РЕШЕНИЕ № 067/10/18.1-609/2023

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции»

12 октября 2023 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя

Комиссии:

Члены Комиссии:

при личном участии представителя заказчика: Х (паспорт, доверенность);

при участие в дистанционном режиме представителя заявителя ООО Х: Х (паспорт, доверенность);

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО (далее также заявитель, Общество)

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 26.09.2023 из ФАС России поступила жалоба ООО на действия конкурсной комиссии, организатора конкурса –при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: (извещение № опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, конкурсной комиссией допущены следующие нарушения:

1) протоколы вскрытия конвертов, рассмотрения заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса несвоевременно размещены на официальном сайте;

2) к участию в конкурсе неправомерно допущен участник - ООО, поскольку им в составе заявки не представлены: бухгалтерский баланс; документ, подтверждающий отсутствие у данного претендента задолженности перед ресурсоснабжающими организациями; оригинал выписки из ЕГРЮЛ на бумажном носителе (представлена копия электронной выписки из ЕГРЮЛ, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа»).

Уведомлением от 26.09.2023 рассмотрение указанной жалобы было назначено на 03.10.2023.

03.10.2023 в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Смоленского УФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе заявителя был продлен до 12.10.2023 в связи с необходимостью получения Комиссией дополнительной информации.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

13.07.2023 организатором конкурса - на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://torgi.gov.ru размещено извещение № о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте, 18.07.2023 организатором конкурса в извещение были внесены изменения.

Данный конкурс проводился в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Согласно извещению №:

дата и время начала подачи заявок: 13.07.2023, 15:00 (МСК);

дата и время окончания подачи заявок: 14.08.2023, 09:00 (МСК);

дата и время вскрытия конвертов: 14.08.2023, 11:00 (МСК);

дата и время рассмотрения заявок: 15.08.2023, 11:00 (МСК);

дата проведения конкурса и подведения итогов: 15.08.2023, 12:00 (МСК).

Согласно Протоколу № 1 от 14.08.2023 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе заявки поданы следующими претендентами: ООО, ООО.

В соответствии с Протоколом № 2 от 15.08.2023 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе претенденты - ООО, ООО допущены к участию в конкурсе.

Согласно Протоколу № 3 от 15.08.2023 конкурс признан несостоявшимся, поскольку предложенный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме снижен более, чем на 10 процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 2 Правил в целях данных Правил используемые понятия означают следующее:

- конкурс - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший выполнить указанный в конкурсной документации перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс, за наименьший размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока;

- предмет конкурса - право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по установленной Правилами форме.

Пунктом 15 Правил определено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

Согласно пункту 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В силу пункта 18 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Согласно пункту 60 Правил претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов.

На основании пункта 65 Правил протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

В соответствии с пунктом 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

В силу пункта 82 Правил конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в трех экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса.

Согласно пункту 84 Правил текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение одного рабочего дня с даты его утверждения.

Как указано выше, в ходе проведения рассматриваемого конкурса организатором конкурса были сформированы следующие протоколы: Протокол № 1 от 14.08.2023 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, Протокол № 2 от 15.08.2023 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и Протокол № 3 от 15.08.2023 конкурса по отбору управляющей организации.

Комиссией Управления установлено, что согласно сведениям, опубликованным на сайте www.torgi.gov.ru, данные протоколы были размещены на официальном сайте 25.08.2023, что свидетельствует о нарушении конкурсной комиссией требований пунктов 65, 70 и 84 Правил.

Жалоба заявителя в данной части является обоснованной.

Установлено, что перед процедурой вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 60 Правил претендент - ООО воспользовался своим правом изменить заявку.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Законом об электронной подписи определено, что документ, подписанный квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, исключительно при предоставлении указанного документа в электронной форме.

В соответствии с пунктом 55 Правил заявки подаются в письменной форме на бумажном носителе.

Таким образом Правила не предусматривают подачу заявок в электронной форме.

Согласно подпункту 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя выписку из ЕГРЮЛ - для юридического лица.

Следовательно, при подаче заявки в письменной форме в составе заявки должна представляться выписка, а не ее заверенная копия.

Изложенная позиция Комиссии Смоленского УФАС России подтверждается имеющейся судебной практикой (решение Арбитражного суда города Москвы от 02.06.2022 по делу № А40-23711/22-92-180; решение Арбитражного суда Мурманской области от 27.10.2020 по делу № А42-6705/2020; постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.03.2018 по делу № А40-16191/2017).

Комиссией установлено, что в составе документов, прилагаемых к заявке претендента - ООО на участие в конкурсе, приложены распечатка выписки из ЕГРЮЛ от 06.07.2023 №ЮЭ9965-23-94400536, содержащая сведения в отношении данного претендента, сформированная посредством функционала сайта ФНС России с отметкой «Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью».

Также в составе заявки имеется заверенная генеральным директором копия распечатки документа «Лист записи Единого государственно реестра юридических лиц» (форма № Р 50007) от 12.05.2023, выданного налоговым органом с отметкой «Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью»; на копии данной распечатки документа также имеется отметка налогового органа о том, что «документ соответствует содержанию электронного документа». Оригинал такой выписки или нотариально заверенная ее копия представлена не была.

Таким образом, заявка данного претендента не содержит документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в конкурсе и по данному основанию конкурсная комиссия также должна была отклонить данного претендента от участия в конкурсе.

