

Руководителю МАДОУ № 218

«Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности

по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников»

<...>

ПРОТОКОЛ № 042/04/7.32.3-357/2023

об административном правонарушении

«27» марта 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) <...> в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения № 218 «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому направлению развития воспитанников» (ИНН 4205008625 / КПП 420501001, ОГРН 1024200700435, зарегистрированного 07.08.2000 администрацией г. Кемерово за № 1866, дата присвоения ОГРН 26.11.2002, юридический адрес: 650056, г. Кемерово, б-р Строителей, д.41А) (далее – Детсад № 218; Заказчик), извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В результате рассмотрения обращения ИП <...> в действиях Детсада № 218 при проведении закупки с реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 32211801700 на поставку ковровых покрытий (далее – Закупка) установлено нарушение требований подпункта «а» пункта 20(1) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение № 1352).

Нарушение выразилось в проведении Закупки не в электронной форме.

Установлено, что 28.10.2022 на официальном сайте ЕИС в сети Интернет опубликовано извещение о проведении Закупки и закупочная документация, согласно которым:

способ осуществления закупки: запрос ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства;

Закупка не является торгами и не отвечает требованиям части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ФЗ № 223-ФЗ), при этом проводится в соответствии с требованиями Положения № 1352;

заказчик: Детсад № 218;

Закупка проводится не в электронной форме;

при проведении Закупки Заказчик вправе отказаться от заключения договора в любой момент до заключения договора, вправе внести изменения в извещение и документацию до заключения договора;

Заказчик вправе не отвечать на запросы, связанные с осуществлением закупки, если такие запросы поступили после публикации протокола проведения Закупки;

предмет Закупки: поставка ковровых покрытий (137 штук, что соответствует 508,7 м2, либо 15 погонным метрам);

дата и время окончания срока подачи заявок: 02.11.2022 12:00 (МСК+4) (по местному времени заказчика);

начальная (максимальная) цена договора (НМЦД): 1 631 626,90 руб.;

порядок подачи заявок: заявки на участие принимаются путем отправления электронного сообщения на адрес электронной почты Заказчика;

критерии оценки и сопоставления заявок не установлены, победитель закупки не определяется;

порядок подведения итогов: в течение 5 рабочих дней с даты окончания подачи заявок, заказчик рассматривает предложения участников закупки. По результатам проведения Закупки Заказчик должен подписать и опубликовать в ЕИС, в срок, не превышающий 3 дня со дня рассмотрения предложений участников Закупки. В случае если участник Закупки не согласен с ее результатами, такому участнику дается право на направление запроса на разъяснение, либо на предложение более выгодных условий для рассмотрения их Заказчиком в срок, не превышающий один рабочий день с даты размещения протокола проведения Закупки в ЕИС;

дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов Закупки: не позднее 09.11.2022;

срок заключения договора должен составлять не более 20 дней со дня принятия Заказчиком решения о заключении такого договора.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (НМЦД), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком

(исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Требования к конкурентной закупке установлены частью 3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ.

В силу части 3.2 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Таким образом, Закупка не является конкурентной и порядок ее проведения должен быть установлен в положении о закупках Заказчика.

24.10.2022 на официальном сайте ЕИС опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Детсада № 218 в редакции № 9, утвержденное Наблюдательным советом Детсада № 218 (протокол заседания от 17.10.2022 № 1) (далее – Положение о закупке Детсада № 218), действующее при проведении Закупки.

Способы осуществления закупок установлены в статье 10 Положения о закупке Детсада № 218, согласно пункту 1.2.2 которой запрос ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства является неконкурентной закупкой.

Порядок проведения запроса ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства установлен статьей 31.1 Положения о закупке Детсада № 218, согласно пунктам 1, 2, 7.1 и 11 которой запрос ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства не является торгами и не отвечает требованиям части 3 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, при этом проводится в соответствии с требованиями Положения № 1352. При осуществлении запроса ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства заказчик вправе не устанавливать критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, указав об этом в извещении о закупке и документации о закупке. В этом случае, победитель закупки не определяется, однако, заказчик вправе принять решение о заключении договора с участниками такой закупки, руководствуясь принципами эффективного расходования денежных средств и реализацией мер, направленных на сокращение издержек заказчика, связанных с поставкой товара, выполнением работ, оказанием услуг. При проведении запроса ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства заказчик вправе отказаться от заключения договора в любой момент до заключения договора. Данные требования были продублированы также в закупочной документации Закупки.

Запрос ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства может проводиться в электронной или не в электронной форме (в случае, если закупка товаров, работ и услуг отсутствует в перечне, утвержденном постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616).

Вместе с тем согласно пункту 4 Положения № 1352 закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 20(1) Положения № 1352 для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает следующее осуществление закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 ФЗ № 223-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, требование пункта 2 статьи 31.1 Положения о закупке Детсада № 218 о том, что запрос ценовых предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства может проводиться не в электронной форме (в случае, если закупка товаров, работ и услуг отсутствует в перечне, утвержденном постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616) вступает в противоречие с требованиями подпункта «а» пункта 20(1) Положения № 1352. Кроме того, действия Заказчика, выразившиеся в проведении Закупки не в электронной форме, также вступают в противоречие с требованиями подпункта «а» пункта 20(1) Положения № 1352.

В силу части 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в проведении Закупки не в электронной форме, вступают в противоречие с требованиями подпункта «а» пункта 20(1) Положения № 1352, ответственность за совершение которых установлена частью 1 статьи 7.32.3 КоАП.

Временем совершения Детсадом № 218 административного правонарушения является время публикации извещения о проведении Закупки на сайте ЕИС: 28.10.2022 в 10:48 (время кемеровское).

Местом совершения Детсадом № 218 административного правонарушения является его местонахождение – г. Кемерово, б-р Строителей, д.41А.

Уведомлением № ТМ/2034/23 от 02.03.2023 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении назначена на 27.03.2023 на 15 часов 00 минут.

06.03.2023, во исполнение требований, содержащихся в уведомлении № ТМ/2034/23 от 02.03.2023, Детсадом № 218 представлены соответствующие материалы, а также пояснения относительно вменяемого правонарушения, согласно которым Заказчик с

нарушением не согласен, считает, что Закупка была проведена в соответствии с требованиями законодательства РФ. Возможность проведения Закупки не в электронной форме предусмотрена пунктом 20.1 Положения № 1352 и частью 2 статьи 31.1 Положения о закупке Детсада № 218 (подробно доводы Детсада № 218 содержатся в пояснениях № 21 от 06.03.2023 (вх. № 2205/23 от 06.03.2023)).

24.03.2023 Заказчиком представлена копия доверенности № 1 от 23.03.2023 на<...>.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Права и обязанности разъяснены _____

(ФИО) (подпись)

С протоколом ознакомлен _____

(ФИО) (подпись)

Копию протокола получил _____

(ФИО) (подпись)