ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 113/Р-2018

«11» апреля 2019г. г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	<…> заместителя руководителя управления; начальника отдела рекламы,
Членов Комиссии:	<…> недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;
	<…> главного специалиста-эксперта отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

рассмотрев дело № 113/Р-2018, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <…> по признакам нарушения пункта 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), в присутствии представителя ИП <…> – <…> по доверенности от 07.03.2019,

УСТАНОВИЛА:

12.11.2018 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение физического лица (вх. от 12.11.2018 № 7026) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламной информации в общественном транспорте г. Новокузнецка (маршрутное такси № 58) на листовке следующего содержания: «ПризываНет» законный военный билет <...> ул. Бардина, 26, офис 413 8 (3843) 204-722 priziva.net prizyva_net».

Из информации, представленной Публичным акционерным обществом «ВымпелКом» следует, что телефонный номер <...> выделен по договору об оказании услуг связи «Билайн» от 28.04.2018 № 686861149 ИП <...>., представлена копия договора об оказании услуг связи «Билайн» от 28.04.2018 № 686861149).

Индивидуальным предприниматель <…> представил в адрес Кемеровского УФАС России копию договора нежилого здания от 14.06.2018

Предметом договора нежилого здания от 14.06.2018 является передача Арендодателем (Общество с ограниченной ответственностью «Кузбасс 3») Арендатору (ИП <…>) во временное владение и использование на возмездной основе части нежилого помещения, общей площадью 24 кв.м, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, проспект Бардина, дом 26, 4 этаж, офис 413.

Данный адрес указан в вышеуказанной рекламе.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

Статьей 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – ФЗ «О воинской обязанности и военной службе») установлено, что Освобождение от призыва на военную службу. Граждане, не подлежащие призыву на военную службу. Освобождение от исполнения воинской обязанности.

1. От призыва на военную службу освобождаются граждане:

а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

2. Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой научной аттестации ученую степень;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

3. Не подлежат призыву на военную службу граждане:

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

4. Граждане, признанные не годными к военной службе по состоянию здоровья, освобождаются от исполнения воинской обязанности.

В соответствии с требованиями ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», Приказу Министра обороны Российской Федерации от 18.07.2014 № 495 «Об утверждении Инструкции по обеспечению функционирования системы воинского учета граждан Российской Федерации и порядка проведения смотров-конкурсов на лучшую организацию осуществления воинского учета» военный билет является документом воинского учета строгой отчетности. Бланк военного билета является защищенной полиграфической продукцией. Бланки военных билетов изготавливаются в централизованном порядке.

В соответствии с частью 5 приложения 1 к форме № 1 Приказа Министра обороны Российской Федерации от 18.07.2014 № 495 «Об утверждении Инструкции по обеспечению функционирования системы воинского учета граждан Российской Федерации и порядка проведения смотров-конкурсов на лучшую организацию осуществления воинского учета» военный билет вправе выдавать только начальник отдела военного комиссариата в соответствии с приказом.

Пунктом 1 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий.

В спорной рекламе отсутствует информация о том, что военный билет без службы в армии может быть выдан в определенных случаях, установленных законодательством Российской Федерации. Данная реклама приводит утверждение о том, что можно без службы в армии получить военный билет, что также противоречит действующем законодательству Российской Федерации.

В нарушение данной правовой нормы, спорной в рекламе, размещенной в общественном транспорте г. Новокузнецка (маршрутное такси № 58) на листовке содержится побуждение к совершению противоправных действий при получении военного билета, поскольку указанная реклама подразумевает, что компания «Призыванет» выдает военные билеты, что противоречит пункту 5 приложения 1 к форме №1 Приказа Министра обороны Российской Федерации от 18.07.2014 № 495 «Об утверждении Инструкции по обеспечению функционирования системы воинского учета граждан Российской Федерации и порядка проведения смотров-конкурсов на лучшую организацию осуществления воинского учета» военный билет вправе выдавать только начальник отдела военного комиссариата в соответствии с приказом.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требования пункта 1 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ИП <…>.

27.12.2018 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 113/Р-2018 в отношении ИП <…> и назначено к рассмотрению на 12.02.2019 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции имеется в материалах дела).

24.01.2019 в адрес Кемеровского УФАС России потупили письменные пояснения от ИП <…> (вх. от 24.01.2019 № 410), из которых следует, что ИП <…> является руководителем группы компаний «ПризываНет». Кроме того, <…> является соучредителем Общества с ограниченной ответственностью «Медицинско - правовая компания». Основным видом деятельности является деятельность в области права, а именно оказание юридических, консультативных и представительских услуг гражданам призывного возраста, имеющих отклонения в состоянии здоровья, ограничивающих их годность к прохождению военной службы.

