

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-09-10-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 января 2017 года г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 31 января 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

в присутствии:

представителя заявителя ООО «КаргоЛинк» - <...>, действующего на основании доверенности от 01.12.2016 г.;

представителей ответчика ООО «Международный аэропорт Новосибирск» - <...>, действующего на основании доверенности № 39 от 07.11.2016 г., <...>, действующей на основании доверенности № 8 от 12.01.2017 г.

рассмотрев дело № 02-01-09-10-16 от 19.08.2016 г. по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Новосибирск» (ИНН 5448450682, юридический адрес: 633104, Новосибирская область, г. Обь-4, Аэропорт «Толмачево») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «Карго Линк» по вопросу правомерности взимания ООО «Международный аэропорт Новосибирск» платы за услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа), которые ООО «Международный аэропорт Новосибирск», по мнению Заявителя, не оказывает.

В своем заявлении ООО «Карго Линк» сообщает, в том числе следующее.

Между ООО «КаргоЛинк» и ООО «Международный аэропорт Новосибирск» заключен договор №44-11К от 15.02.2011 на комплексное обслуживание в сфере грузовых перевозок, в соответствии с которым ООО «Международный аэропорт Новосибирск» (исполнитель) оказывает услуги по комплексному обслуживанию в сфере грузовых перевозок на основании заявки заказчика – ООО «КаргоЛинк».

Согласно п. 2.2.9 договора №44-11К от 15.02.2011 г. заказчик оплачивает услуги

исполнителя в соответствии с действующим Прейскурантом.

С апреля 2016 года ООО «Международный аэропорт Новосибирск» включает в стоимость оказанных услуг «контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа)» в размере 1771 руб./ГАН (с НДС) (подтверждено копиями квитанций оказанных услуг от 28.04.2016, 29.04.2016, 02.05.2016, 03.05.2016 г.). Однако данный вид услуг ООО «Международный аэропорт Новосибирск» по факту не оказывает, и заявки на оказание данной услуги от ООО «КаргоЛинк» не поступало. Заполнение контрольного листа при оформлении опасного груза осуществляет ООО «КаргоЛинк» самостоятельно, имея в штате сотрудников с полномочиями по оформлению опасных грузов для перевозки воздушным транспортом.

В соответствии с Положениями «Правил перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации», утвержденными Приказом Минтранса РФ от 05.09.2008 №141 (далее – Правила перевозки №141), в отправке опасного груза, его обработке, упаковке и перевозке принимают участие специалисты эксплуатанта (авиакомпания-перевозчик), грузоотправители и иные лица, которые должны пройти соответствующую подготовку (п. 11 Правил). Согласно указанным Правилам перевозки №141 на грузоотправителя возлагается обязанность по подготовке опасных грузов для перевозки, заполнения декларации и т.д. (пункты 28-31), а на эксплуатанта обязанность проверить опасный груз на предмет возможности перевозки, внешнюю упаковку груза, маркировку и прочее.

В соответствии со статьей 121 Воздушного кодекса РФ грузоотправитель несет ответственность за вред, причиненный перевозчиком или лицом, перед которым перевозчик несет ответственность, вследствие неправильности или неполноты сведений, предоставленных грузоотправителем.

Ответственность служб аэропорта за данные нарушения законодателем не установлена.

Согласно Техническим инструкциям ИКАО проверку опасного груза, заполнение контрольного листа, осуществляют специалисты, прошедшие соответствующее обучение и имеющие сертификат 6-й категории.

Обязанность по выполнению данных действий не возложена на аэропорты, аэропорт вправе оказывать данные услуги, если заказчик нуждается в данной услуге и не может самостоятельно заполнить декларацию для перевозки опасного груза.

Аэропорт предоставляет услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза, в помещениях аэропорта должны быть предусмотрены специальные помещения для размещения опасных грузов и персонал, который работает с ним.

При передаче груза авиакомпании никаких дополнительных действий по заполнению декларации на опасный груз аэропорт не производит. Существует также категория опасных грузов, для которых вообще не требуется оформления декларации и чек-листа, например, биообразцы. За терминальную обработку опасного груза аэропорт взимает повышенный сбор, вне зависимости от вида опасного груза.

Включение в перечень услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) со стороны ООО «Международный аэропорт Новосибирск», по мнению ООО «КаргоЛинк» является навязыванием услуги грузоотправителям и агентам авиакомпаний лицом, занимающим доминирующее положение.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в ответ на запрос Новосибирского УФАС России (исх. №296-16 от 06.06.2016 г.) представило следующую информацию.

В качестве обоснования включения в 2016 г. в стоимость оказываемых для ООО «КаргоЛинк» услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) ООО «Международный аэропорт Новосибирск» приводит следующее.

Правила перевозки №141 предусматривают применение Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (Doc 9284 AN/905 ИКАО) (далее – Технические инструкции ИКАО).

Необходимость проведения контрольных мероприятий в отношении принимаемого к перевозке по воздуху опасного груза предусмотрена в главе 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО.

Приемочная проверка заключается в том, что эксплуатант или выполняющий функцию приемки агент по наземной обработке грузов посредством использования контрольного перечня проверки должен проверить:

- документация соответствует установленным требованиям;
- количество опасных грузов;
- маркировка соответствует информации, указанной в сопроводительном документе;
- маркировка с указанием технических требований к упаковочному комплекту соответствует содержащимся внутри опасным грузам;
- надлежащие отгрузочные наименования, номера по списку ООН, знаки опасности и инструкции по специальной обработке;
- упаковочный комплект допускается применимой инструкцией по упаковыванию и соответствует типу, указанному в сопроводительном документе;
- грузовое место или внешняя упаковка не содержат различные опасные грузы, требующие раздельного размещения друг от друга;
- отсутствие признаков нарушения целостности грузового места, внешней упаковки, контейнера или средства пакетирования.

Результаты проведения приемочной проверки отражаются в контрольных листах приемки опасных грузов.

Пункт 32 Правил перевозки №141 устанавливает запрет на принятие опасных грузов для перевозки воздушными судами без проверки грузового места, внешней

упаковки или грузового контейнера с опасными грузами в соответствии с порядком, установленным в Технических инструкциях ИКАО.

Таким образом, выполнение приемочной проверки с заполнением контрольных листов приемки является нормативно установленной обязанностью при обслуживании в аэропорту опасных грузов.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» считает себя агентом по наземной обработке грузов, а также считает, что обрабатывая в аэропорту опасные грузы, предоставляемые ООО «КаргоЛинк» для воздушной перевозки, выполняет все нормативно установленные контрольные действия и правомерно взимает плату в соответствии с утвержденным прейскурантом.

Обработка опасных грузов ООО «Международный аэропорт Новосибирск» на грузовом складе при перевозке по воздуху регламентируется «Технологией по организации и обслуживанию грузов и почты на ВВЛ и МВЛ (утв. 18.06.2013 г.). Пункт 15.1 указанной Технологии обязывает специалиста по работе с опасными грузами ООО «Международный аэропорт Новосибирск» определить возможность перевозки опасного груза на основании требований Технических условий ИКАО. Пункт 15.2 указанной Технологии обязывает специалиста заполнить контрольный лист приемки для опасных грузов.

Также процедура проверки при приеме к перевозке опасных грузов на соответствие требованиям Правил перевозки опасных грузов (ИАТА – Резолюция 618 Приложение «А») (далее – Правила ИАТА) регламентирована в пункте 7.2 «Руководства по наземному обслуживанию ОАО «Аэропорт Толмачево» Р-8-0102-2016 от 20.02.2016 г. №205, обязательном к применению для организаций, обеспечивающих наземное обслуживание в аэропорту Толмачево.

По результатам рассмотрения представленных сведений и документов, полученных в ответ на запросы, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Правила перевозки №141 разработаны в соответствии со статьей 113 Воздушного кодекса Российской Федерации, статьями 32, 33 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год) для реализации стандартов и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (Приложение 18 «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху») и распространяются на полеты воздушных судов гражданской авиации (далее - воздушные суда) в воздушном пространстве Российской Федерации, зарегистрированных в Государственном реестре гражданских воздушных судов и (или) эксплуатируемых эксплуатантами, имеющими сертификат (свидетельство) эксплуатанта Российской Федерации, а также на наземное обслуживание воздушных судов в гражданских аэропортах (аэродромах) Российской Федерации.

Правилами перевозки №141 предусмотрено применение Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (Doc 9284 AN/905 ИКАО) (Технические инструкции ИКАО).

В соответствии с пунктом 3 Правил перевозки № 141 опасные предметы и вещества, создающие угрозу для здоровья человека и безопасности имущества или

окружающей среды, указанные в перечне Технических инструкций и классифицирующиеся в соответствии с Техническими инструкциями (далее – опасные грузы), перевозятся воздушными судами в соответствии с требованиями Технических инструкций.

Согласно пункту 7 Правил перевозки № 141 требования по обеспечению авиационной безопасности к грузоотправителям, эксплуатантам и другим лицам, обеспечивающим перевозку опасных грузов воздушными судами, установлены Техническими инструкциями ИКАО и Федеральными авиационными [правилами](#) «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденными Приказом Минтранса России от 28.11.2005 №142 (далее – Требования авиационной безопасности №142).

В соответствии с пп. 28-31 Правил перевозки №141 определены обязанности грузоперевозчика по выявлению и подготовке опасных грузов для перевозки воздушными судами. Грузоперевозчик обязан перед предъявлением опасного груза к перевозке убедиться, что данный груз не запрещен к перевозке, классифицирован, упакован, маркирован, снабжен знаками опасности и сопровождается декларацией грузоотправителя на опасный груз.

В соответствии с пунктом 32 Правил перевозки № 141 эксплуатант не принимает опасные грузы для перевозки воздушными судами, в том числе в отсутствие декларации грузоотправителя (кроме случаев, когда наличие такого документа не требуется), а также без проверки грузового места, внешней упаковки или грузового контейнера с опасными грузами в соответствии с порядком, установленным в Технических инструкциях ИКАО. Эксплуатант составляет приемно-контрольный перечень опасных грузов в соответствии с п. 32 Правил перевозки №141 (п. 33 Правил перевозки №141).

Из смысла пункта 48 Правил перевозки № 141 агент по наземной обработке грузов в аэропорту – это юридическое лицо, осуществляющее аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания грузов и почты.

В п. 4.2.6 главы 4 «Подготовка персонала» части 1 Технических инструкций ИКАО указано, что темы, относящиеся к перевозке опасных грузов, с которыми следует ознакомить различные категории сотрудников, приведены в таблице 1-4. Так, в таблице 1-4 указано, что с правилами приемки опасных грузов должны быть ознакомлены именно сотрудники эксплуатанта/агента по наземной обработке грузов, а не сотрудники грузоотправителя.

В главе 1 «Общие положения» части 5 Технических инструкций ИКАО указаны обязанности грузоотправителя при предложении опасных грузов к перевозке, аналогичные обязанностям, указанным в пп. 28-31 Правил перевозки №141.

Частью 7 Технических инструкций ИКАО определены обязанности эксплуатанта, касающиеся приемки, обработки и погрузки опасных грузов. Согласно вступительным примечаниям к части 7 Технических инструкций ИКАО в настоящей части не содержится ни одно положение, которое могло бы воспрепятствовать агенту по наземной обработке груза выполнять некоторые или все функции эксплуатанта. Однако на таких агентов по наземной обработке грузов распространяются обязанности эксплуатанта, оговоренные в части 7.

Пунктом 1.3 «Приемочная проверка» главы 1 части 7 Технических инструкций ИКАО установлено, что перед тем, как в первый раз принять к перевозке грузовую отправку, представляющую собой грузовое место или внешнюю упаковку, содержащие опасные грузы или грузовой контейнер, содержащий радиоактивный материал, или средство пакетирования грузов, или поддон другого типа, содержащие опасные грузы, как это описано в п. 1.4 эксплуатант посредством использования контрольного перечня проверки должен проверить следующее:

документация соответствует установленным требованиям; количество опасных грузов; маркировка соответствует информации, указанной в сопроводительном документе; маркировка с указанием технических требований к упаковочному комплекту соответствует содержащимся внутри опасным грузам; надлежащие отгрузочные наименования, номера по списку ООН, знаки опасности и инструкции по специальной обработке; знаки опасности нанесены в соответствии с требованиями; упаковочный комплект допускается применимой инструкцией по упаковыванию и соответствует типу, указанному в сопроводительном документе; грузовое место или внешняя упаковка не содержат различные опасные грузы, требующие отдельного размещения друг от друга; отсутствие признаков нарушения целостности грузового места, внешней упаковки, контейнера или средства пакетирования.

Необходимость проведения контрольных мероприятий в отношении принимаемого к перевозке по воздуху опасного груза предусмотрена также Правилами перевозки опасных грузов (ИАТА – Резолюция 618 Приложение «А») (далее – Правила ИАТА).

В соответствии с параграфом 9.1.3 Правил ИАТА требуется, чтобы эксплуатанты использовали контрольный лист по приемке опасных грузов. Содержимое контрольного листа находится под ответственностью каждого эксплуатанта.

Пунктом 1.3.1.2 Правил ИАТА установлено полное соответствие Правил ИАТА Техническим инструкциям ИКАО в части обязанностей грузоотправителей. Пунктом 1.4.1 Правил ИАТА установлено, что при перевозке опасных грузов эксплуатант должен выполнять требования раздела 9 Правил ИАТА касательно принятия груза, хранения, погрузки, досмотра и др. Раздел 9 «Обработка» Правил ИАТА описывает обязанности эксплуатантов относительно приемки, обработки и погрузки опасных грузов. При этом в примечании к п. 9.0 раздела 9 Правил ИАТА указано, что информация данного раздела не может препятствовать агенту по наземной обработке груза выполнять некоторые или все функции эксплуатанта.

Перечень контрольных действий эксплуатанта при проверке опасного груза (заполнению контрольного листа приемки) в п. 9.1.3.1 Правил ИАТА аналогичен перечню проверки, установленной пунктом 1.3.1 главы 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО.

Согласно пункту 9.1.3.2 Правил ИАТА для некоторых опасных грузов нет необходимости проводить процедуру приемки груза как это указано в пункте 9.1.3.1 Правил ИАТА.

Перечень опасных грузов и указание на необходимые контрольные действия приведены в таблице 9.1. А «Обзор применяемых процедур при приемке (9.1.3.2)» Правил ИАТА. Упрощенный порядок приемки применяется, в том числе отношении:

биологических веществ категории «В».

Таким образом, приемка опасных грузов и заполнение контрольного листа приемки опасных грузов является функцией эксплуатанта и может осуществляться либо непосредственно эксплуатантом либо агентом по наземной обработке грузов.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» и ООО «КаргоЛинк» заключен Договор №44-11К от 15.02.2011 г. на комплексное обслуживание в сфере грузовых перевозок (далее – Договор № 44-11К от 15.02.2011 г.).

Согласно пункту 1.2 Договора № 44-11К от 15.02.2011 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» (исполнитель) на основании «Заявки на предоставление комплекса услуг», направленной ООО «КаргоЛинк» (заказчик) в письменной форме, содержащей всю информацию о грузе, необходимую для предоставления услуг, обеспечивает оказание заказчику комплекса услуг при организации перевозки грузов воздушным транспортом, в том числе терминальные услуги при отправке (прибытии) груза: прием (выдачу) груза на коммерческий склад в аэропорту «Толмачево», хранение груза на складе, выполнение погрузочно-разгрузочных работ, передача груза представителю авиаперевозчика для осуществления перевозки (прием груза от перевозчика) в качестве дозагрузки свободного тоннажа воздушных судов авиаперевозчиков.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» утвержден Прейскурант №1/2016 на услуги, предоставляемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск» (от 24.12.2015 г., дата ввода 01.01.2016 г.) (далее – Прейскурант №1/2016). Приложением 2 Прейскуранта № 1/2016 до 16.05.2016 были установлены, в том числе следующие тарифы на услуги по документальному сопровождению и терминальной обработке опасных грузов (ОГ):

- терминальная обработка отправляемого опасного груза/минимальный тариф/ВВЛ - 1170,30 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 1);

- контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) - 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 5).

