

08 апреля 2016 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев заявление ПАО «Ростелеком», указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Городская управляющая компания», в рамках осуществления контроля соблюдения хозяйствующими субъектами требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ПАО «Ростелеком» в отношении действий ООО «Городская управляющая компания» (далее – ООО «Городская УК»). Согласно заявлению, ООО «Городская УК» необоснованно требует от ПАО «Ростелеком» заключения возмездного договора на размещение оборудования связи в многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Городская УК», в противном случае угрожает отключением оборудования связи от общедомовых сетей. По состоянию на 19.02.2016 г. ООО «Городская УК» не допускает сотрудников ПАО «Ростелеком» к оборудованию связи, что подтверждается представленными актами оператора связи в отношении следующих случаев:

11.02.2016 г. ООО «Городская УК» не допустило ПАО «Ростелеком» в подвал МКД № 73 по ул. Молодежная г. Ижевска для устранения порыва кабеля связи;

16.02.2016 г. ООО «Городская УК» не предоставило ПАО «Ростелеком» доступ к оборудованию связи в МКД № 113 по ул. Союзная г. Ижевска для подключения абонента;

16.02.2016 г. ООО «Городская УК» не предоставило ПАО «Ростелеком» доступ к оборудованию связи в МКД № 8 по ул. Редукторная г. Ижевска для подключения абонента;

16.02.2016 г. ООО «Городская УК» не предоставило ПАО «Ростелеком» доступ к оборудованию связи в МКД № 8 по ул. 30 лет Победы г. Ижевска для подключения абонента;

17.02.2016 г. ООО «Городская УК» отключила оборудование связи ПАО «Ростелеком» от энергоснабжения по адресу: ул. Союзная, 101, г. Ижевска, сотрудники общества объяснили отключение распоряжением руководства об отключении от электроэнергии оборудования связи ПАО «Ростелеком».

Согласно письменным пояснениям ООО «Городская УК», 31 декабря 2015 года, в связи с наделением ООО «Городская УК» полномочиями представлять интересы собственников МКД, управляющая компания направляла в адрес ПАО

«Ростелеком» письмо исх. № 2294/01 с просьбой предоставить документы: договор на поставку электрической энергии, потребляемой оборудованием, находящемся на общедомовом имуществе; технической условие на подключение к электросетям; подписанный экземпляр Договора на размещение оборудования на общедомовом имуществе собственников МКД. Однако запрошенные документы организация не предоставила. ПАО «Ростелеком» (далее Ростелеком) предоставляя услуги связи, устанавливает в/на доме узел связи - металлический короб небольших размеров, внутрь которого устанавливается оборудование для предоставления широкополосного доступа к сети Интернет и кабельного телевидения. Таким образом, оборудование Ростелеком осуществляет питание через электрическую сеть МКД. В нарушение требований действующего законодательства Ростелеком не предоставило ООО «Городская УК» технические условия на подключение к электросетям. 21 февраля 2016 года сотрудниками управляющей компании составлен Акт обследования электрощитового помещения по ул. Союзная д. 101. Данным актом подтверждается самовольное подключение ПАО «Ростелеком» к электрическим сетям МКД. ООО «Городская УК» указало, что в случае, если оператор связи разместил свое оборудование в МКД на незаконных основаниях, управляющая компания обязана принять меры по выявленным нарушениям.

Согласно направленному в адрес ПАО «Ростелеком» договору на размещение оборудования связи, ООО «Городская УК» устанавливало плату за размещение оборудования связи 1500 рублей в квартал за размещение одного комплекта оборудования, из которых 750 рублей управляющая организация зачисляет на счет дома. ПАО «Ростелеком» предлагало заключить договор по цене 750 рублей в квартал, а после заключения договора с энергоснабжающей организацией – 450 рублей в квартал.

Услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи (п. 1 ст. 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», далее — Закон о связи). Договор об оказании услуг связи, заключаемый с гражданами, является публичным договором, то есть заключаемым коммерческой организацией и устанавливающим ее обязанности по оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится, а отказ от его заключения при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги не допускается (п. 1 ст. 45 Закона о связи и п. 1 ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом обеспечение предоставления абоненту и (или) пользователю доступа к сети связи лицензиата обязательно при предоставлении телематических услуг, услуг местной телефонной связи, услуг связи для целей телевидения (указанные обязательства входят в Перечни лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87).

