

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТаКо+» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, заказчика - администрации Усманского 1-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона: Благоустройство в с. Новая Усмань ул. Ленина (тротуар от дома №241 до дома №309а с двух сторон (дополнительные виды работ)) (извещение № 0131300041020000122) (дело № 036/06/67-1295/2020)

17.11.2020 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителя заявителя - ООО «ТаКо+» <...>,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных заказчика - администрации Усманского 1-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, уполномоченного органа - администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, рассмотрев жалобу ООО «ТаКо+» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области, заказчика - администрации Усманского 1-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона: Благоустройство в с. Новая Усмань ул. Ленина (тротуар от дома №241 до дома №309а с двух сторон (дополнительные виды работ)) (извещение № 0131300041020000122) (далее - аукцион),

УСТАНОВИЛ:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТаКо+» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее - уполномоченный орган), заказчика - администрации Усманского 1-го сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области (далее - заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии первой части заявки заявителя требованиям документации об аукционе в связи с представлением в составе заявки сведений о конкретных показателях товара, не соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе; действиями заказчика, установившего несуществующие требования к товару Точка доступа Wi-Fi: Адаптер должен поддерживать питание устройства на расстоянии не менее 60 м по технологии Power over Ethernet.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

26.10.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 2784613.20 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-Тендер.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.11.2020 года № 0131300041020000122-1 на участие в аукционе подано 2 заявки.

Заявка заявителя на участие в аукционе признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации об аукционе. Участником закупки предоставлена информация, предусмотренная пп.б п.2 части 3 статьи 66 Федерального закона 44-ФЗ, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе (пп.2.2.1 (2 «б») п.2 раздела 1.1 части 1, пп.б п.2 ч.1 п.17 раздела 1.2 части 1 Документации об электронном аукционе, Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе) по позиции №7 Точка доступа Wi-Fi: заказчиком установлено в Описании закупки: «Адаптер должен поддерживать питание устройства на расстоянии не менее 60 м по технологии Power over Ethernet и позволять дистанционно сбрасывать настройки устройства» и согласно требованиям п.5 Инструкции по заполнению заявки установлено минимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не менее», «более», «от», «свыше», «не ниже» и прочими, или знаком «>», «≥», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя. Участник предлагает: Адаптер поддерживает питание устройства на расстоянии не менее 60 м по технологии Power over Ethernet и позволяет дистанционно сбрасывать настройки устройства».

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Согласно ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного

Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Соответствующие положения содержатся в п.п. 2.2.1, п.2, раздела 1.1., п.17 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе, п. 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (раздел 1.4 документации об аукционе) (далее - Инструкция).

В соответствии с пунктом 5 Инструкции если в Описании объекта закупки установлено минимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не менее», «более», «от», «свыше», «не ниже» и прочими, или знаком «>», «≥», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 настоящей инструкции.

Согласно п. 10 Инструкции если в «Описании объекта закупки» установлен показатель (в том числе диапазонный) в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «*», то значение такого показателя не подлежит изменению и участник указывает в заявке именно такое значение показателя, в том числе диапазонное (например, «не менее 4»).

Описание объекта закупки представлено в Техническом задании (приложение 4 часть 3 документации об аукционе).

В соответствии с п.п. 7 пункта 9 Технического задания закупаемый при осуществлении работ товар - Точка доступа Wi-Fi. Адаптер должен поддерживать питание устройства на расстоянии не менее 60 м по технологии Power over Ethernet и позволять дистанционно сбрасывать настройки устройства.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в составе заявки на участие в аукционе заявителя содержится предложение о товаре, поставляемом при выполнении работ – Точка доступа Wi-Fi. Адаптер должен поддерживать питание устройства на расстоянии не менее 60 м по технологии Power over Ethernet и позволять дистанционно сбрасывать настройки устройства.

Таким образом, значение показателя расстояния поддержания адаптером

питания устройства, которое в Описании объекта закупки сопровождается словами «не менее» и не отмечено значком «*», указано в составе заявки заявителя со словами «не менее», тогда как пунктом 5 Инструкции предусмотрено указание конкретного значения данного показателя.

Следовательно, представленная в заявке заявителя информация в данной части не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения о признании заявки на участие в аукционе заявителя несоответствующей требованиям документации об аукционе по основанию представления в составе заявки показателей предлагаемого к поставке товара, не соответствующих требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

По истечении указанного срока обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона дата окончания подачи заявок - 03.11.2020 года, жалоба подана - 11.11.2020 года.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не рассматривает доводы жалобы на положения документации об аукционе в связи с отсутствием полномочий.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а :

признать жалобу ООО «ТаКо+» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации Новоусманского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона: Благоустройство в с. Новая Усмань ул. Ленина (тротуар от дома №241 до дома №309а с двух сторон (дополнительные виды работ)) (извещение № 0131300041020000122) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 17.11.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 19.11.2020 года.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева