УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Ш

№ 05-03/4357

г. Сыктывкар

Резолютивная часть решения оглашена 05 июля 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 11 июля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <…> я (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 10-05/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Усинск», место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Администрация МО ГО «Усинск»).

Пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Пунктом 3 части 1 статьи 9 Устава муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - МО ГО «Усинск»), принятого Советом муниципального образования «Город Усинск» 23.12.2005 (далее - Устав МО ГО «Усинск») к вопросам местного значения МО ГО «Усинск» отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО ГО «Усинск».

Согласно части 1 статьи 42 Устава МО ГО «Усинск», пункту 1 Положения об Администрации МО ГО «Усинск», утвержденного Постановлением Администрации МО ГО «Усинск» от 16.05.2006 № 561 «Об

утверждении Положения об Администрации МО ГО «Усинск» (далее - Положение об Администрации МО ГО «Усинск») Администрация МО ГО «Усинск» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Устава МО ГО «Усинск», пунктом 1 Положения об Администрации МО ГО «Усинск» Администрацией МО ГО «Усинск» руководит Глава МО ГО «Усинск» на принципах единоначалия.

Частями 1, 2 статьи 45 Устава МО ГО «Усинск» к полномочиям Главы администрации МО ГО «Усинск» отнесены (наряду с прочими полномочиями) подписание правовых актов администрации, организация и обеспечение исполнение решений Совета МО ГО «Усинск», организация управления муниципальной собственностью в соответствии с порядком управления и распоряжения имуществом МО ГО «Усинск».

Пунктами «к», «л» статьи 5 Положения о порядке управления и распоряжения собственностью МО ГО «Усинск», утвержденного Решением Совета МО ГО «Усинск» от 09.02.2006 № 193 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения собственностью МО ГО «Усинск», к компетенции Главы администрации МО ГО «Усинск» отнесены (наряду с прочими полномочиями) определение порядка и условий передачи объектов собственности МО ГО «Усинск» в аренду, залог, безвозмездное пользование, доверительное управление и назначение доверительных управляющих, утверждение форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом, установление категории арендаторов, для которых используются данные формы расчета и внесение в них изменений.

Постановлением Главы администрации МО ГО «Усинск» от 22.10.2010 № 1350 «Об утверждении форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом» (далее - Постановление об утверждении Форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом) утверждены:

- форма расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом (зданиями, объектами, сооружениями), находящимися в муниципальной собственности (далее - Форма расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом);

- форма расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом и объектами производственного назначения, находящимися в муниципальной собственности (далее - Форма расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом).

Пунктом 1 Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом предусмотрено, что величина годовой арендной платы за пользование нежилыми помещениями (зданиями, объектами, сооружениями), находящимися в муниципальной собственности, определяется по формуле:

Ап = S х (Сс х Киз х Кт х Кз х Кнж х Км х Кип) : 10,

где:

Ап - величина годовой арендной платы (руб.);

S - общая площадь здания (нежилого помещения) либо площадь части здания (части нежилого помещения), сдаваемого в аренду (кв.м).

Сс - величина базовой стоимости строительства одного квадратного метра нежилого помещения в городе, определяемая по формуле:

Сс = С (2009) х Иинф.,

где:

С (2009) - величина базовой стоимости строительства одного квадратного метра нежилого помещения в городе в 2009 году;

Иинф. - индекс инфляции, определяемый нарастающим итогом в результате произведения годовых индексов инфляции, учитываемых при формировании муниципального бюджета на очередной финансовый год, начиная с 2010 года.

К - применяемые коэффициенты, в том числе:

1) Киз - Коэффициент износа:

2) Кт - Коэффициент типа строения:

3) Кз - Коэффициент территориальной зоны;

4) Кнж - Коэффициент качества нежилого помещения:

Кнж = К1 К2 К3 К4,

где:

К1 - коэффициент расположения помещения;

К2 - коэффициент степени технического обустройства;

К3 - коэффициент возможности использования прилегающей территории;

К4 - коэффициент высоты потолков в помещении;

5) Км - Коэффициент качества строительных материалов:

6) Кип - Коэффициент цели использования арендуемых помещений;

Пунктом 2 Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом установлена годовая арендная плата для муниципальных унитарных предприятий в размере 1 300 руб. за 1 кв. м.

Формой расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом предусмотрено, что величина годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом и основными средствами, находящимися в муниципальной собственности, рассчитывается по формуле:

Апл = Сби х Ен Тн,

где:

Апл - величина годовой арендной платы (без учета НДС);

Сби - балансовая стоимость основного средства (руб.) с учетом износа и переоценки основных фондов на момент заключения договора аренды;

Ен - усредненный нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений.