В Примечаниях к Приложению 2 Прейскурант № 1/2016 указано, что тариф за терминальную обработку, указанную в п. 1-4 взимается с грузоотправителей (грузополучателей) при приеме груза к отправке (выдаче груза); тариф за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов, в том числе заполнение контрольного листа, взимается при отправке.

Согласно квитанциям оказанных услуг, выставленных ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в адрес ООО «КаргоЛинк» (№00000098 от 02.05.2016, №00000278 от 29.04.2016, №00000003 от 03.05.2016, №00000372 от 28.04.2016) ООО «Международный аэропорт Новосибирск» взимает с ООО «КаргоЛинк» плату одновременно и за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза на ВВЛ минимальный тариф в размере 1170,30 руб. (с НДС) за 1 ГАН, и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) в размере 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН.

Письмом исх. №326-16 от 24.06.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» сообщило, что с 16.05.2016 внесло изменения в Прейскурант № 1/2016, исключив пункт 5 Приложения 2 в предыдущей редакции, и включив следующие тарифы за услуги:

- контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (за исключением грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 5);

- контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 900,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 6).

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» изменило в квитанциях, выставляемых в адрес ООО «КаргоЛинк», наименование услуги в соответствии с внесенными с 16.05.2016 изменениями в Приложение 2 Прейскуранта № 1/2016.

Согласно квитанциям №00000048 от 31.05.2016, №00000032 от 01.06.2016 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» взимает с ООО «КаргоЛинк» плату за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 900,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН.

В письме (исх. № 379-16 от 15.07.2016 г.) ООО «Международный аэропорт Новосибирск» пояснило, что по указанным выше квитанциям услуги по контролю и экспертному сопровождению оказывались в упрощенном порядке, без заполнения контрольного листа в соответствии с таблицей 9.1. А «Обзор применяемых процедур при приемке (9.1.3.2)» Правил ИАТА, так как к перевозке принимались биологические вещества категории «В».

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в ответе на запрос антимонопольного органа (исх. №326-16 от 24.06.2016 г.) пояснило, что осуществляет аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, при внутренних и международных перевозках, таким образом, являясь агентом по наземной обработке грузов в аэропорту.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России ПАО «Аэрофлот» сообщило, что передало свои функции эксплуатанта по приемочной проверке опасного груза и заполнению контрольного листа приемки опасных грузов ОАО «Аэропорт Толмачево» в соответствии с заключенным договором.

При этом ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило, что услуги по приемочной проверке опасного груза и заполнению контрольного листа оказывает ООО «Международный аэропорт Новосибирск» по договору от 08.02.2016 г. №60-160023/37-1160087 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с ОАО «Аэропорт Толмачево».

Как следует из анализа нормативной документации, функция (обязанность) по осуществлению приемочной проверки опасного груза и заполнение контрольного листа приемки опасных грузов возложена на эксплуатанта либо агента по наземной обработке груза (в случае передачи функций от эксплуатанта).

Согласно квитанциям оказанных услуг, выставленных ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в адрес ООО «КаргоЛинк» (№00000098 от 02.05.2016, №00000278 от 29.04.2016, №00000003 от 03.05.2016, №00000372 от 28.04.2016) ООО «Международный аэропорт Новосибирск» взимало с ООО «КаргоЛинк» плату одновременно и за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза на ВВЛ минимальный тариф в размере 1170,30 руб. (с НДС) за 1 ГАН, и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) в размере 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН.

Согласно квитанциям №00000048 от 31.05.2016, №00000032 от 01.06.2016 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» взимало с ООО «КаргоЛинк» плату одновременно и за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза на ВВЛ минимальный тариф в размере 1170,30 руб. (с НДС) за 1 ГАН, за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 900,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН.

В ответе на запрос Новосибирского УФАС России ООО «Международный аэропорт Новосибирск» (исх. 379-16 от 15.07.2016 г.) приводит перечень операций, осуществляемых обществом при оказании услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR):

- определение возможности перевозки ОГ в соответствии с Перечнем опасных грузов, при условии, что эти грузы, их упаковка и маркировка, а также документ ОГ, соответствуют требованиям технических инструкций ИКАО или Правил ИАТА;
- после тщательной проверки предоставленных Грузоотправителем или Уполномоченным агентом документов, ответственные за принятие решения об отправке опасного груза уполномоченные лица ООО «МАН» заверяют своей подписью и/или личным штампом Заявление грузоотправителя;
- проверка наличия заверенного заявления грузоотправителя опасного груза, разрешения Перевозчика на перевозку ОГ (если требуется), согласования от аэропорта назначения/транзита/трансфера о готовности к приему и обработке ОГ (при необходимости), декларации отправителя ОГ, оформленной в соответствии с требованиями ИКАО и ИАТА, документов, подтверждающих сведения, приводимые в декларации (при необходимости), в договоре воздушной перевозке груза – грузовой авианакладной, отметки о том, что принятые к перевозке грузы оформлены в соответствии с прилагаемой декларацией согласно требованиям Технических инструкций ИКАО или Правил ИАТА;
- наружный осмотр ОГ непосредственно на транспортных средствах отправителя либо при снятии отдельных мест с транспортного средства на наличие пломб, печатей, целостность и исправность упаковки, наличие требуемой маркировки (нанесенных знаков опасности и обработки, указание веса нетто/брутто, номера по списку ООН, надлежащего отгрузочного наименования, номер телефона и контактное лицо для связи в случае события с ОГ, указание полного наименования и адреса грузоотправителя и грузополучателя;
- проверка целостности, исправности и соответствия упаковочных комплектов

требованиям Инструкций по упаковыванию;

- проверка предъявляемых ОО Сертифицированных упаковочных комплектов на соответствие группе упаковывания и коду спецификации;
- проверка наличия надписи «Внутренняя тара отвечает установленным требованиям», если на внутренней таре не видна маркировка, предусмотренная ИКАО и ИАТА;
- проверка наличия надписи OVERPAC или «Внешняя упаковка», если таковая используется;
- проверка соответствия количества мест с ОГ, указанному количеству в ГАН;
- проверка веса партии ОГ по каждой таре (упаковке) на предмет неперевышения установленного для данной тары (упаковки) предельного значения.

В том же письме ООО «Международный аэропорт Новосибирск» приводит перечень операций при оказании обществом услуг по терминальной обработке отправляемого опасного груза:

- прием груза от грузоотправителя и перемещение к месту взвешивания и маркировки;
- перемещение груза от места взвешивания и маркировки в зону хранения;
- проверка нанесения грузоотправителем отправительской маркировки манипуляционных знаков, включая проверку нанесения в соответствии с установленными требованиями и соответствие маркировки перевозимому грузу на складе;
- проверка соответствия характера груза представленным документам (заявление, грузовая авианакладная, декларация грузоотправителя, иные документы, подтверждающие наличие груза и его безопасность для перевозки воздушным транспортом, выданные уполномоченными органами);
- проверка исправности тары (упаковки) груза, ее соответствие инструкциям по упаковыванию на складе;
- занесение информации о движении груза по складу в автоматизированную систему управления грузовым терминалом ASNextCargo.

