

РЕШЕНИЕ

по делу № АБ 07-06/2016-112 З

27 мая 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, кворум соблюден,

в присутствии представителей Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 26.05.2016г. № 4533), <...> (доверенность от 26.05.2016г. № 4535);

в отсутствие представителя САО «ВСК» (далее – Заявитель), о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом – в деле имеется уведомление от 24.05.2016г. № АБ 01-17-07/4392э),

рассмотрев жалобу САО «ВСК» на действия заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок 0313100008416000026, далее – Конкурс), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

20.05.2016г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба САО «ВСК» на действия Заказчика.

По мнению Заявителя, Заказчик, разместив в единой информационной системе в сфере закупок разъяснения положений конкурсной документации с указанием идентификационного номера VIN по каждому транспортному средству, фактически изменил техническую часть конкурсной документации. В нарушение части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе Заказчик не внес изменения в конкурсную

документацию. Также Заявитель указывает, что отсутствие изменений в конкурсной документации в части указания VIN каждого автомобиля препятствует заключению договора страхования, так как в соответствии с действующими законодательством не допускается заключение договора обязательного страхования без внесения сведений о страховании в автоматизированную информационную систему страхования и проверки соответствия представленных страхователем сведений, содержащихся в автоматизированной информационной системе, что приводит к невозможности проверки расчетов Заказчика и формированию участником закупки предложения по исполнению государственного контракта.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили в материалы дела письменные пояснения, а также устно пояснили, что разъяснения положений конкурсной документации не влекут изменения объекта закупки, начальной цены закупки и не изменяют сути конкурсной документации, а лишь дополняют технические характеристики. Отсутствие изменений в технической части документации, а именно указание VIN автомобиля, по мнению представителей Заказчика не препятствует заключению договора страхования, а именно оформлению полисов, так как оформление полисов производится в рамках уже заключенного контракта с победителем в течение срока действия контракта, по истечению сроков действующих полисов.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

29.04.2016г. Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении Конкурса, а также конкурсную документацию. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 59 433,40 рублей.

Согласно части 7 статьи 50 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть (часть 8 статьи 50 Закона о контрактной системе).

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик

вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что 17.05.2016г. Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено разъяснение положений документации об Аукционе, поступившие Заказчику 13.05.2016г.

Из материалов дела следует, что направленный Заказчику запрос о даче разъяснений положений документации об Аукционе участника закупки САО «ВСК» от 13.05.2016г. содержал просьбу об указании VIN номера по каждому транспортному средству согласно перечня Технической части конкурсной документации для корректного расчета коэффициента КБМ.

17.05.2016г. Заказчик в форме электронного документа направил участнику открытого конкурса разъяснения положений конкурсной документации, а также разместил такие разъяснения в единой информационной системе.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что размещённые Заказчиком разъяснения положений конкурсной документации содержат указание на марку, модель, год изготовления, идентификационный номер (VIN) транспортных средств.

Таким образом, разъяснения положений конкурсной документации не содержат сведений об изменении объекта закупки, увеличении размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе, не изменяют сути конкурсной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что исходя из содержания извещения о проведении Конкурса, а также конкурсной документации объектом закупки является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) Закона об ОСАГО.

Страховые тарифы по обязательному страхованию, коэффициенты страховых

тарифов, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», согласно которому, базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от категории и назначения транспортных средств. Коэффициент страховых тарифов устанавливается в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

Заказчиком в Технической части раздела 3 конкурсной документации установлен перечень автомобилей, подлежащих страхованию, с указанием марки, модели, категории, мощности транспортного средства.

Кроме того, Таблица № 1 Обоснование цены раздела 4 конкурсной документации содержит коэффициент КБМ транспортных средств, подлежащих страхованию.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что информация о транспортных средствах, содержащаяся в конкурсной документации, является достаточной для расчета страховой премии и формирования участниками закупки предложения по исполнению контракта, а также соответствует потребности Заказчика.

Согласно части 10.1 статьи 15 Закона об ОСАГО при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии страховых выплат, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со [статьей 30](#) Закона об ОСАГО, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра. Заключение договора обязательного страхования без внесения сведений о страховании в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со [статьей 30](#) Закона об ОСАГО, и проверки соответствия представленных страхователем сведений содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра информации не допускается.

Договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, и является публичным (статья 1 Закона об ОСАГО).

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона об ОСАГО для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику следующие документы:

а) [заявление](#) о заключении договора обязательного страхования;

б) паспорт или иной удостоверяющий личность [документ](#) (если страхователем является физическое лицо);

в) [свидетельство](#) о государственной регистрации юридического лица (если страхователем является юридическое лицо);

г) документ о регистрации транспортного средства, выданный органом, осуществляющим регистрацию транспортного средства ([паспорт](#) транспортного средства, [свидетельство](#) о регистрации транспортного средства, технический паспорт или технический талон либо аналогичные документы);

д) водительское удостоверение или копия водительского удостоверения лица, допущенного к управлению транспортным средством (в случае, если договор обязательного страхования заключается при условии, что к управлению транспортным средством допущены только определенные лица);

е) диагностическая карта, содержащая сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств (за исключением случаев, если в соответствии с законодательством в области технического осмотра транспортных средств транспортное средство не подлежит техническому осмотру или его проведение не требуется, либо порядок и периодичность проведения технического осмотра устанавливаются Правительством Российской Федерации, либо периодичность проведения технического осмотра такого транспортного средства составляет шесть месяцев, а также случаев, предусмотренных [пунктом 3 статьи 10](#) Закона об ОСАГО).

Согласно части 7 статьи 15 Закона об ОСАГО при заключении договора обязательного страхования страховщик вручает страхователю страховой полис, являющийся документом, удостоверяющим осуществление обязательного страхования.

Таким образом, заключаемый по результатам проведения Конкурса контракт по своей правовой природе не является договором обязательного страхования. В ходе исполнения контракта стороны в отношении каждого транспортного средства заключают отдельный договор страхования в соответствии с положениями Закона об ОСАГО.

Согласно части 4 статьи 50 Закона о контрактной системе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено что, на участие в Конкурсе

подано 4 заявки от участников закупки, в том числе от САО «ВСК». (04.05.2016г. в 12:45).

С момента размещения Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок разъяснений положений конкурсной документации до вскрытия конвертов, поданных на участие в Конкурсе, ни один участник закупки не воспользовался своим правом на изменение ранее поданной заявки. Следовательно, для участников закупки информация, содержащаяся в конкурсной документации, вне зависимости от наличия разъяснений, являлась достаточной для формирования заявки, подаваемой для участия в конкурсе.

Принимая во внимание вышеизложенное, доводы жалобы Заявителя признаются Комиссией Удмуртского УФАС России необоснованными.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу САО «ВСК» на действия заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок 0313100008416000026) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

_____ <...>

Заместитель председателя Комиссии:

_____ <...>

Член Комиссии:

_____ <...>