Формой расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом установлены усредненные нормативные коэффициенты эффективности капитальных вложений:

-для муниципальных унитарных и казенных предприятий усредненный нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений Ен = 0,01;

-для хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50% Ен = 0,01;

-для иных организаций Ен = 0,5.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно статье 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В силу пунктов 1, 4 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Права всех собственников защищаются равным образом.

Формой расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом определен фиксированный размер арендной платы за муниципальное недвижимое имущество для муниципальных унитарных предприятий 1 300 руб. за 1 кв. м. в год и установлен порядок

определения размера арендной платы для иных лиц.

Размер арендной платы для муниципальных унитарных предприятий определен не в соответствии с порядком определения размера арендной платы за муниципальное недвижимое имущество, предусмотренным пунктом 1 Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом для иных лиц.

Арендаторы муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» - муниципальные унитарные предприятия и арендаторы муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» - иные хозяйствующие субъекты находятся в неравных условиях применительно к размеру арендной платы за аналогичное муниципальное недвижимое имущество МО ГО «Усинск».

Формой расчета величины годовой арендной платы за пользование движимым имуществом установлены отдельные применяемые при определении размера арендной платы за муниципальное движимое имущество усредненные нормативные коэффициенты эффективности капитальных вложений для муниципальных унитарных и казенных предприятий, хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50% Ен=0,01.

Размер арендной платы за муниципальное движимое имущество, определенный с применением усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений Ен=0,01, менее размера арендной платы за муниципальное движимое имущество, определенный с применением усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений Ен=0,5.

Арендаторы муниципального движимого имущества МО ГО «Усинск» - муниципальные унитарные предприятия, казенные предприятия, хозяйствующие субъекты с долей муниципалитета в уставном капитале более 50% и арендаторы муниципального движимого имущества МО ГО «Усинск» иные хозяйствующие субъекты находятся в неравных условиях применительно к размеру арендной платы за аналогичное муниципальное движимое имущество МО ГО «Усинск».

Муниципальные унитарные предприятия, казенные предприятия, хозяйствующие субъекты с долей муниципалитета в уставном капитале более 50% являются хозяйствующими субъектами в понимании Закона о защите конкуренции.

Участниками одного товарного рынка могут являться одновременно муниципальные унитарные предприятия, казенные предприятия, хозяйствующие субъекты с долей участия муниципального образования в уставном капитале более 50% и иные хозяйствующие субъекты.

Участники одного товарного рынка являются конкурентами.

По информации Администрации МО ГО «Усинск» в МО ГО «Усинск» действуют 2 муниципальных унитарных предприятия - муниципальное унитарное предприятие «Информационно-издательский центр «Усинская новь» (далее - МУП «Информационно-издательский центр «Усинская новь»), муниципальное унитарное предприятие «Телерадиокомпания «Усинск», 1 хозяйствующий субъект с долей муниципального образования в уставном

капитале более 50% - общество с ограниченной ответственностью «Усинский городской информационный центр» (далее - ООО «Усинский городской информационный центр»).

МУП «Информационно-издательский центр «Усинская новь» осуществляются: издательская деятельность, рекламная деятельность, полиграфическая деятельность, торгово-закупочная деятельность, деятельность по оказанию услуг населению и предприятием, прочая деятельность, не противоречащая законодательству.

МУП «Телерадиокомпания «Усинск» осуществляются: издательская деятельность, телевещание, изготовление телепродукции и телепрограмм, радиовещание, изготовление радиопродукции и радиопрограмм торгово-закупочная деятельность, деятельность по оказанию услуг населению и предприятием.

ООО «Усинский городской информационный центр» осуществляются: управление эксплуатацией жилого фонда, деятельность в области бухгалтерского учета, оптовая торговля прочим жидким и газообразным топливом, начисление и сбор платежей за жилищно-коммунальные услуги, в том числе применение льгот, выполнение перерасчетов при предоставлении услуг ненадлежащего качества по договорам с поставщиками услуг, балансодержателями и собственниками жилого фонда, оформление документов на регистрацию граждан по месту пребывания, месту жительства и обмену паспортов, перечисление средств, поступивших от потребителей жилищно-коммунальных услуг поставщикам услуг, деятельность по оказанию консультационных услуг, риэлторская деятельность, коллекторская деятельность.

Данные хозяйствующие субъекты являются участниками конкурентных товарных рынков.

По информации Администрации МО ГО «Усинск», сообщенной представителем соответствующего органа местного самоуправления на заседании Комиссии, МУП «Информационно-издательский центр «Усинская новь», МУП «Телерадиокомпания «Усинск» являются арендаторами муниципального недвижимого имущества.

Установление фиксированного размера арендной платы для муниципальных унитарных предприятий за муниципальное недвижимое имущество 1 300 руб. за 1 кв. м. в год может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках деятельности осуществляемой с использованием муниципального недвижимого имущества, арендуемого хозяйствующими субъектами у МО ГО «Усиск», на которых одновременно действуют осуществляющие аналогичную деятельность хозяйствующие субъекты - муниципальные унитарные предприятия и иные хозяйствующие субъекты, путем создания неравных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам в зависимости от формы собственности, путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках муниципальным унитарным предприятиям, в частности, МУП «Информационно-издательский центр «Усинская новь», МУП «Телерадиокомпания «Усинск».

