

22 августа 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>; при участии представителя Администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – уполномоченный орган) – <...>; члена комиссии по осуществлению закупок (далее – аукционная комиссия) – <...>; при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Атом ПРО» <...>; рассмотрев жалобу заявителя на действия членов аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания МОУ «Рудногорская СОШ» (ремонт кровли) № 0134300005216000033 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 15 августа 2016 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии уполномоченного органа.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что доводы жалобы являются необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что уполномоченным органом 18 июля 2016 года на сайте www.rfs-tender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0134300005216000033, а также документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания МОУ «Рудногорская СОШ» (ремонт кровли) (далее – документация об электронном аукционе).

Дата окончания срока подачи заявок установлена 08.08.2016 года

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 222 500 руб. 00 коп.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме размещен на сайте (www.zakupki.gov.ru) 12.08.2016 г.

Комиссия, рассмотрев доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.08.2016г. следует, что основанием отклонения заявки является: «в соответствии с п. 3.3. документации об электронном аукционе участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае не соответствия заявки на участие в электронном аукционе значениям, установленным документацией об электронном аукционе, не предоставления им в заявке на участие в электронном аукционе конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе и наименование страны происхождения товара не всех товаров, указание на которые имеются в аукционной документации (в локально ресурсном сметном расчете) по следующим позициям: Вода - Заявка на участие в электронном аукционе, поданная участником не соответствует требованиям действующего законодательства и требованиям документации об электронном аукционе».

Согласно ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям в соответствии с ч. 5 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ не допускается.

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 3 части 3](#) ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которой используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 3](#), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться ([ч. 2 ст. 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ).

В части VI аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки» заказчиком установлено, что в соответствии с частью 3 ст. 66 Федерального закона 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе (предложение участника в отношении объекта закупки) должна содержать, в том числе, **конкретные показатели поставляемого** (используемого при оказании услуг, выполнении работ) товара. В предложении указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, если такие требования предъявляются в части II «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» аукционной документации.

Пунктом 4 часть II «Информационная карта электронного аукциона» указано, что описание объекта закупки товара (работы, услуги) осуществляется в соответствии с частью III документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)», локальному ресурсному сметному расчету и проектной документации.

В техническом задании аукционной документации заказчиком установлена спецификация «Требования к материалам, используемым при выполнении работ», в которой предполагаемый к поставке товар «Вода» отсутствует.

Кроме того, локальный ресурсный сметный расчет утвержденный заказчиком не содержит функциональных, технических и качественных либо эксплуатационных характеристик в отношении товара «вода».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия, установила, что заявку участника под № 5 отклонили на том, основании, что по позиции вода, заявителем не установлены конкретные показатели, соответствующие значения, установленные документацией об электронном аукционе и наименование страны происхождения товара. Однако, согласно документации об электронном аукционе утвержденной заказчиком, показатели, предусмотренные ч.1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении товара вода отсутствуют.

Кроме того, вода является природным ресурсом, содержащимся в атмосфере, земле, живых организмах и образующих реках, озёрах, морях. Таким образом, вода может быть только природного происхождения, следовательно, она не может иметь наименование страны происхождения товара.

Таким образом, отказ заявителю в допуске к участию в электронном аукционе по причине отсутствия в заявке конкретных показателей и страны происхождения в отношении «вода», является нарушением ч.5 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следовательно, довод жалобы заявителя относительно неправомерности отклонения его заявки на участие в электронном аукционе является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атом ПРО» обоснованной;
2. Признать наличие в действиях аукционной комиссии нарушение [ч. 5 ст. 67](#) Федерального Закона № 44-ФЗ;
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения первых частей заявок электронного аукциона и проведения процедур рассмотрения первых частей заявок, проведения электронного аукциона, подведения итогов электронного аукциона;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. Направить копии решения и предписания заявителю, заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 178

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>; при участии представителя Администрации Нижнеилимского муниципального района (далее – уполномоченный орган) – <...>; члена комиссии по осуществлению закупок (далее – аукционная комиссия) – <...>; при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Атом ПРО» <...> (далее – заявитель); на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 571 от 22 августа 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу, Аукционной комиссии устранить допущенные при проведении электронного аукциона на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту здания МОУ «Рудногорская СОШ» (ремонт кровли) № (извещение № 0134300005216000033) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0134300005216000033, Протокола подведения итогов электронного аукциона № 0134300005216000033 и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, новую дату проведения электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок информацию об отмене указанных протоколов.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через шесть рабочих дней со дня отмены указанных протоколов;

2. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» не позднее одного рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего Предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операция по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств в случае если в их отношении блокирование прекращено;

3. оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через четыре рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего Предписания;

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22 августа 2016 года № 571;

5. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего Предписания;

6. Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22 августа 2016 года № 571;

7. в срок до 22 сентября 2016 года Уполномоченному органу, Аукционной комиссии представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии
Члены комиссии

<...>

<...>

<...>