

На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии – ***

членов комиссии: ***

в отсутствие представителей ГБУЗ «Беломорская ЦРБ», ООО «МИР» (уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили),

УСТАНОВИЛА:

ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» (далее - Заказчик) представило в Карельское УФАС России (вх. № 2467 от 21.05.2019), в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, сведения в отношении ООО «МИР» (ИНН: 5321071228) (далее – Общество, Поставщик), для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от подписания контракта установила следующее.

22.04.2019 Заказчиком в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку спецодежды для ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» (извещение № 0306300013319000068).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 102 353,40 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 30.04.2019 №0306300013319000068-1 заявка ООО «МИР» признана соответствующей требованиям документации об аукционе и Закона о контрактной системе.

Заказчиком в документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 5117,67 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Руководствуясь частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Заказчик в регламентированный срок разместил на электронной площадке проект контракта.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной,

медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

13.05.2019 победитель электронного аукциона разместил на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» (www.sberbank-ast.ru) протокол разногласий.

14.05.2019 протокол разногласий был обработан Заказчиком, а также победителю был направлен проект контракта в редакции 2.

Регламентированный срок для подписания контракта победителем электронного аукциона – 17.05.2019.

18.05.2019 в личный кабинет Заказчика Единой информационной системы поступило уведомление об уклонении победителя от процедуры заключения контракта.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что ООО «МИР» в регламентированный срок контракт не подписало.

В связи с чем, 20.05.2019 Заказчиком сформирован протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на

право заключения контракта на поставку спецодежды для ГБУЗ «Беломорская ЦРБ»; указанный протокол 20.05.2019 размещен в ЕИС.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы как самого участника, так и других лиц. Данная мера должна отвечать требованиям справедливости, быть адекватной, пропорциональной, соразмерной и необходимой для защиты экономических интересов Российской Федерации, прав и законных интересов лиц, размещающих заявки на заключение контрактов.

При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Основанием для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания контракта.

Из письменных пояснений ООО «Мир» следует, что Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта.

Своевременное подписание контракта не произведено в связи с техническим сбоем оборудования. Так, согласно письменным

пояснениям, 17.05.2019 на рабочем месте сотрудника ООО «Мир» произошел технический сбой в работе компьютера (системный блок вышел из строя), утеряно все программное обеспечение для работы в ЕИС и на электронных площадках, а также утеряны все ЭЦП.

Самостоятельно устранить возникшую неисправность сотруднику ООО «Мир» не удалось, в связи с чем, Общество оперативно обратилось в сервисный центр.

Так, согласно наряд-заказу № 5367 от 17.05.2019 установлено техническое состояние оборудования: системный блок не работает.

Отсутствие технической возможности по подписанию государственного контракта явилось следствием нарушения положений части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в части неподписания контракта в установленный срок.

Вместе с тем, «ООО «Мир»» выполнено условие перечисления Заказчику обеспечения исполнения Контракта в виде денежных средств, в размере 5117,67 руб., данное обстоятельство подтверждается платежным поручением № 934 от 07.05.2019 (имеется в материалах дела).

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что в Управление ранее сведений в отношении ООО «Мир» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало, Общество добросовестно исполняет обязательства по иным муниципальным и государственным контрактам, без применения к нему штрафных санкций.

ООО «Мир» выражало готовность поставить Заказчику спецодежду в случае подписания контракта.

С учетом согласия Заказчика заключить контракт на поставку спецодежды, Комиссия Карельского УФАС России полагает целесообразным выдать Заказчику предписание об обеспечении технической возможности подписания контракта.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии не имеется объективных оснований для признания действий победителя заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ООО «МИР» (ИНН: 5321071228) *** в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Предупредить ООО «МИР» о необходимости обеспечить техническую возможность дублирования работы в личном кабинете, в том числе работы с ЭЦП. В случае, если в последующих закупках ООО «МИР» не подпишет контракт в установленный законом срок в связи с неисправностью оборудования (по аналогичным причинам) и Обществом не будет обеспечено дублирование работы системы (работа с личным кабинетом с другого ПК, вторая ЭЦП), Комиссия будет расценивать поведение Общества как недобросовестное.
3. Выдать Заказчику предписание об обеспечении технической возможности подписания контракта на поставку спецодежды для ГБУЗ «Беломорская ЦРБ» (извещение № 0306300013319000068)

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены Комиссии