При этом пунктом 1.3.1 главы 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО, а также пунктом 9.1.3.1. Правил ИАТА утвержден перечень операций эксплуатанта (агента по наземной обработке груза) при осуществлении приемочной проверки принимаемого к перевозке опасного груза, а именно:

- документация или данные в электронном виде (когда они предоставляются) подготовлены в соответствии установленным требованиям;
- количество опасных грузов, указанных в документе перевозки опасных грузов, находится в заданных пределах на грузовое место;
- маркировка на грузовом месте, внешней упаковке или грузовом контейнере

соответствует информации, указанной в сопроводительном документе перевозки опасных грузов, и четко видна;

- когда это необходимо, буква в маркировке с указанием технических требований к упаковочному комплекту, обозначающая группу упаковывания, применительно к которой данный тип конструкции успешно выдержал испытание, соответствует содержащимся внутри опасным грузам;

- надлежащие отгрузочные наименования, номера по списку ООН, знаки опасности и инструкции по специальной обработке, указанные на внутреннем грузовом месте(ах), хорошо видны или воспроизведены на наружной стороне упаковки;

- знаки опасности нанесены на грузовое место, внешнюю упаковку или грузовой контейнер в соответствии с установленными требованиями;

- внешний упаковочный комплект, входящий в состав комбинированного упаковочного комплекта, или отдельный упаковочный комплект допускается применимой инструкцией по упаковыванию и при возможности визуального осмотра соответствует типу, указанному в сопроводительном документе перевозки опасных грузов;

- грузовое место или внешняя упаковка не содержат различные опасные грузы, требующие раздельного размещения друг от друга;

- грузовое место, внешняя упаковка, грузовой контейнер или средство пакетирования груза не протекают и не имеют никаких признаков нарушения целостности.

Анализ смысла пунктов перечней операций, осуществляемых ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при оказании услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR), а также при оказании услуг по терминальной обработке отправляемого опасного груза указывает на соответствие обоим перечням содержанию операций, перечисленных в п. 1.3.1 главы 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО и п. 9.1.3.1. Правил ИАТА.

Таким образом, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при терминальной обработке отправляемого опасного груза производит те же операции, что и при оказании услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR).

Следовательно, одновременное взимание ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с ООО «КаргоЛинк» оплаты за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа)/контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) можно расценить как повторное взимание оплаты за проведение одних и тех же действий.

Пунктом 1.3.1 главы 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО определено, что приемочная проверка опасного груза эксплуатантом или выполняющим функцию приемки агентом по наземной обработке грузов производится посредством использования контрольного перечня проверки. Следовательно, заполнение контрольного листа при проверке является инструментом (средством) такой проверки, а не отдельной функцией. Таким образом, плата за заполнение контрольного листа при оказании услуг по приемочной проверке (контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов) не может взиматься.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о технической и экономической необоснованности взимания ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с грузоотправителя ООО «КаргоЛинк» одновременной оплаты за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа)/контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 A IATA DGR).

Согласно Аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России на основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ сделан вывод о наличии доминирующего положения ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с долей 100% на рынках услуг по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, включая услуги по терминальной обработке груза, услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке в административных границах аэропорта Новосибирск (Толмачево) в 2015 г. и 1 полугодии 2016 г.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. №30 антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, в действиях ООО «Международный аэропорт Новосибирск» по взиманию платы с грузоотправителей (в том числе с ООО «КаргоЛинк») за оказание услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке/ услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 A IATA DGR) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в отношении ООО «Международный аэропорт

Новосибирск» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Письмом вх. № 10073 от 09.11.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» сообщило следующее.

Ответчик считает, что осуществляя на возмездной основе приемочную проверку опасных грузов для перевозки воздушными судами, не нарушает запретов, установленных нормами антимонопольного законодательства. Мнение Ответчика сформировано следующим.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, при внутренних и международных воздушных перевозках. На указанный вид деятельности ответчик имеет сертификат соответствия № ФАВТ А.02.03025, выданный Федеральным агентством воздушного транспорта (Росавиация).

Для осуществления данного вида деятельности ООО «Международный аэропорт Новосибирск» на законном основании владеет зданиями и сооружениями, предназначенными для хранения и обработки груза и почты, имеет сертифицированное оборудование (в том числе метрологическое), персонал, прошедший подготовку в соответствии с требованиями воздушного законодательства, лицензии и разрешения на эксплуатацию радиационных источников, источников ионизирующего излучения, а также документированные процедуры взаимодействия между участниками технологического процесса по обеспечению обслуживания в аэропорту почты и груза.

В силу статьи 113 Воздушного кодекса Российской Федерации воздушная перевозка оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, отравляющих, легковоспламеняющихся, радиоактивных и других опасных предметов и веществ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, федеральными авиационными правилами, а также международными договорами Российской Федерации.

Федеральные авиационные правила «Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации» (утверждены Приказом Минтранса РФ от 05.09.2008 г. № 141, далее - ФАП № 141) разработаны в соответствии со статьей 113 Воздушного кодекса Российской Федерации, статьями 32, 33 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 год) для реализации стандартов и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (Приложение 18 «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху») и распространяются на полеты воздушных судов гражданской авиации в воздушном пространстве Российской Федерации, а также на наземное обслуживание воздушных судов в гражданских аэропортах (аэродромах) Российской Федерации.

ФАП № 141 предусматривают применение в гражданской авиации Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (Doc 9284 AN/905 ИКАО) (далее - Технические инструкции ИКАО).

Согласно пункту 48 ФАП № 141 агентом по наземной обработке грузов в аэропорту

является юридическое лицо, осуществляющее аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания грузов и почты.

Таким образом, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» выполняя работы (услуги) по обслуживанию почты и груза, в том числе опасного груза, в аэропорту Толмачево выступает в процессе перевозок в качестве агента по наземной обработке грузов.

Пункт 32 ФАП № 141 устанавливает запрет на принятие опасных грузов для перевозки воздушными судами без проверки грузового места, внешней упаковки или грузового контейнера с опасными грузами в соответствии с порядком, установленным в Технических инструкциях ИКАО.

Необходимость проведения контрольных мероприятий в отношении принимаемого к перевозке по воздуху опасного груза предусмотрена в главе 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО.

Вступительным примечанием к части 7 Технических инструкций ИКАО оговорено, что в настоящей части не содержится ни одно положение, которое могло бы воспрепятствовать агенту по наземной обработке груза выполнять некоторые или все функции эксплуатанта. Однако на таких агентов по наземной обработке грузов распространяются обязанности эксплуатанта, оговоренные в части 7.

Содержание приемочной проверки определено в пункте 1.3 главы 1 части 7 Технических инструкций ИКАО.

Перечень контрольных действий в отношении принимаемого к воздушной перевозке опасного груза содержится в пункте 9.1.3.1 Правил перевозки опасных грузов (ИАТА - Резолюция 618 Приложение «А», далее по тексту - Правила ИАТА).

Также, примечание к разделу 9 Правил ИАТА содержит оговорку, что информация данного раздела не может препятствовать агенту по наземной обработке выполнять некоторые или все функции эксплуатанта. На таких агентов распространяются обязанности эксплуатанта из разделов 1 и 9.

Результаты проведения приемочной проверки отражаются в контрольных листах приемки опасных грузов (за исключением грузов, включенных в Таблицу 9.1 А Правил ИАТА).

Таким образом, ООО «Международный аэропорт Новосибирск», являясь агентом по наземной обработке грузов, выполняет нормативно установленные обязанности по приемочной проверке опасных грузов согласно требованиям Технических инструкций ИКАО и Правил ИАТА.

Как видно из приведенных выше правил ИКАО, ИАТА, выполнение обязанности эксплуатанта по проведению приемочной проверки опасного груза возлагается на агента по наземной обработке грузов, следовательно, оформление дополнительного поручения на эти действия со стороны эксплуатанта не требуется.

Ответчик, осуществляя аэропортовую деятельность при выполнении обработки опасных грузов, руководствуется «Технологией по организации и обслуживанию грузов и почты в ООО «Международный аэропорт Новосибирск» на внутренних и

международных авиалиниях» (утверждена 18.06.2013 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» по согласованию с ОАО «Аэропорт Толмачево»). Указанной технологией (пункт 15.2) предусмотрена проверка подлежащего перевозке опасного груза и заполнение контрольного листа приемки. Перечень необходимых проверочных мероприятий (действий, операций) содержится в контрольных листах, а их выполнение специалист отмечает соответствующими знаками на бланке документа.