Действия по утверждению Постановлением об утверждении Форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом в Форме расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом фиксированного размера арендной платы для муниципальных унитарных предприятий за муниципальное недвижимое имущество 1 300 руб. за 1 кв. м. в год являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установление отдельного применяемого при определении размера арендной платы усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений для муниципальных унитарных и казенных предприятий, хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50% Ен=0,01 может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках деятельности осуществляемой с использованием недвижимого имущества, арендуемого хозяйствующими субъектами у МО ГО «Усиск», на которых одновременно действуют осуществляющие аналогичную деятельность хозяйствующие субъекты - муниципальные унитарные предприятия, казенные предприятия, хозяйствующие субъекты с долей участия муниципального образования в уставном капитале более 50% и иные хозяйствующие субъекты, путем создания неравных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам в зависимости от формы собственности, путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках муниципальным унитарным предприятиям, казенным предприятиям, хозяйствующим субъектам с долей муниципалитета в уставном капитале более 50%.

Действия по утверждению Постановлением об утверждении Форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом в Форме расчета величины годовой арендной платы за пользование движимым имуществом применяемого при определении размера арендной платы усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений для муниципальных унитарных и казенных предприятий, хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50% Ен=0,01 являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Формой расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом установлен фиксированный размер годовой арендной платы за муниципальное недвижимое имущество для индивидуальных предпринимателей и малых предприятий, производящих и реализующих сельскохозяйственную продукцию, если объем реализованной собственной продукции составляет не менее 70 процентов общего объема реализации продукции, 350 руб. за 1 кв. м.

Формой расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом определен применяемый при определении размера арендной платы за муниципальное движимое имущество усредненный нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений для организаций пассажирского автотранспорта общего пользования, предоставляющих услуги по исполнению муниципальных

заказов по перевозке пассажиров, Ен=0,01.

В антимонопольном управлении отсутствуют доказательства, свидетельствующие о нарушениях антимонопольного законодательства в результате утверждения фиксированного размера годовой арендной платы для индивидуальных предпринимателей и малых предприятий, производящих и реализующих сельскохозяйственную продукцию, если объем реализованной собственной продукции составляет не менее 70 процентов общего объема реализации продукции, 350 руб. за 1 кв. м., утверждения усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений для организаций пассажирского автотранспорта общего пользования, предоставляющих услуги по исполнению муниципальных заказов по перевозке пассажиров, Ен=0,01.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО ГО «Усинск» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в виде действий по утверждению Постановлением об утверждении Форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом:
-в пункте 2 Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом годовой арендной платы за 1 квадратный метр в размере 1 300 руб. для муниципальных унитарных предприятий;
-в Форме расчета величины годовой арендной платы за пользование движимым имуществом усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений Ен=0,01 для муниципальных унитарных и казенных предприятий, хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50%.
2. Выдать Администрации МО ГО «Усинск» предписание об изменении Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом, Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование движимым имуществом, утвержденных Постановлением об утверждении Форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом путем исключения:
- из пункта 2 Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом годовой арендной платы за 1 квадратный метр в размере 1 300 руб. для муниципальных унитарных предприятий:
- из Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование движимым имуществом усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений Ен=0,01 для муниципальных унитарных и казенных предприятий, хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50%.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о

возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П Р Е

№ 05-03/4357

11 июля 2011 года г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 11 июля 2011 года по делу № АО 10-05/11 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Администрация МО ГО «Усинск») место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО ГО «Усинск» в срок до 30.07.2011 изменить Форму расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом (зданиями, объектами, сооружениями), находящимися в муниципальной собственности, и Форму расчета величины годовой арендной платы за пользование движимым имуществом, и объектами производственно технического назначения, находящимися в муниципальной собственности, утвержденные Постановлением Главы администрации МО ГО «Усинск» от 22.10.2010 № 1350 «Об утверждении форм расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным имуществом» путем исключения:

- из пункта 2 Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование недвижимым имуществом (зданиями, объектами, сооружениями), находящимся в муниципальной собственности, годовой арендной платы за 1 квадратный метр в размере 1300 руб. для муниципальных унитарных предприятий;

- из Формы расчета величины годовой арендной платы за пользование муниципальным движимым имуществом и объектами производственно технического назначения, находящимися в

муниципальной собственности, усредненного нормативного коэффициента эффективности капитальных вложений Ен=0,01 для муниципальных унитарных и казенных предприятий, хозяйствующих субъектов с долей муниципалитета в уставном капитале более 50 %.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.