

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

07.05.2018

АП-05-05/28-2018

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Азовского немецкого национального района Омской области <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.04.2018 и материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника Управления имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, на момент совершения административного правонарушения исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области <...> по части 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица - начальника Управления имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, на момент совершения административного правонарушения исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области <...>, (заявление о рассмотрении дела об административном правонарушении без участия <...> от 17.04.2018),

в отсутствие прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России из прокуратуры Азовского немецкого национального района Омской области (далее - прокуратура) поступили материалы, а также постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.04.2018 (далее – Постановление), возбужденное в отношении должностного лица - начальника Управления имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, на момент совершения административного правонарушения исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области <...> (далее - должностное лицо).

В Постановлении указано, что прокуратурой проведена проверка соблюдения земельного законодательства Администрацией Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

Прокуратурой установлено, что 28.11.2017 на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) в сети

«Интернет» (далее - официальный сайт) размещено извещение № 281117/0263086/01 о проведении открытого аукциона (лот № 1) на право заключения договора аренды земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, расположенного по адресу: ул. Омская, с. Азово, Азовский немецкий национальный район, Омская область, площадью 350+/- 4 кв. м, с кадастровым номером 55:01:160101:4115, из земель населенных пунктов для использования под объекты гаражного назначения сроком на 10 лет.

Вместе с указанным извещением на официальном сайте размещен проект договора аренды земельного участка с видом разрешенного использования - для ведения личного подсобного хозяйства, сроком аренды- 20 лет.

По итогам проведения аукциона Администрация Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (далее - Администрация района), в лице исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области <...>., действующей на основании Положения об Управлении экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, утвержденного решением совета Азовского немецкого национального муниципального района Омской области от 28.11.2012 № 35-248 (далее - Положение) и Андреев А.А. 18.01.2018 заключили договор аренды земельного участка с разрешенным видом использования - объекты гаражного назначения, сроком - на 10 лет.

- кодексом Российской Федерации (далее - ЗК РФ) определено, что одним из оснований возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, является договор аренды в случае предоставления земельного участка в аренду ([статья 39.1 ЗК РФ](#)).

По общему правилу, заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов ([статья 39.6 ЗК РФ](#)).

В силу [части](#) 22 ЗК РФ обязательным приложением к размещенному на официальном сайте извещению о проведении аукциона являлся проект договора аренды земельного участка.

Пунктом 1.1 проекта договора предусмотрено следующее: «В соответствии с п. 1 статьи 39.6 , статьями 39.11, 39.12 ЗК РФ Арендодатель предоставляет, а Арендатор принимает в аренду земельный участок с кадастровым номером 55:01:\_\_\_:\_\_\_ общей площадью \_\_\_ кв.м. из земель населенных пунктов государственная собственность на которые не разграничена, вид разрешенного использования: для ведения личного подсобного хозяйства, находящийся по адресу: Омская область, Азовский немецкий национальный район, \_\_\_\_\_».

Пунктом 3.1 проекта договора установлен срок действия договора: « Срок аренды Участка устанавливается со дня заключения договора и составляет 20 лет».

Вместе с тем, исходя из текста извещения о проведении Аукциона, договора № АЗ-01-01/2018 аренды земельного участка от 18.01.2018, предметом договора является **аренда земельного участка, предназначенного для объектов гаражного назначения.**

Срок аренды Участка устанавливается с 18.01.2018 по 18.01.2028.

Таким образом, действия Администрации, в лице исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области Мерц Ю.Ю., в части несоответствия заключенного договора аренды проекту договора аренды, нарушают права и законные интересы неопределенного круга лиц - потенциальных участников Аукциона, которые поставлены в условия неопределенности относительно предмета договора, срока действия договора и

являются нарушением земельного законодательства.

Согласно части 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ за изменение организатором обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продавцом государственного или муниципального имущества, а также лицом, являющимся стороной договора, условий договора при его заключении или исполнении, установленных в документации о таких торгах, извещении о проведении торгов, информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, проектах договоров, по соглашению сторон или в одностороннем порядке в случае, если федеральным законом предусмотрен запрет такого изменения.

Согласно письменным объяснениям от 17.04.2018, <...> признала свою вину.

Оценив материалы административного дела № АП-05-05/28-2018 уполномоченное должностное лицо Омского УФАС России сделало следующие выводы.

Административное дело № 05-05/28-2018 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно подпунктам 11-13 пункта 8 раздела II Положения, Управление экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области выступает арендодателем муниципального имущества; оформляет документы на передачу объектов муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством.

Распоряжением главы Администрации от 30.10.2017 № 05-01/47 на <...> было возложено исполнение обязанностей начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области с правом заключения договоров аренды и купли-продажи объектов недвижимости, в том числе земельных участков.

В соответствии с распоряжением о приеме работника на работу № 05-01/39 от 30.03.2018 <...> принята на работу начальником Управления имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

Таким образом <...> в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, нарушив положения ЗК РФ, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Вина должностного лица Администрации <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения <...>, указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № АП-05-05/28-2018 доказательствами, в том числе:

- распечатками с официального сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru);
- проектом договора;
- договором аренды земельного участка № АЗ-01-01/2018;
- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.04.2018 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что должностным лицом Администрации <...>. были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению совершения вменяемого ей административного правонарушения, отсутствуют.

Событие административного правонарушения, совершенного должностным лицом <...> по части 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ, состоит в изменении лицом, являющимся стороной договора, условий договора при его заключении, установленных в документации о таких торгах, извещении о проведении торгов, проектах договоров, по соглашению сторон или в одностороннем порядке в случае, если федеральным законом предусмотрен запрет такого изменения.

Место совершения данного административного правонарушения: Омская область, Азовский немецкий национальный район, с. Азово, ул. 1 Мая, д. 1, время совершения административного правонарушения: 18.01.2018.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, действия должностного лица Мерц Ю.Ю. нарушают установленные земельным законодательством запреты.

Согласно статьям 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитываются также характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность должностного лица, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

В материалы настоящего административного дела не представлено каких-либо доказательств об имущественном положении <..>

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

При назначении административного наказания <...>. учтены характер совершенного ей административного правонарушения, а также то, что штраф соразмерен совершенному правонарушению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

#### ПО С Т А Н О В И Л А:

1. Признать должностное лицо - начальника Управления имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, на момент совершения административного правонарушения исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального

района Омской области <...>. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - начальнику Управления имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, на момент совершения административного правонарушения исполняющего обязанности начальника Управления экономики и имущественных отношений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области <...>. административное наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (две тысячи)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 9 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № АП-05-

05/28-2018.

**ВНИМАНИЕ!** В случае оплаты административного штрафа платежный документ в **ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ** должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <.>