Также процедура приемочной проверки закреплена в пункте 7.2 «Руководства по наземному обслуживанию ОАО «Аэропорт Толмачево» Р-8-0102-2016. Указанное руководство распространяется и обязательно к применению для структурных подразделений и сторонних организаций, обеспечивающих наземное обслуживание в аэропорту Новосибирск (Толмачево), т.е. является локальным руководящим документом для ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при осуществлении деятельности.

Выполняя обработку опасных грузов на складе, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет действия по терминальной обработке отправляемого опасного груза и действия по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа).

Указанные действия (операции) не тождественны и не являются составной частью друг друга. Как указывает ответчик, из подробного описания содержания услуг по терминальной обработке и услуг по контролю и экспертному сопровождению, приведенного в приложении к настоящим пояснениям, видны отличия каждой из операций и отсутствие дублирования.

В прейскуранте на услуги, предоставляемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск», отдельно установлены тарифы за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза, по контролю и экспертному сопровождению опасных грузов при их отправке (за исключением грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) и по контролю и экспертному сопровождению опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR).

Дифференцированные тарифы обусловлены разностью действий по каждой из названных услуг. Стоимость услуг по терминальной обработке определяется исходя из тарифа, установленного за 1 килограмм отправляемого груза (минимальная стоимость определяется исходя из тарифа, установленного за одну грузовую авиационную накладную), напротив, стоимость услуг по контролю и экспертному сопровождению определяются в зависимости от вида опасного груза, исходя из тарифа за одну грузовую авиационную накладную.

В соответствии с изложенным, Ответчик поясняет, что взимая плату за контроль и экспертное сопровождение опасных грузов с грузоотправителей, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» не ущемляет экономические интересы этих лиц, поскольку, выполняя контрольные действия, следует требованиям нормативных документов гражданской авиации, регулирующих вопросы перевозки опасных грузов, при этом возмездность услуг обусловлена необходимостью возмещения понесенных издержек.

В условиях сложившегося рынка воздушной перевозки опасных грузов:

- эксплуатанты самостоятельно не производят приемочную проверку опасного груза и не возмещают связанные с этим издержки агенту по наземной обработке грузов;

- грузоотправители производят оплату за контроль опасных грузов агенту по наземной обработке грузов, т. е. лицу, которое непосредственно выполняло приемочную проверку.

Таким образом, двойная плата не взимается с грузоотправителя, а каждый из субъектов получает напрямую оплату за оказанные услуги: эксплуатант - за перевозку груза по воздуху; агент по наземной обработке грузов - за контроль опасных грузов.

На основании вышеизложенного Ответчик считает, что правовых оснований для привлечения его к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не имеется, поскольку ООО «Международный аэропорт Новосибирск», выполняя нормативно установленные обязанности по приемочной проверке опасных грузов, взимает плату согласно утвержденным прейскурантам и не нарушает норм, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, руководствуясь положениями главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Международный аэропорт Новосибирск» просит прекратить производство по делу в связи с отсутствием в действиях ООО «Международный аэропорт Новосибирск» нарушения антимонопольного законодательства.

Письмом вх. № 10930 от 09.12.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» сообщило следующее.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, при внутренних и международных воздушных перевозках.

Выполняя обработку опасных грузов на складе, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет действия по терминальной обработке отправляемого опасного груза и действия по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа).

Ответчик дополнительно поясняет, что терминальная обработка заключается в принятии, перемещении, складировании опасных грузов (физическое воздействие), тогда как контроль и экспертное сопровождение заключается в проведении проверочных мероприятий, предусмотренных нормами ИКАО, ИАТА, направленных на определение возможности перевозки опасного груза по воздуху (оценка соответствия).

Также Ответчик отмечает, что практика взимания платы с грузоотправителей с отдельной тарификацией услуг по терминальной обработке опасных грузов и услуг по контролю и экспертному сопровождению опасных грузов повсеместно

применяется в на грузовых терминалах в аэропортах России (например, аэропорт Кольцово (г. Екатеринбург), аэропорт Пулково (г. Санкт-Петербург), аэропорт Домодедово (г. Москва), аэропорт Внуково (г. Москва), аэропорт г. Владивосток, аэропорт Емельяново (г. Красноярск).

Представители ответчика при рассмотрении дела в дополнение к представленным письменным пояснениям сообщили следующее.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет аэропортовую деятельность, обработку опасных грузов, имеет сертификат, и относится к агентам по наземной обработке грузов. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» всегда занималось этим видом деятельности, в Прейскуранте всегда была указана цена – 1700 руб., для грузов с упрощенным порядком оформления – 900 руб. за 1 грузовую накладную. Исполняя свои обязанности, Общество несет затраты, так как любые действия влекут за собой издержки. Ответчик не ущемляет права грузоотправителей.

В соответствии с законодательством плату вправе взимать эксплуатант (авиаперевозчик) и агент (ООО «Международный аэропорт Новосибирск»). Так как эксплуатант не осуществляет эти действия, их осуществляет Общество. Согласно законодательству, груз, не прошедший контроль, не допускается к перевозке.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» считает, что со стороны Общества не допущено нарушений законодательства.

Операции по терминальной обработке и контролю – это разные операции, терминальная обработка подразумевает физическое воздействие, перемещение, складирование, под контролем подразумевается проверка. Практика по отдельному взиманию платы за эти операции имеется и в других аэропортах. Если данные действия будут признаны нарушением антимонопольного законодательства, и Комиссией будет вынесено предписание о запрете данной деятельности, сложится ситуация, когда эксплуатант и агент не будут проводить проверку, в связи с чем, ни один опасный груз не будет допущен к перевозке.

Также ответчик указал, что плата за рассматриваемые услуги была ранее включена в прейскурант, но не взималась только с ООО «КаргоЛинк» в связи с тем, что участник и специалист заявителя являлись сотрудниками ответчика на протяжении 4 лет. С апреля указанные сотрудники прекратили трудовые отношения с ответчиком, в связи с чем, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» стало взимать с заявителя плату за контроль и экспертное сопровождение.

При рассмотрении дела Комиссией представители заявителя ООО «КаргоЛинк» поддержали доводы, изложенные в заявлении, пояснив дополнительно следующее.

ООО «КаргоЛинк» считает действия ответчика неправомерными, так как в случае терминальной обработки опасного груза и экспертного контроля производятся одни и те же операции. Хотя ответчик и сообщает, что сбор за услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке был ранее включен в прейскурант, он не взимался как с заявителя, так и с

других контрагентов. Заявитель не подтвердил факт трудовых отношений между должностными лицами ООО «КаргоЛинк» и ответчиком.

ООО «КаргоЛинк» является грузовым агентом по перевозке опасных грузов (в основном биообразцов), у Общества имеются специалисты 6-й категории, прошедшие специальную подготовку. Клиенты заявителя после введения нового сбора отказываются оплачивать данный сбор, в связи с чем, Общество взяло его оплату на себя.

За проверку опасного груза взимается плата в рамках терминальной обработки. Заявителю не понятно, какие действия ответчик проводит в связи с взиманием дополнительного сбора. По мнению ООО «КаргоЛинк», при проверке биообразцов дополнительные действия не производятся. С 01.11.2016 г. ответчик поднял цены на 10 %. В других аэропортах данный сбор не взимается, если груз оформлен грузоотправителем и задекларирован – сбор не взимается.

ООО «КаргоЛинк» считает, что сбор взимается ответчиком незаконно, особенно в отношении биообразцов, так как все операции (кроме маркировки) проводит заявитель, как грузовой агент.

По поводу изложенных выше доводов ответчика необходимо отметить следующее.

