

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

представители Администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

индивидуальный предприниматель Исмагулов Р.М. на рассмотрение жалобы не явился, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлен,

рассмотрев жалобу ИП Исмагулова Р.М. на действия Администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на ремонт дороги по пер.Северный от ул.Рабочей до а/д объезд п.Новоорск в п.Новоорск, Новоорского района Оренбургской области (номер извещения №0153300066319000013),

УСТАНОВИЛА:

24.07.2019 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ИП Исмагулова Р.М. (далее – Заявитель) на действия Администрации МО Новоорский поссовет Новоорского района Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на ремонт дороги по пер.Северный от ул.Рабочей до а/д объезд п.Новоорск в п.Новоорск, Новоорского района Оренбургской области (номер извещения №0153300066319000013), (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы следует, что сведения о товарах и материалах размещены в файле локального сметного расчета в подфайле отдельной вкладки, которая не доступна по умолчанию, что ограничивает число участников; установленные требования к техническим характеристикам материала «Битумы нефтяные дорожные» противоречит ГОСТ.

В письменных пояснениях Заказчик просил признать жалобу необоснованной, указав, что аукционная документация не противоречит положениям Закона о контрактной системе и не ограничивает права участников аукциона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

15.07.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная

система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на ремонт дороги по пер.Северный от ул.Рабочей до а/д объезд п.Новоорск в п.Новоорск, Новоорского района Оренбургской области (номер извещения №0153300066319000013).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 988 901 ,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно ч. 4 ст. 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно ч. 1 ст. 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 65 Закона о контрактной системе документация о закупке должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что техническая часть аукционной документации размещена в файле локально-сметного расчета во вкладке «ЛИСТ1». Документ каких-либо ограничений для ознакомления, копирования, печатания, редактирования, форматирования не содержит, в связи с чем Комиссия Оренбургского УФАС России полагает, что в данной части нарушение положения Закона о контрактной системе со стороны заказчика отсутствует.

Кроме того, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.07.2019 №0153300066319000013-1-1, для участия в аукционе подано 12 заявок, что свидетельствует о том, что размещение технического задания подобным образом не препятствовало процессу формирования заявок на участие в электронном аукционе и соответственно не ограничило число потенциальных участников.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Техническому заданию аукционной документации Заказчиком к битуму нефтяному дорожному установлено следующее требование: «*Битумы нефтяные дорожные. Марка БНД-90/130 или БНД, 60/90. Температура хрупкости не выше -15°C или, не выше -17°C*

Растяжимость при 0°C не ниже 4,0 см или, не ниже 3,5 см Растяжимость при 25 °C не ниже 65 см или, не ниже 55 см

Температура вспышки не ниже 230°C Глубина проникания иглы 0.1 мм при 25 °C должна быть 60...130, а при 0 °C должна быть не менее 20. Должны соответствовать ГОСТ 22245-90».*

Исходя из Технического задания, Заказчику требуется битум одной из марок: БНД-60/90 или БНД 90/130.

В соответствии с таблицей 1 ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» установлены для глубины проникания иглы при 25 °C, 0,1мм установлены следующие показатели:

Наименование показателя	Норма для битума марки										Метод испытания
	БНД 200/300	Б11Д 130/200	БНД 90/130	БНД 60/90	БНД 40/60	БН 200/300	БН 130/200	БН 90/130	БН 60/90		
	ОКП 02 5612 0115	ОКП 02 5612 0114	ОКП 02 5612 0113	ОКП 02 5612 0112	ОКП 02 5612 0111	ОКП 02 5612 0205	ОКП 02 5612 0204	ОКП 02 5612 0203	ОКП 02 5612 0202		
1. Глубина проникания иглы, 0,1 мм:											По ГОСТ 11501
при 25 °C	201-300	131-200	91-130	61-90	40-60	201-300	131-200	91-130	60-90		

Таким образом, глубина проникания иглы 0,1 мм при 25 °C для марки БНД-60/90 составляет «60-90», а для марки БНД 90/130 составляет «91-130».

Между тем, в техническом задании аукционной документации Заказчиком установлено значения глубина проникания иглы 0.1 мм при 25 °C - «60...130», что является общим диапазонным значением для представленных марок битума.

Ввиду того, что участнику при подготовке заявки требуется выбирать одну из марок битума, а диапазон представлен для двух марок битума, установление требований к материалам подобным образом недопустимо и противоречит действующему ГОСТ.

Проанализировав положение аукционной документации в данной части, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком п. 2. ч. 1 ст.

33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Исмагулова Р.М. на действия Администрации муниципального образования Октябрьский сельсовет Октябрьского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту участка улично-дорожной сети по ул. Больничная в с. Октябрьское Октябрьского района (номер извещения № 0153300066819000032) обоснованной.

2. Признать Администрацию муниципального образования Октябрьский сельсовет Октябрьского района Оренбургской области нарушившей п. 2. ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев