

РЕШЕНИЕ

по делу № 078/07/3-181/2019

11 апреля 2019
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее – УФАС, Комиссия УФАС)

в соответствии с частями 16 и 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ),

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 9668-ЭП/19 от 02.04.2019) на действия Организатора торгов — АО «НИИ ОЭП» при проведении процедуры электронного аукциона на право заключения договора на поставку кожухов в соответствии с прилагаемыми чертежами (ИПВС.039ю00.020СБ-9шт.; ИПВС.039.00.030СБ — 27 шт; ИПВС.039.00040СБ - 9шт) (извещение № , далее- Закупка).

рассмотрев закупочную документацию открытого запроса котировок в электронной форме на право заключение договора (далее — Документация) и иные материалы по Закупке,

заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

АО «НИИ ОЭП» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт ЕИС) 06.03.2019 разместило извещение об осуществлении Закупки.

Процедура Закупки проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

ООО «Райф», не согласившись с итогами проведения торговой процедуры, обратилось в УФАС с жалобой на действия АО «НИИ ОЭП».

В своей жалобе Заявитель указывает:

1. Заявитель не согласен с решением закупочной комиссии, так как Обществом были представлены все документы для участия в запросе котировок. Перечень документов, предоставляемых участниками запроса котировок на участие в запросе котировок должна содержать:
 - Заявка на участие в закупке с приложениями в соответствии с формой Приложения №2 к настоящему извещению;
 - Копии учредительных документов;
 - Копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ;
 - Копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
 - Копия решения об одобрении сделки, планируемой к заключению в результате запроса котировок;
 - Документ подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки.

ООО «Райф» заявляет, что все документы установленные в документации запроса котировок для подачи на участие в запросе котировок были представлены в составе заявки.

Таким образом со слов Заявителя, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования, ограничивают количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также Положения о закупке и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о Закупках.

Согласно доводам Заявителя АО «33 СРЗ», не разместив основания отклонения заявки ООО «КМЗ» нарушило ч.14.ст.3.2 и п.1, ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель считает, что заявка была подана в полном соответствии с

требованиями заказчика и аукционной документации.

По мнению Заявителя, приведенные положения Закупочной документации нарушают требования Федерального закона от 18.07.2011 « 223-ФЗ.

2. На основании изложенного, Заявитель просит признать действия Организатора торгов и его закупочной комиссии незаконными и необоснованными, а также выдать Заказчику предписание об устранении нарушения.

Более подробно позиция Заявителя изложена в жалобе, файл с которой размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Представители Организатора торгов против удовлетворения жалобы возражали, пояснив, что:

ООО «Райф» не допущено к участию в запросе котировок в связи с удалением требований Заказчика в Приложении №1 к котировочной заявке – Спецификация на поставляемую продукцию» и не предоставлением Технического задания Заказчика согласно Приложения №1 к котировочной заявке (Процедура № 190185300005 (ООО «АСТ ГОЗ» закупки по 223-ФЗ, в рамках Государственного оборонного заказа), «Документация о проведении запроса котировок в электронной форме №1739 «На поставку кожухов в соответствии с прилагаемым чертежами(ИПВС.039.00.020СБ–9шт.;ИПВС.039.00.030СБ–27шт.; ИПВС.039.00.040СБ – 9 шт.)».

Таким образом Заказчик полагает, что поставить товар по своей заявке ООО «Райф» не может, так как имеется утвержденная документация у Заказчика с указанием о проведении закупки по конкретной продукции. При поставке отличной от продукции, указанной в Техническом задании речь может идти о нарушении Заказчиком согласно «Положения о закупке №11, Утвержденное решением совета директоров АО «НИИ ОЭП» Протоколом № 65 от 04.12.2018г.», а именно заключения договора в обход требований действующего «Положения о закупке» Раздел 6 «Общие положения проведения конкурентных процедур закупок», пункт 6.6 «Отказ в допуске к

участию в процедуре закупки», п.п. 6.6.1 При рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

«Положения о закупке №11, Утвержденное решением совета директоров АО «НИИ ОЭП» Протоколом № 65 от 04.12.2018г.» является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а та же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме в перечень документов, предоставляемых участниками запроса котировок на участие в запросе котировок необходима Заявка на участие в закупке с приложениями в соответствии с формой Приложения №2 к настоящему Извещению.

Таким образом, АО «НИИ ОЭП» считает, что удаленный текст в Приложении №1 к котировочной заявке – Спецификация на поставляемую продукцию» является формой Заявки на участие в запросе котировок, а не пояснительным комментарием как утверждает Заявитель ООО «Райф».

Включение в закупочную документацию требований к товару, в виде Технического задания обусловлено потребностями Заказчика не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением статьи 17 закона 135-ФЗ.

Рассмотрев представленные документы и материалы в их совокупности, выслушав доводы представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия УФАС пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 6 Федерального закона от 18 июля 2001 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В свою очередь, законодательством установлены такие виды контроля требований Закона 223-ФЗ антимонопольным органом, как: 1) проведение плановых проверок, согласовываемых на предстоящий год с органами прокуратуры; 2) рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, Комиссия УФАС по изложенным доводам жалобы не усматривает в действиях закупочной комиссии АО «НИИ ОЭП» нарушений действующего законодательства Российской Федерации при проведении процедуры Закупки.

Таким образом, Комиссия УФАС, рассмотрев жалобу Заявителя - ООО «Райф» вх. № 9668-ЭП/19 от 02.04.2019 года на действия (бездействие) организатора торгов — АО «НИИ ОЭП» при

проведении процедуры открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку кожухов в соответствии с прилагаемыми чертежами (ИПВС.039.00.020СБ-9шт.; ИПВС.039.00.030СБ — 27 шт; ИПВС.039.00040 СБ - 9шт) (извещение № 190185300005) сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание Комиссии УФАС, Комиссия УФАС не выявила в действиях Организатора торгов и его закупочной комиссии нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, допущенных при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Райф» (вх. № 9668-ЭП/19 от 02.04.2019) на действия организатора торгов АО «НИИ ОЭП» при проведении процедуры открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку кожухов в соответствии с прилагаемыми чертежами (ИПВС.039.00.020СБ-9шт.; ИПВС.039.00.030СБ — 27 шт; ИПВС.039.00040 СБ - 9шт) (извещение № 190185300005) необоснованной.