

РЕШЕНИЕ № 054/06/42-1168/2022

«30» июня 2022 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Кремешковой А.А на положения извещения о проведении электронного аукциона (извещение № 0151300034922000017) на выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Калининского района и Центрального округа города Новосибирска, начальная (максимальная) цена контракта 5 324 226,72 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилась ИП Кремешкова А.А. с жалобой на положения извещения о проведении электронного аукциона (извещение № 0151300034922000017) на выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Калининского района и Центрального округа города Новосибирска.

Суть жалобы ИП Кремешковой А.А. заключается в следующем.

В извещении о проведении электронного аукциона заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 9 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации № 2571 от 29.12.2021 г. «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 г.), а именно, наличие у участников закупки опыта выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Вместе с тем, податель жалобы не согласна с требованиями, установленными заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона по следующим основаниям.

Согласно извещению объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Калининского района и Центрального округа города Новосибирска.

Заказчиком установлена позиция ОКПД 2 - работы по ремонту обычных дорог.

В соответствии с локальными сметными расчетами, в рамках заключаемого контракта, необходимо выполнить работы по ремонту проездов и ремонту и обустройство тротуаров (пешеходных дорожек).

Таким образом, на основании Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах), приказа Минтранса России от 16.11.2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», а также использованной заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона позиции ОКПД 2, ИП Кремешкова А.А. считает, что в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком должно было быть установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 18 Приложения к постановлению Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 г., а именно, наличие у участников закупки опыта выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги.

Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства г. Новосибирска в возражениях на жалобу ИП Кремешковой А.А. сообщил следующее.

Местом, где будет осуществляться выполнение работ, являются дворовые территории многоквартирных домов, являющиеся общим имуществом собственников таких многоквартирных домов и расположенные на земельных участках таких многоквартирных домов.

Термин «благоустройство территории» определен в п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) как деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно п. 3.2 СП 82.13330.2016 «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», утвержденного Приказом Минстроя России от 16.12.2016 N 972/пр, благоустройство территории – это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об автомобильных дорогах автомобильная дорога – это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства

автомобильных дорог.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что закупку на выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Калининского района и Центрального округа города Новосибирска нельзя отнести к работам по ремонту, содержанию автомобильной дороги.

Изучив представленные материалы по жалобе ИП Кремешковой А.А., Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 указанной статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с ч. 1, 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что объектом закупки в соответствии с размещенными в ЕИС документами, а также наименованием объекта закупки является выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, то есть благоустройство территории, что не является выполнением работ по ремонту автомобильных дорог. Таким образом, заказчик обоснованно установил в извещении о проведении электронного аукциона дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 Приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 г. На основании вышеизложенного Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что

довод подателя жалобы не нашёл своего подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно извещению объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Калининского района и Центрального округа города Новосибирска.

Заказчиком установлена позиция ОКПД 2 - работы по ремонту автомобильных дорог.

Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила наличие кода ОКПД 2 (49.99.29) согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. № 14-ст (далее – Классификатор), который соответствует объекту закупки и включает работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки, а именно: разделение земли на участки и их благоустройство, включая подготовку доступа к дорогам, коммуникациям, и/или аналогичные предварительные работы по благоустройству территории; строительные работы по строительству прочих гражданских сооружений, не включенных в другие группировки; работы по сохранению и воссозданию таких объектов культурного наследия как, например, колонны, колоннады, триумфальные арки, памятники историческим деятелям и деятелям культуры, стелы и так далее; работы по сохранению и воссозданию гражданских сооружений, являющихся объектами культурного наследия, не включенные в другие группировки.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика пояснила, что, по её мнению, данный код может быть применен лишь в случаях осуществления закупки на выполнение работ по строительству нового объекта. Вместе с тем, согласно Классификатору, в указанный код входят работы, например, по сохранению объектов культурного наследия или работы по сохранению гражданских сооружений, что не может быть отнесено к работам по строительству нового объекта и не предполагает его возведение.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что использованный заказчиком код ОКПД 2 - работы по ремонту обычных дорог мог ввести участников закупки в заблуждение в части, касающейся верного толкования объекта закупки.

Вместе с тем, Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, 4 из которых были признаны аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона, что свидетельствует о том, что указанное нарушение не ввело участников закупки в заблуждение.

Исходя из изложенного, учитывая результаты закупки, а также сведения, содержащиеся в протоколе подведения итогов от 27.06.2022 г., Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что допущенное заказчиком нарушение законодательства о контрактной системе не повлияло на результаты определения подрядчика, руководствуясь п. 3.35 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России № 727/14 от 19.10.2014г., Комиссия Новосибирского УФАС России решила не выдавать заказчику и единой комиссии предписание об отмене результатов определения поставщика.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ИП Кремешковой А.А. на положения извещения о проведении электронного аукциона (извещение № 0151300034922000017) на выполнение работ по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории Калининского района и Центрального округа города Новосибирска необоснованной

2) Признать заказчика нарушившим ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.