Таким образом, управляющие организации не вправе самостоятельно принимать решение об определении возможности доступа, порядка пользования организацией связи общим имуществом дома.

Согласно представленным ООО «Городская УК» протоколам общего собрания

собственников помещений многоквартирных домов по адресам: г. Ижевск, ул. Кооперативная, 3, ул. О. Кошевого, 4, 4а, ул. Краева, 31, 35, ул. Красноармейская, 175, 164, 166, 173, ул. Красногеройская, 30, ул. Курортная, 12, ул. Ленина, 19, 40, ул. Ленина, 48, 50, ул. пос. Машиностроителей, 62, 63, 65, 68, 71, 75, 76а, 99, 100, 102, 104, 105, 106, 107, 108, 110, пер. Металлургический, 27, ул. Молодежная, 7, 9, 15, 19, 21, 25, 27, 29, 31, 39, 41, 45, 47, 49, 51, 54, 54а, 56, 56а, 60, 69, 71, 73, 74а, 74, 76, 79, 79а, 79б, 82, 86, 93, 94, 95, ул. Новостроительная, 25, 27, 27а, 28, 29а, 31, 35, ул. Огнеупорная, 84, ул. Орджоникидзе, 17, 21, 22, 25, 25а, 26, 27а, 30, 31а, 42, 46, ул. Парковая, 4б, 4а, ул. Пастухова, 47, 49, 84, ул. Петрова, 7, пер. Прасовский, 2, ул. Промышленная, 25, 27, ул. Пушкинская, 126, 144, 152, 162, 190, 198, 217, 224, 249, 253б, 258, ул. Редукторная, 8, ул. Саратовская, 31, 39, 33, ул. Селтинская, 9, ул. Советская, 15, 66, ул. Совхозная, 7, ул. Союзная, 9, 13, 13а, 21, 31, 37, 39, 41, 43, 51, 53, 55, 57, 67, 71, 79, 81, 83, 85, 91, 95, 101, 105, 109, 111, 113,

115, 117, 119, 131, 137, 141, 147, ул. Ст. Разина, 54, 60, ул. гор. Строителей, 58, 48, 53а, 58, 72а, 59а, 72а, 73а, ул. Телегина, 49а, ул. Труда, 16, 20, 36, 54, 68, ул. Удмуртская, 187, 189, 191, 197, 203, 214, 216, 218, 269, ул. 7ая Подлесная, 83, ул. 9ая Подлесная, 55, ул. 10 лет Октября, 43, 45, 51, ул. 30 лет Победы, 8, 15а, ул. 40 лет Победы, 74, 82, ул. Авангардная, 2, 4, ул. Автономная, 89, ул. Баранова, 51, ул. Барышникова, 11, 13, ул. Буммашевская, 21, 23, ул. Воровского, 102, 104, 118, 126, 130, 134, 136, 144, 168, ул. Ворошилова, 36, 42, 48, 52, 58, 62, 64, ул. Восточная, 2, 3, 9, 10, 14, 16, 22, 26, 28, 34, 38, 40, ул. Выемка, 15а, ул. Джамбула, 65, ул. О. Драгунова, 80, ул. Дружбы, 20, ул. Заречное шоссе, 31, ул. К. Либкнехта, 18, 61, 62, 63, 64, 66, 67, 69, 72, 80, ул. К. Маркса, 271, 273, 275, ул. Кирзаводская, 6, 7а, 8, 9, 10, 13, 14, 15, ул. Кирова, 5, 7, 117, 119, 121, 125, 127, ул. Кирпичная, 39, ул. Клубная, 40, 42, 50, 52, 54, 61, 62 к.1, 63, 64/2, 65, 66/3, 66, 67, 68 к.4, 69, 70, 70 к.5, 71, 75, 76/8, 77, 79, 83а, 83, 87, 89, ул. Ключевой поселок, 35, 41, 83, ул. Коммунаров, 165, 167, 171, 179, 181, 183, 188, 189, 190, 197, 194, 193, 192, 226, 247, 289, 295, ООО «Городская УК» наделено полномочиями по согласованию с председателем МКД представлять интересы собственников в вопросах связанных с реализацией прав по владению и распоряжению общим имуществом МКД, заключать договоры на пользование общим имуществом МКД (сдачу в аренду нежилых помещений, размещение оборудования, рекламы и т.д.) с последующим перечислением денежных средств на лицевой счет дома и использованием на текущий капитальный ремонт.