Представленные ответчиком сведения о том, что плата за услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке была ранее включена в прейскурант, но не взималась только с ООО «КаргоЛинк» в связи с наличием трудовых отношений между должностными лицами ООО «КаргоЛинк» и ответчиком, а также сведения о взимании платы с грузоотправителей с отдельной тарификацией услуг по терминальной обработке опасных грузов и услуг по контролю и экспертному сопровождению опасных грузов другими хозяйствующими субъектами на территории России, не относятся к обстоятельствам, имеющим значение для данного дела.

В составе письма вх. № 10073 от 09.11.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» также представлена таблица с описанием операций, выполняемых Обществом при осуществлении процедур по терминальной обработке опасных грузов и контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в том числе, заполнение контрольного листа приемки) для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, и для остальных опасных грузов (далее также - ОГ).

В результате анализа представленного описания операций выявлены дублирующие друг друга операции, а также операции, относящиеся, по существу, к одному процессу, выполняемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в рамках указанных процедур, в частности:

1. В составе процедуры по терминальной обработке ответчик указывает: «Прием ОГ от грузоотправителя на грузовой склад.

Приёмосдатчик груза и багажа (на складе) действует согласно технологии по организации и обслуживанию грузов в ООО «Международный аэропорт Новосибирск» на внутренних и международных авиалиниях (пункт 2, подпункты 2.1, 2.2, 2.3).

На основании заверенного Заявления грузоотправителя опасного груза приёмодатчик груза и багажа на складе начинает процедуру приёма ОГ на грузовой склад - получает от грузоотправителя пакет документов, проверяет соответствие характера предъявляемого груза заявленному в документах и вносит эту информацию систему ASNextCargo и даёт разрешение на предъявление груза к досмотру».

В составе процедуры по экспертному сопровождению, как для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, так и для остальных опасных грузов указано: «Специалист по работе с опасными грузами определяет возможность перевозки опасного груза (работает со справочниками).

После тщательной проверки предоставленных Грузоотправителем или Уполномоченным агентом документов, заверяют своей подписью и/или личным штампом Заявление грузоотправителя. При необходимости грузоотправителю сообщается о времени завоза груза на территорию ООО «Международный аэропорт Новосибирск.

К перевозке принимаются только те опасные грузы, которые классифицированы, идентифицированы, упакованы, маркированы и документально оформлены в соответствии с требованиями «Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху» ИКАО или Правил IATA DGR и нормативных правовых актов Российской Федерации.

Грузы, не поименованные в Перечне опасных грузов, но по своим физико-техническим свойствам относящиеся к числу опасных, могут быть допущены к перевозке воздушным транспортом только после их классификации соответствующим национальным полномочным органом, когда это требуется, или грузоотправителем».

В составе процедуры по контролю опасного груза для остальных опасных грузов также указано: «Если хоть какой-либо пункт контрольного листа приёмки содержит ответ «НЕТ», опасный груз не принимается на склад, один экземпляр контрольного листа отдаётся грузоотправителю.

Приёмка опасного груза на склад осуществляется Приёмодатчиком груза и багажа на складе под контролем Ведущего специалиста по работе с опасными грузами или Начальника смены.

После проведённой процедуры приёмки опасного груза на склад Ведущий специалист по работе с опасными грузами или Начальник смены составляет Уведомление командиру воздушного судна об опасных грузах (NOTOC) не менее чем в 2-х экземплярах».

Из изложенного описания операций следует, что проверка представленных грузоотправителем или уполномоченным агентом документов (наличие документального оформления груза, соответствие характера груза заявленному в документах), проводится как в рамках терминальной обработки, так и в рамках экспертного сопровождения. При этом, как следует из порядка операций, возможность перевозки опасного груза определяется уже на стадии приема ОГ на грузовой склад. Наличие в составе процедуры по контролю опасного груза для остальных опасных грузов положения: «Если хоть какой-либо пункт контрольного

листа приёмки содержит ответ «НЕТ», опасный груз не принимается на склад», учитывая, что прием ОГ от грузоотправителя на грузовой склад является частью процедуры по терминальной обработке, также подтверждает наличие в рассматриваемых процедурах дублирующих операций.

2. В составе процедуры по терминальной обработке ответчик указывает: «После прохождения досмотра приёмодатчики груза и багажа (с функциями грузчика) первой категории перемещают груз к месту взвешивания и укладывают его на весы».

В составе процедуры по контролю опасного груза, как для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, так и для остальных опасных грузов указано: «Специалист по работе с опасными присутствует при взвешивании груза. Производит контроль массы каждого места с опасным грузом - проверяет на соблюдение ограничений по массе предъявляемого опасного груза на одну упаковку».

Данные процедуры относятся к одному процессу - взвешиванию груза.

3. В составе процедуры по терминальной обработке указано: «Проверяет правильность нанесения транспортной маркировки, наличие и соответствие нанесенных манипуляционных знаков характеру груза (проверяет ее наличие, надежность фиксации к упаковке, расположение на грузовом месте)».

В составе процедуры по контролю опасного груза, как для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, так и для остальных опасных грузов указано: «Проверяет внесенную в транспортную маркировку информацию (правильное наименование грузоотправителя /грузополучателя, их адреса и телефоны, наличие аварийного контакта, указание веса нетто/брутто), наличие и соответствие нанесённых манипуляционных знаков характеру груза (проверка нанесения всех необходимых для данного опасного груза знаков обработки, их количества, а при необходимости и дополнительной информации, их правильное расположение на грузовом месте). Соответствие размеров знаков опасности и обработки требованиям ГОСТов и ТИ ИКАО). Проверяет наличие надписи «Внутренняя тара отвечает установленным требованиям», если на внутренней таре не видна маркировка, предусмотренная ТИ ИКАО и IATA DGR. Проверяет наличие надписи «OVERPAC» или «Внешняя упаковка», если таковая используется, «Внешняя упаковка», если таковая используется».

Данные процедуры также относятся к одному процессу – проверка маркировки груза, манипуляционных знаков, надписей.

4. В составе процедуры по терминальной обработке указано: «Проверяет состояние упаковки на предмет отсутствия повреждений, протечек. Сверяет фактическое количество мест груза с записями в заявке грузоотправителя... Проставляет в Заявке грузоотправителя фактическую массу груза, количество мест, ставит дату приёма, личный штамп, подпись, номер секции и номер места стеллажа складирования».

В составе процедуры по контролю опасного груза для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, указано: «Проверяет состояние упаковки на предмет отсутствия повреждений, протечек.

Проверяет соответствие упаковочных комплектов требованиям инструкций по упаковыванию ТИ ИКАО (проверка соответствия типа упаковочного комплекта, материала из которого он изготовлен)...

Проверяет соответствие количества мест с опасными грузами указанному количеству в ГАН (AWB)».

В составе процедуры по контролю опасного груза для остальных опасных грузов указано: «Проверяет состояние упаковки на предмет отсутствия повреждений, протечек.

Проверяет соответствие упаковочных комплектов требованиям инструкций по упаковыванию ТИ ИКАО (проверка соответствия материала, из которого изготовлена упаковка, нанесение информации об ООН-сертифицированном упаковочном комплекте и правильность его применения в каждом конкретном случае - соответствие группе упаковывания и соблюдение максимального допустимого веса помещаемого в него груза)...

Проверяет соответствие количества мест с опасными грузами указанному количеству в ГАН (AWB)».

Перечисленные операции дублируются практически дословно.

5. В составе процедуры по терминальной обработке указано: «При необходимости проверяет номера пломб, их исправность и соответствие записям в «Заявке грузоотправителя».

В составе процедуры по контролю опасного груза, как для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, так и для остальных опасных грузов указано: «При необходимости проверяет номера пломб, их исправность и соответствие записям в «Заявлении грузоотправителя».

В данном случае выявлено абсолютное дублирование операций.

6. В составе процедуры по терминальной обработке указано: «...приёмосдатчик груза и багажа на складе заносит данные о движении груза по складу в систему ASNextCargo, распечатывает складскую маркировку».

