тарифов), организация коммунального комплекса для установления тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса представляет до 1 мая текущего года в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов, отдельно по видам деятельности, включающим в себя производство и реализацию товаров и услуг, тарифы и надбавки к тарифам на которые подлежат регулированию в соответствии с Основами ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. N 520, следующие документы:

- 1) заявление об установлении тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса с предложением об избрании метода регулирования и обоснованием целесообразности его применения;
- 2) производственная программа;
- 3) расчет финансовых потребностей для реализации производственной программы с расшифровкой затрат по видам деятельности;
- 4) расчет тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса по видам

деятельности;

5) бухгалтерская и налоговая отчетность по установленной форме за 2 предшествующих года или за период осуществления организацией регулируемой деятельности, если он составляет менее 2 лет;

6) отчет о доходах от реализации товаров и услуг по установленным тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса и расходах на реализацию производственной программы за 2 предшествующих года или за период осуществления организацией регулируемой деятельности, если он составляет менее 2 лет (по видам деятельности).

Таким образом, установление регулируемых тарифов осуществляется в заявительном порядке. МУП «Курганводоканал» самостоятельно разрабатывает производственную программу и вправе включить в эту программу обслуживание сетей от внешней стены дома до септика, а также обслуживание септика.

Пунктом 17 Правил регулирования тарифов предусмотрено, что по результатам рассмотрения дел об установлении тарифов и надбавок орган регулирования принимает решение об установлении соответствующих тарифов и надбавок. В случае если при установлении тарифов и надбавок органом регулирования не были учтены отдельные расходы, предлагавшиеся организацией коммунального комплекса, мотивы принятия такого решения отражаются в протоколе заседания органа регулирования.

Ответчиком не представлены документы, свидетельствующие о том, что органом регулирования не были учтены расходы на обслуживание сетей от внешней стены дома до септика и обслуживание септика при установлении тарифов на водоотведение на 2009 г., 2010 г., 2011 г. Такой довод не заявлялся при рассмотрении дела и Курганской городской Думой.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 5, частью 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Решила:

1. Признать положение МУП «Курганводоканал» доминирующим на рынке услуг водоотведения, рынке услуг удаления и обработки сточных вод в географических границах города Кургана.

2. Признать в действиях МУП «Курганводоканал» нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в прекращении предоставления услуги водоотведения гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59 в период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года и с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года.

3. Признать в действиях МУП «Курганводоканал» нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном предъявлении гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, платы за услугу водоотведения за период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года и за период с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года.

4. Признать в действиях МУП «Курганводоканал» нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном предъявлении ООО «УК «Ваш дом» платы за услугу по вывозу ЖБО в период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года.

5. Выдать МУП «Курганводоканал» предписание о прекращении:

нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в прекращении предоставления услуги водоотведения гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59;

нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном предъявлении гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, платы за услугу водоотведения за период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года, а также за период с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года;

нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном предъявлении ООО «УК «Ваш дом» платы за услугу по вывозу ЖБО в период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года,

а именно:

1) возобновить оказание гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, услуги по водоотведению от внешней стены дома, включая вывоз сточных вод из септика;

2) произвести перерасчет путём сторнирования сумм платежей за услугу водоотведения, предъявленную гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу:

г.Курган, ул.Достоевского, д.59, за период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года и за период с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года;

3) произвести перерасчет путём сторнирования сумм платежей за услугу по вывозу ЖБО, предъявленных ООО «УК «Ваш дом» за период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения по делу № 130 о нарушении МУП «Курганводоканал» (место нахождения: г.Курган, ул.Набережная, д.12) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Предписывает:

МУП «Курганводоканал» в месячный срок со дня получения настоящего Предписания прекратить: нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в прекращении предоставления услуги водоотведения гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59;

нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном предъявлении гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, платы за услугу водоотведения за период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года, а также за период с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года;

нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном предъявлении ООО «УК «Ваш дом» платы за услугу по вывозу ЖБО в период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года,

а именно:

1) возобновить оказание гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, услуги по водоотведению от внешней стены дома, включая вывоз сточных вод из септика;

2) произвести перерасчет путём сторнирования сумм платежей за услугу водоотведения, предъявленную гражданам, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Курган, ул.Достоевского, д.59, за период с 1 апреля 2009 года по 31 августа 2009 года и за период с 19 июля 2010 года по 30 апреля 2011 года;

3) произвести перерасчет путём сторнирования сумм платежей за услугу по вывозу ЖБО, предъявленных ООО «УК «Ваш дом» за период с 1 сентября 2009 года по 19 июля 2010 года.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Курганское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.