

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/07/05-187/2020

23.04.2020

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: _____ - заместителя
руководителя управления – начальника отдела С<...>

членов Комиссии: _____ - начальника отдела Б<...>

_____ - ведущего специалиста - эксперта Г<...>

в отсутствие представителей,

в результате рассмотрения обращения Муниципального автономного учреждения культуры Центр культуры и досуга «Восход» (далее – МАУК ЦКиД «Восход», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Промтехстрой» (далее – ООО «Промтехстрой») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли здания ЦКиД «ВОСХОД», расположенного по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, пр-кт Ленина, д.17 (открытый аукцион в электронной форме № извещения 32008953085),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 04.03.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32008953085 на выполнение работ по ремонту кровли здания ЦКиД «ВОСХОД», расположенного по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, пр-кт Ленина, д. 17 (начальная (максимальная) цена договора – 7 447 486,00 руб.).

13.03.2020 г. заказчиком были размещены разъяснения положений закупочной документации.

16.03.2020 г. решением заказчика были внесены изменения в закупочную документацию.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 26.03.2020 г. по окончании срока подачи заявок было подано 5 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки 3 участников закупки были признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 30.03.2020 г. ценовое предложение было подано 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 5 000 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 30.03.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и закупочной документации.

Победителем открытого аукциона в электронной форме было признано ООО «Промтехстрой».

10.04.2020 г. ООО «Промтехстрой» было признано уклонившимся от заключения договора, поскольку обществом не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 2444 от 14.04.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление МАУК ЦКиД «Восход» о включении сведений об участнике закупки ООО «Промтехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не представлением надлежащего обеспечения исполнения контракта при подписании контракта на выполнение работ по ремонту кровли здания ЦКиД «ВОСХОД», расположенного по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, пр-кт Ленина, д. 17 по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме № 32008953085.

Вх. № 2610 от 21.04.2020 г. от МАУК ЦКиД «Восход» поступило ходатайство о рассмотрении обращения в дистанционном формате 22.04.2020 г. в отсутствие представителя.

Вх. № 2626 от 22.04.2020 г. от ООО «Промтехстрой» поступило ходатайство об участии в рассмотрении обращения в дистанционном режиме.

Вместе с тем, учитывая, что направленные документы не были подписаны электронной цифровой подписью, ходатайство об участии в рассмотрении обращения не было удовлетворено Комиссией Ульяновского УФАС России.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:45 23.04.2020 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 2652 от 22.04.2020 г. от ООО «Промтехстрой» поступило ходатайство об участии в рассмотрении обращения в дистанционном режиме.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 23.04.2020 г. представитель ООО «Промтехстрой» пояснил следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Промтехстрой» в установленный срок при подписании контракта в карточке контракта автоматически была выбрана позиция «Требования к обеспечению исполнения контракта не установлены», в связи с чем, прикрепить необходимые документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта, было невозможно.

В целях урегулирования данного вопроса ООО «Промтехстрой» обращалось в техническую службу электронной торговой площадки, в результате чего были даны пояснения, что все сведения интегрированы с документацией закупки и, следовательно, необходимость в приложении документов, подтверждающих обеспечение исполнения контракта, отсутствует.

Представитель ООО «Промтехстрой» указал, что общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта и готово исполнить обязательства по контракту в полном объеме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения об ООО «Промтехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 30.03.2020 г. победителем открытого аукциона в электронной форме было признано ООО «Промтехстрой».

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пункт 16 раздела I «Общие сведения об аукционе» закупочной документации содержит условия заключения контракта по итогам проведения аукциона.

Согласно пункту 17 раздела I «Общие сведения об аукционе» закупочной документации контракт заключается только после предоставления победителем процедуры или участником процедуры, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. Обеспечение исполнения контракта предоставляется в виде залога денежных средств или предоставления банковской гарантии.

Пунктом 19 раздела I «Общие сведения об аукционе» закупочной документации установлено, что информация, подтверждающая обеспечение исполнения контракта, представляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем аукциона, данного требования или признании комиссией информации недостоверной контракт с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения контракта.

При этом, извещение, сформированное посредством функционала Единой информационной системы, а также извещение на электронной торговой площадке не содержат сведения о требованиях в предоставлении обеспечения исполнения контракта.

В соответствии со сведениями, опубликованными на электронной торговой площадке, заказчиком был размещен **03.04.2020** г. проект договора для подписания ООО «Промтехстрой».

09.04.2020 г. ООО «Промтехстрой» подписало проект договора на выполнение работ по ремонту кровли здания ЦКиД «ВОСХОД», расположенного по адресу: Ульяновская обл., г. Димитровград, пр-кт Ленина, д. 17.

Вместе с тем, в нарушение условий закупочной документации ООО «Промтехстрой» не было представлено обеспечение исполнения контракта по указанному договору.

10.04.2020 г. ООО «Промтехстрой» было признано уклонившимся от заключения договора.

Учитывая, что ООО «Промтехстрой» при подписании проекта договора не были исполнены требования, предусмотренные закупочной документации в части предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта, ООО «Промтехстрой» правомерно было признано уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

При этом, положения [Закона](#) о закупках и [Правила](#) ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Промтехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения обществом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

В указанном случае, не подписание контракта произошло в связи с разночтениями закупочной документации и извещения в Единой информационной системе на электронной торговой площадке в отношении требований об обеспечении исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Промтехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Промтехстрой» (адрес: 450071,

Республика Башкортостан, г. Уфа, проспект Октября, д. 85/2; ИНН 0276158683) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии