

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-829/2023

«03» мая 2023 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «СтройЭкспертСервис» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002453 на выполнение работ по строительству объекта: «Газовая блочно-модульная котельная с наружными сетями по ул. Соловьева, 49/1 в р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области», начальная (максимальная) цена контракта 12 329 530,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ООО «СтройЭкспертСервис» с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002453 на выполнение работ по строительству объекта: «Газовая блочно-модульная котельная с наружными сетями по ул. Соловьева, 49/1 в р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области».

Суть жалобы ООО «СтройЭкспертСервис» заключается в следующем.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.04.2023 г. заявка ООО «СтройЭкспертСервис» была признана не соответствующей требованиям, установленным извещением об электронном аукционе на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по причине несоответствия участника закупки требованиям в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе. В обоснование принятого решения единая комиссия уполномоченного учреждения указала, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям в соответствии с позицией 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571), установленным в извещении об осуществлении закупки и п. 4 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

Податель жалобы не согласен с решением единой комиссии уполномоченного учреждения так как считает, что в своей заявке приложил все необходимые документы и отклонение заявки неправомерно.

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «СтройЭкспертСервис» в полном объеме поддержало основание отклонения заявки ООО «СтройЭкспертСервис».

Изучив представленные материалы и доводы представителей заказчика по жалобе ООО «СтройЭкспертСервис», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 указанной статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

В соответствии с позицией 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, участник закупки должен обладать следующим опытом выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Для подтверждения опыта выполнения работ и соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки ООО «СтройЭкспертСервис» направило оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч. 12 ст. 24.2 Закона о контрактной системе:

- договор субподряда от 23.10.2019 № 08-19/ДСЗ на выполнение работ по строительству объекта «Строительство детского сада по ул. Заозерной в Ленинском районе города Новосибирска», заключенного между АО «Бердский строительный трест» и ООО «СтройЭкспертСервис»;
- акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 на сумму 17 584 212,00 руб.;
- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.12.2020 №54-Ru54303000-211-2020, выданное МКУ г. Новосибирска «УКС».

В соответствии с абз. 6 п.п. «г» п. 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 к предусмотренному приложением в графе «информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» акту приемки объекта капитального строительства относятся, в том числе, акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения. Допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе предусмотренных приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам).

Согласно п. 4 ч.3 ст. 55 ГрК РФ, в редакции действовавшей на момент осуществления работ по договору, основанием выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), который не был представлен.

В соответствии с п. 6 ч. 3 ст. 55 ГрК РФ, в редакции действовавшей на момент осуществления работ по договору, для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходим акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора).

Согласно Указаниям по применению и заполнению форм, содержащимся в

приложении к указанному Постановлению Госкомстата РФ от 30.10.1997 № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве», акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией формы № КС-14 является основанием для окончательной оплаты всех выполненных исполнителем работ в соответствии с договором (контрактом). Данное условие в договоре отсутствует, что не позволяет сделать вывод именно о строительстве объекта капитального строительства в целом.

Согласно ч. 1 ст. 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Между тем, согласно ч. 15 ст. 55 ГрК РФ предусмотрено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с ч. 17 ст. 51 ГрК РФ для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство. При этом, среди случаев, предусмотренных ч. 17 ст. 51 ГрК РФ, когда выдача разрешения на строительства не требуется, отсутствует выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, соответственно при выполнении работ по строительству объекта капитального строительства разрешение на строительство выдается, соответственно такой объект подлежит вводу в эксплуатацию.

Представленное участником закупки разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.12.2020 №54-Ru54303000-211-2020, выданное МКУ г. Новосибирска «УКС», не было выдано в отношении выполненных работ ООО «СтройЭкспертСервис», соответственно не может быть принято в качестве подтверждения требований позиции 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Кроме того, представленный договор является договором субподряда, а участник закупки ООО «СтройЭкспертСервис» субподрядчиком, так как генеральным подрядчиком при выполнении данных работ является ООО «Бердский строительный трест», о чем прямо указано в договоре.

Вместе с тем, требования постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлены к опыту исполнения контракта самого участника закупки в качестве

генерального подрядчика (прямого исполнителя), а не как субподрядчика (соисполнителя).

В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 19.06.2019 №МЕ/51304/19, при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительным требованиям, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Таким образом, данный договор не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 и не мог быть принят единой комиссией уполномоченного учреждения в качестве подтверждения соответствия участника закупки - ООО «СтройЭкспертСервис» дополнительным требованиям.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что участник закупки ООО «СтройЭкспертСервис» был правомерно признан несоответствующим на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, поскольку не подтвердил свое соответствие дополнительным требованиям по позиции 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, довод жалобы не нашёл своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройЭкспертСервис» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623002453 на выполнение работ по строительству объекта: «Газовая блочно-модульная котельная с наружными сетями по ул. Соловьева, 49/1 в р.п. Колывань Колыванского района Новосибирской области», необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.