Согласно определению Верховного суда РФ № 304-ЭС15-18950 от 09.02.2016 г., подписав договор, на предоставление услуг связи, абонент подтвердил свое согласие на размещение оборудования оператора связи в местах общего пользования МКД.

Следовательно, абонент подтвердил право оператора связи на доступ к оборудованию связи, поскольку оборудование связи требует обслуживания и ремонта на протяжении всего периода действия договора оказания услуг связи.

Таким образом, препятствие ООО «Городская УК» доступу ПАО «Ростелеком» к оборудованию связи, размещенному в многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Городская УК», делает невозможным оказание услуг связи ПАО «Ростелеком» собственникам жилых помещений, надлежащее исполнение договоров оказания услуг связи, ограничивает доступ ПАО «Ростелеком» на рынок оказания услуг связи.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются

действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ООО «Городская УК» является единственным хозяйствующим субъектом, действующим на рынке размещения оборудования в многоквартирных домах, находящихся в управлении данной организации.

Таким образом, в действиях ООО «Городская УК» имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении интересов ПАО «Ростелеком» в сфере предпринимательской деятельности путем необоснованного требования заключения возмездного договора размещения оборудования связи и ограничении доступа к оборудованию связи, размещенному в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Городская УК».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 07.04.2016 года № 69 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело № АА06-06/2016-92 к рассмотрению на **25 мая 2016 года на 09 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя – ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, 15, ИНН 7707049388).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика – ООО «Городская управляющая компания» (426072, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Молодежная, д. 15, оф. 1, ИНН 1840038019).

4. Ответчику по делу – ООО «Городская УК» в срок **до 18 мая 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. Письменные пояснения по информации, изложенной в определении.

4.2. Правовые основания требования ООО «Городская УК» заключения возмездного договора размещения оборудования связи ПАО «Ростелеком» в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Городская УК», с приложением подтверждающих документов.

4.3. Копию бухгалтерской отчетности ООО «Городская УК» за 2015 год (формы № 1 и 2).

4.4. Письменные пояснения о правовых основаниях недопуска оператора связи ПАО «Ростелеком» к оборудованию связи, размещенному в многоквартирных домах, находящихся под управлением ООО «Городская УК», для подключения новых абонентов и проведения ремонтных работ с приложением подтверждающих документов.

4.5. Сведения об объеме выручки ООО «Городская УК» по договорам размещения оборудования связи во всех многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Городская УК», за 2014 год и за 2015 год **в разрезе операторов связи (по каждому временному периоду и каждому дому отдельно)**.

4.6. Письменные пояснения по вопросу установления ООО «Городская УК» платы за размещение оборудования связи в размере 1500 рублей в квартал за размещение одного комплекта оборудования, из которых 750 рублей управляющая организация зачисляет на счет дома (представить экономическое обоснование данной суммы, а также пояснить, куда управляющая организация планировала зачислить еще 750 рублей).

Вами могут быть представлены иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Заявителю по делу – ПАО «Ростелеком» в срок **до 18 мая 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. Письменные пояснения по изложенной в определении информации.

5.2. Копии имеющейся переписки с ООО «Городская УК» по вопросу размещения оборудования связи в многоквартирных домах, находящихся в управлении данной организации.

5.3. Сведения о заключении договора энергоснабжения оборудования связи ПАО «Ростелеком», размещенного в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Городская УК», с гарантирующим поставщиком (приложить копию).

Вами могут быть представлены иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела или их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, необходимо в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>