В составе процедуры по контролю опасного груза, как для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, так и для остальных опасных грузов указано: «После подтверждения приёмосдатчиком груза и багажа на складе «Заявки отправителя» в системе АСУ делает в системе ASNext Cargo отметку о разрешении груза к выпуску».

Учитывая, что именно разрешение к выпуску и последующий выпуск груза являются конечной целью производства всех операций с грузом (движения груза по складу), действия по внесению сведений в систему ASNext Cargo, по существу, являются одной операцией.

Из изложенного следует, что большая часть операций, производимых ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при осуществлении процедур по терминальной обработке опасных грузов и контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке, дублируют

друг друга.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» и ООО «КаргоЛинк» заключен Договор №44-11К от 15.02.2011 г. на комплексное обслуживание в сфере грузовых перевозок (далее – Договор № 44-11К от 15.02.2011 г.).

Согласно пункту 1.2 Договора № 44-11К от 15.02.2011 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» (исполнитель) на основании «Заявки на предоставление комплекса услуг», направленной ООО «КаргоЛинк» (заказчик) в письменной форме, содержащей всю информацию о грузе, необходимую для предоставления услуг, обеспечивает оказание заказчику комплекса услуг при организации перевозки грузов воздушным транспортом, в том числе терминальные услуги при отправке (прибытии) груза: прием (выдачу) груза на коммерческий склад в аэропорту «Толмачево», хранение груза на складе, выполнение погрузочно-разгрузочных работ, передача груза представителю авиаперевозчика для осуществления перевозки (прием груза от перевозчика) в качестве дозагрузки свободного тоннажа воздушных судов авиаперевозчиков.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» утвержден Прейскурант №1/2016 на услуги, предоставляемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск» (от 24.12.2015 г., дата ввода 01.01.2016 г.) (далее – Прейскурант №1/2016). Приложением 2 Прейскуранта № 1/2016 до 16.05.2016 были установлены, в том числе следующие тарифы на услуги по документальному сопровождению и терминальной обработке опасных грузов (ОГ):

- терминальная обработка отправляемого опасного груза/минимальный тариф/ВВЛ - 1170,30 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 1);

- контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) - 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 5).

В Примечаниях к Приложению 2 Прейскурант № 1/2016 указано, что тариф за терминальную обработку, указанную в п. 1-4 взимается с грузоотправителей (грузополучателей) при приеме груза к отправке (выдаче груза); тариф за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов, в том числе заполнение контрольного листа, взимается при отправке.

Согласно квитанциям оказанных услуг, выставленных ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в адрес ООО «КаргоЛинк» (№00000098 от 02.05.2016, №00000278 от 29.04.2016, №00000003 от 03.05.2016, №00000372 от 28.04.2016) ООО «Международный аэропорт Новосибирск» взимает с ООО «КаргоЛинк» плату одновременно и за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза на ВВЛ минимальный тариф в размере 1170,30 руб. (с НДС) за 1 ГАН, и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа) в размере 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН.

Письмом исх. №326-16 от 24.06.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» сообщило, что с 16.05.2016 внесло изменения в Прейскурант № 1/2016, исключив пункт 5 Приложения 2 в предыдущей редакции, и включив следующие тарифы за услуги:

- контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (за исключением грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 1771,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 5);

- контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 900,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН (пункт 6).

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» изменило в квитанциях, выставляемых в адрес ООО «КаргоЛинк», наименования услуги в соответствии с внесенными с 16.05.2016 изменениями в Приложение 2 Прейскуранта № 1/2016.

Согласно квитанциям №00000048 от 31.05.2016, №00000032 от 01.06.2016 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» взимает с ООО «КаргоЛинк» плату за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) в размере 900,00 руб. (с НДС) за 1 ГАН.

В письме (исх. № 379-16 от 15.07.2016 г.) ООО «Международный аэропорт Новосибирск» пояснило, что по указанным выше квитанциям услуги по контролю и экспертному сопровождению оказывались в упрощенном порядке, без заполнения контрольного листа в соответствии с таблицей 9.1. А «Обзор применяемых процедур при приемке (9.1.3.2)» Правил ИАТА, так как к перевозке принимались биологические вещества категории «В».

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России ПАО «Аэрофлот» сообщило, что передало свои функции эксплуатанта по приемочной проверке опасного груза и заполнению контрольного листа приемки опасных грузов ОАО «Аэропорт Толмачево» в соответствии с заключенным договором.

При этом ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило, что услуги по приемочной проверке опасного груза и заполнению контрольного листа оказывает ООО «Международный аэропорт Новосибирск» по договору от 08.02.2016 г. №60-160023/37-1160087 ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с ОАО «Аэропорт Толмачево».

Письмом вх. № 10073 от 09.11.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» сообщило, в том числе, следующее.

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, при внутренних и международных воздушных перевозках. На указанный вид деятельности ответчик имеет сертификат соответствия № ФАВТ А.02.03025, выданный Федеральным агентством воздушного транспорта (Росавиация).

Для осуществления данного вида деятельности ООО «Международный аэропорт Новосибирск» на законном основании владеет зданиями и сооружениями,

предназначенными для хранения и обработки груза и почты, имеет сертифицированное оборудование (в том числе метрологическое), персонал, прошедший подготовку в соответствии с требованиями воздушного законодательства, лицензии и разрешения на эксплуатацию радиационных источников, источников ионизирующего излучения, а также документированные процедуры взаимодействия между участниками технологического процесса по обеспечению обслуживания в аэропорту почты и груза.

Согласно пункту 48 ФАП № 141 агентом по наземной обработке грузов в аэропорту является юридическое лицо, осуществляющее аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания грузов и почты.

Таким образом, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» выполняя работы (услуги) по обслуживанию почты и груза, в том числе опасного груза, в аэропорту Толмачево выступает в процессе перевозок в качестве агента по наземной обработке грузов.

Пункт 32 ФАП № 141 устанавливает запрет на принятие опасных грузов для перевозки воздушными судами без проверки грузового места, внешней упаковки или грузового контейнера с опасными грузами в соответствии с порядком, установленным в Технических инструкциях ИКАО.

Необходимость проведения контрольных мероприятий в отношении принимаемого к перевозке по воздуху опасного груза предусмотрена в главе 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО.

Вступительным примечанием к части 7 Технических инструкций ИКАО оговорено, что в настоящей части не содержится ни одно положение, которое могло бы воспрепятствовать агенту по наземной обработке груза выполнять некоторые или все функции эксплуатанта. Однако на таких агентов по наземной обработке грузов распространяются обязанности эксплуатанта, оговоренные в части 7.

Содержание приемочной проверки определено в пункте 1.3 главы 1 части 7 Технических инструкций ИКАО.

Перечень контрольных действий в отношении принимаемого к воздушной перевозке опасного груза содержится в пункте 9.1.3.1 Правил перевозки опасных грузов (ИАТА - Резолюция 618 Приложение «А», далее по тексту - Правила ИАТА).

Также, примечание к разделу 9 Правил ИАТА содержит оговорку, что информация данного раздела не может препятствовать агенту по наземной обработке выполнять некоторые или все функции эксплуатанта. На таких агентов распространяются обязанности эксплуатанта из разделов 1 и 9.

Результаты проведения приемочной проверки отражаются в контрольных листах приемки опасных грузов (за исключением грузов, включенных в Таблицу 9.1 А Правил ИАТА).

Таким образом, ООО «Международный аэропорт Новосибирск», являясь агентом по наземной обработке грузов, выполняет нормативно установленные обязанности по приемочной проверке опасных грузов согласно требованиям Технических инструкций ИКАО и Правил ИАТА.

Как видно из приведенных выше правил ИКАО, ИАТА, выполнение обязанности эксплуатанта по проведению приемочной проверки опасного груза возлагается на агента по наземной обработке грузов, следовательно, оформление дополнительного поручения на эти действия со стороны эксплуатанта не требуется.