Головной офис компании «ПризываНет» находится в г. Омске. В г. Новокузнецке от имени ИП <…> действует коммерческий представитель <…>, который консультирует клиентов, граждан призывного возраста, о характере оказываемых компанией услуг. С клиентами, изъявившими желание сотрудничать, коммерческий представитель подписывает гражданско - правовые договоры. После заключения соответствующего договора, вся информация о клиенте заносится в электронную базу компании «ПризываНет» и передается в отдел дистанционного обслуживания клиентов в г. Омске. Всю дальнейшую работу с клиентом осуществляет именно этот отдел в дистанционном порядке. Услуги по договору считаются оказанными в момент предоставления клиенту неограниченного доступа к консультациям по медицинским и юридическим вопросам путем подключения клиента к электронной базе компании «ПризываНет».

Отдел дистанционного обслуживания клиентов работает с клиентами по всей стране. В отделе работают юристы – профессионалы в сфере военного права, которые обеспечивают правовое сопровождение клиента, разъясняют права и обязанности призывника, помогают собрать пакет документов, доказывающих непризывную категорию годности или право на получение отсрочки от призыва (если имеются соответствующие основания), подготавливают необходимые заявления и жалобы, оспаривают в вышестоящие инстанции и в судебном порядке неправомерные действия должностных лиц военкомата.

Таким образом, компания «ПризываНет» никакого отношения к продаже военных билетов не имеет, самостоятельно билеты не выдает, а лишь оказывает юридическую помощь гражданам по вопросам, связанным с призывом на военную службу.

Вышеуказанная реклама размещалась на основании договора на размещение рекламных материалов от 04.09.2018 № 2339, заключенного между ИП <…> и Обществом с ограниченной ответственностью «Холдинговая Компания «СТИМУЛ Трейд».

12.02.2019 состоялось рассмотрение дела № 113/Р-2018 в присутствии представителя ИП <…> – <…> (доверенность от 11.02.2019 б/н), которая поддержала письменные пояснения, а также пояснила, что с признаками нарушения ИП <…> не согласен, спорная реклама размещалась в период с 15.09.2018 по 15.10.2018.

Дополнительно <…> (доверенность от 11.02.2019 б/н), заявила ходатайство о проведении лингвистической экспертизы.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителя ИП <…>, Комиссия

Кемеровского УФАС России приняла решение об удовлетворении заявленного ходатайства.

Определением от 13.02.2019 рассмотрение дела № 113/Р-2018 было отложено на 03.04.2019 на 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции имеется в материалах дела).

В связи с производственной необходимостью уведомлением от 15.03.2019 рассмотрение дела, назначенное на 03 апреля 2019г. в 11 часов 00 минут, было отложено на 11 апреля 2019г. в 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено в адрес ИП <…> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП Почта России о вручении корреспонденции имеется в материалах дела).

10.04.2019 в адрес Кемеровского УФАС России ИП <…> было представлено заключение специалиста № Л-071/22-02.2019 по результатам лингвистического исследования, в котором, в том числе, содержатся выводы о том, спорная реклама не содержит призывов / побуждения к каким-либо действиям ни на синтаксическом, ни на семантическом уровнях. В тексте рекламной листовки отсутствуют т.н. маркеры побуждения, а также контекст, в котором могла бы быть реализована коммуникативная установка подчинения/побуждения/повеления.

11.04.2019 состоялось рассмотрение дела № 113/Р-2018 в присутствии представителя ИП <…> – <…> по доверенности, который пояснил, что с нарушением не согласен, обозначение «ПризываНет» является товарным знаком и коммерческим обозначением деятельности ИП <…>, который осуществляет консультационные услуги призывникам.

Рассмотрев материалы дела № 113/Р-2018, заслушав пояснения представителя ИП <…>, Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение рассмотрение данного дела отложить для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с абзацем 1 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацем 1 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1.Рассмотрение дела № 113/Р-2018 отложить.

2.Назначить дело № 113/Р-2018 к рассмотрению на 27 мая 2019 года на 11 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация

участников дела состоится в 10 часов 50 минут в каб. 316.

3. ИП <…> представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 24 мая 2019г. копии следующих документов, заверенных надлежащим образом, и сведений:

- об осуществляемых ИП <…> видах деятельности на территории Кемеровской области с приложением реестра договоров, оказанных услуг за период с сентября по декабрь 2018г. с указанием предметов договоров;

- 1 - 2 договора из указанного реестра со всеми приложениями;

- договор о сотрудничестве с медицинской организацией, лицензия которой указана в тексте рекламы с приложением копии лицензии.

Явка ИП <…> или представителя ИП <…> с доверенностью, оформленной надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, обязательна.

Заместитель председателя Комиссии

<…>

Члены Комиссии