Выполняя обработку опасных грузов на складе, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет действия по терминальной обработке отправляемого опасного груза и действия по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа).

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» утверждает, что указанные действия (операции) не тождественны и не являются составной частью друг друга. По мнению ответчика, из подробного описания содержания услуг по терминальной обработке и услуг по контролю и экспертному сопровождению, приведенного в приложении к письму, видны отличия каждой из операций и отсутствие дублирования.

Письмом вх. № 10930 от 09.12.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» дополнительно пояснило, что выполняя обработку опасных грузов на складе ООО «Международный аэропорт Новосибирск» осуществляет действия по терминальной обработке отправляемого опасного груза и действия по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа).

Терминальная обработка заключается в принятии, перемещении, складировании опасных грузов (физическое воздействие), тогда как контроль и экспертное сопровождение заключается в проведении проверочных мероприятий, предусмотренных нормами ИКАО, ИАТА, направленных на определение возможности перевозки опасного груза по воздуху (оценка соответствия).

ООО «Международный аэропорт Новосибирск» выполняя работы (услуги) по обслуживанию почты и груза, в том числе опасного груза, в аэропорту Толмачево выступает в процессе перевозок в качестве агента по наземной обработке грузов, что подтверждается Обществом.

В Приложении к сертификату соответствия № ФАВТ А.02.03025, выданному ООО «Международный аэропорт Новосибирск» на осуществление аэропортовой деятельности по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, при внутренних и международных воздушных перевозках, указаны следующие работы (услуги), которые вправе выполнять (оказывать) Общество: обеспечение обслуживания почты и груза, в том числе опасного груза, следующих классов и категорий: 1.4S, 2.1, 2.2, 3, 4.1, 5.1, 6, 7 (кроме ДЯМ), 8 и 9, включающее в себя:

- прием почты и груза от грузоотправителей;
- временное хранение груза, в том числе, опасного, кроме категории 1.4S, его комплектование для последующей воздушной перевозки;
- оформление перевозочной документации на воздушную перевозку почты и груза;
- доставку почты и груза к месту стоянки ВС;

- погрузку почты и груза, их швартовку на борту ВС;
- выгрузку почты и груза из ВС, их доставку на территорию грузового комплекса;
- раскомплектование груза по прилету, временное хранение почты и груза, в том числе опасного груза, кроме категории 1.4S;
- выдачу почты и груза грузополучателям;
- техническое обслуживание и ремонт наземной техники, используемой при обслуживании почты и груза;
- информационное обеспечение авиаперевозок почты и груза.

Таким образом, состав операций по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, при внутренних и международных воздушных перевозках, которые уполномочено осуществлять ООО «Международный аэропорт Новосибирск», четко регламентирован сертификатом.

Как следует из анализа нормативной документации, функция (обязанность) по осуществлению приемочной проверки опасного груза и заполнение контрольного листа приемки опасных грузов возложена на эксплуатанта либо агента по наземной обработке груза (в случае передачи функций от эксплуатанта).

Вышеприведенный детальный анализ смысла пунктов перечней операций, осуществляемых ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при оказании услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR), а также при оказании услуг по терминальной обработке отправляемого опасного груза указывает на соответствие обоих перечней содержанию операций, перечисленных в п. 1.3.1 главы 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО и п. 9.1.3.1. Правил ИАТА.

В составе письма вх. № 10073 от 09.11.2016 г. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» также представлена таблица с описанием операций, выполняемых Обществом при осуществлении процедур по терминальной обработке опасных грузов и контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в том числе, заполнение контрольного листа приемки) для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, и для остальных опасных грузов (далее также - ОГ).

В результате анализа представленного описания операций выявлены дублирующие друг друга операции, а также операции, относящиеся, по существу, к одному процессу, выполняемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск» в рамках указанных процедур. Большая часть операций, производимых ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при осуществлении процедур по терминальной обработке опасных грузов и контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке, дублируют друг друга.

Таким образом, ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при терминальной обработке отправляемого опасного груза производит те же операции, что и при оказании услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (как для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR, так и для остальных опасных грузов).

Следовательно, одновременное взимание ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с ООО «КаргоЛинк» оплаты за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа)/контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) можно расценить как повторное взимание оплаты за проведение одних и тех же действий.

Таким образом, взимание платы за контроль и экспертное сопровождение опасного груза с грузоотправителей (в том числе с ООО «КаргоЛинк») при отправке груза из аэропорта Толмачево осуществляется ООО «Международный аэропорт Новосибирск» неправомерно и ущемляет интересы грузоотправителей.

Пунктом 1.3.1 главы 1 «Порядок приемки» части 7 Технических инструкций ИКАО определено, что приемочная проверка опасного груза эксплуатантом или выполняющим функцию приемки агентом по наземной обработке грузов производится посредством использования контрольного перечня проверки. Следовательно, заполнение контрольного листа при проверке является инструментом (средством) такой проверки, а не отдельной функцией. Таким образом, плата за заполнение контрольного листа при оказании услуг по приемочной проверке (контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов) не может взиматься.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о технической и экономической необоснованности взимания ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с грузоотправителя ООО «КаргоЛинк» одновременной оплаты за услуги по терминальной обработке отправляемого опасного груза и за контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (в т.ч. заполнение контрольного листа)/контроль и экспертное сопровождение помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR).

Согласно Аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России на основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ сделан вывод о наличии доминирующего положения ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с долей 100% на рынках услуг по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, включая услуги по терминальной обработке груза, услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке в административных границах аэропорта Новосибирск (Толмачево).

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. №30 антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные

действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, в действиях ООО «Международный аэропорт Новосибирск» по взиманию платы с грузоотправителей (в том числе с ООО «КаргоЛинк») за оказание услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке/ услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR) усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Новосибирск» (далее – ООО «Международный аэропорт Новосибирск») занимающим доминирующее положение на рынках оказания услуг по обеспечению обслуживания в аэропорту Толмачево почты и груза, в том числе опасного груза, включая услуги по терминальной обработке груза, услуги по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке в административных границах аэропорта Новосибирск (Толмачево) на основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «Международный аэропорт Новосибирск» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем взимания платы с грузоотправителей (в том числе с ООО «КаргоЛинк») за оказание услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке/ услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR).
3. Выдать ООО «Международный аэропорт Новосибирск» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:
 - 1) прекратить одновременное взимание платы за дублирующие друг друга операции, выполняемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при осуществлении процедур по терминальной обработке опасных грузов и контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, а также для остальных опасных грузов);
 - 2) прекратить взимание платы за заполнение контрольного листа при оказании услуг по приемочной проверке (контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов).
4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства

отсутствуют.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-09-10-16

31 января 2017 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 31.01.2017 года по делу № 02-01-09-10-16 от 19.08.2016 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Новосибирск» (ИНН 5448450682, юридический адрес: 633104, Новосибирская область, г. Обь-4, Аэропорт «Толмачево») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Международный аэропорт Новосибирск» устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во взимании платы с грузоотправителей (в том числе с ООО «КаргоЛинк») за оказание услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке/ услуг по контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в Таблицу 9.1 А IATA DGR).

2. Новосибирское УФАС России предписывает ООО «Международный аэропорт Новосибирск» с целью устранения нарушения в срок до 01.03.2017 г.:

1) прекратить одновременное взимание платы за дублирующие друг друга операции, выполняемые ООО «Международный аэропорт Новосибирск» при осуществлении процедур по терминальной обработке опасных грузов и контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов при их отправке (для грузов, включенных в таблицу 9.1 А Правил ИАТА, а также для остальных опасных грузов);

2) прекратить взимание платы за заполнение контрольного листа при оказании услуг по приемочной проверке (контролю и экспертному сопровождению помещенных на склад опасных грузов).

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в течение трех дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих

ДОКУМЕНТОВ.