Конкурсная комиссия, допустив ООО к участию в конкурсе, тем самым нарушила требования пункта 18 Положения.

В данной части жалоба заявителя является обоснованной.

Ввиду того, что положениями Правил запрещается возлагать на претендента обязанность подтверждать его соответствие требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил (включая отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам ..., задолженности перед ресурсоснабжающей организацией...), отсутствие в составе заявок претендентов соответствующих документов не противоречит Правилам.

При таких обстоятельствах, довод заявителя о том, что ООО должно было быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением таких сведений, является необоснованным.

Также установлено, что в составе заявки ООО приложена копия бухгалтерского баланса, что соответствует требованиям подпункта 2 пункта 53 Правил.

Таким образом, в данной части довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Поскольку допущенные конкурсной комиссией организатора конкурса нарушения повлияли на результаты конкурса, договор заключен не был, новая конкурсная процедура организатором конкурса не объявлена, у Комиссии Управления имеются правовые основания для выдачи предписания об устранении

допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу О О О на действия конкурсной комиссии организатора конкурса - при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: (извещение №) обоснованной в части.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии организатора конкурса - нарушения пунктов 18, 65, 70, 84 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75.

3. Выдать конкурсной комиссии, организатору конкурса предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

РЕШЕНИЕ № 067/10/18.1-609/2023

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции»

12 октября 2023 года г.
Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель
председателя

Комиссии:

Члены Комиссии:

при личном участии представителя заказчика: Х (паспорт, доверенность);

при участие в дистанционном режиме представителя заявителя ООО Х: Х (паспорт, доверенность);

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО (далее также заявитель, Общество)

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 26.09.2023 из ФАС России поступила жалоба ООО на действия конкурсной комиссии, организатора конкурса –при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: (извещение № опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, конкурсной комиссией допущены следующие нарушения:

1) протоколы вскрытия конвертов, рассмотрения заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса несвоевременно размещены на официальном сайте;

2) к участию в конкурсе неправомерно допущен участник - ООО, поскольку им в составе заявки не представлены: бухгалтерский баланс; документ, подтверждающий отсутствие у данного претендента задолженности перед ресурсоснабжающими организациями; оригинал выписки из ЕГРЮЛ на бумажном носителе (представлена копия электронной выписки из ЕГРЮЛ, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа»).

Уведомлением от 26.09.2023 рассмотрение указанной жалобы было назначено на 03.10.2023.

03.10.2023 в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Смоленского УФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе заявителя был продлен до 12.10.2023 в связи с необходимостью получения Комиссией дополнительной информации.

В ходе рассмотрения жалобы заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

13.07.2023 организатором конкурса - на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://torgi.gov.ru размещено извещение № о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте, 18.07.2023 организатором конкурса в извещение были внесены изменения.

Данный конкурс проводился в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Согласно извещению №:

дата и время начала подачи заявок: 13.07.2023, 15:00 (МСК);

дата и время окончания подачи заявок: 14.08.2023, 09:00 (МСК);

дата и время вскрытия конвертов: 14.08.2023, 11:00 (МСК);

дата и время рассмотрения заявок: 15.08.2023, 11:00 (МСК);

дата проведения конкурса и подведения итогов: 15.08.2023, 12:00 (МСК).

Согласно Протоколу № 1 от 14.08.2023 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе заявки поданы следующими претендентами: ООО, ООО.

В соответствии с Протоколом № 2 от 15.08.2023 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе претенденты - ООО, ООО допущены к участию в конкурсе.

Согласно Протоколу № 3 от 15.08.2023 конкурс признан несостоявшимся, поскольку предложенный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме снижен более, чем на 10 процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 2 Правил в целях данных Правил используемые понятия означают следующее:

- конкурс - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший выполнить указанный в конкурсной документации перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс, за наименьший размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока;

- предмет конкурса - право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по установленной Правилами форме.

Пунктом 15 Правил определено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами

требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного

реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

Согласно пункту 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В силу пункта 18 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Согласно пункту 60 Правил претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов.

На основании пункта 65 Правил протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

В соответствии с пунктом 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

В силу пункта 82 Правил конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в трех экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса.

Согласно пункту 84 Правил текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение одного рабочего дня с даты его утверждения.

Как указано выше, в ходе проведения рассматриваемого конкурса организатором конкурса были сформированы следующие протоколы: Протокол № 1 от 14.08.2023 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, Протокол № 2 от 15.08.2023 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и Протокол № 3 от 15.08.2023 конкурса по отбору управляющей организации.

Комиссией Управления установлено, что согласно сведениям, опубликованным на сайте www.torgi.gov.ru, данные протоколы были размещены на официальном сайте 25.08.2023, что свидетельствует о нарушении конкурсной комиссией требований пунктов 65, 70 и 84 Правил.

Жалоба заявителя в данной части является обоснованной.

Установлено, что перед процедурой вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 60 Правил претендент - ООО воспользовался своим правом изменить заявку.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия

человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Законом об электронной подписи определено, что документ, подписанный квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, исключительно при предоставлении указанного документа в электронной форме.

В соответствии с пунктом 55 Правил заявки подаются в письменной форме на бумажном носителе.

Таким образом Правила не предусматривают подачу заявок в электронной форме.

Согласно подпункту 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя выписку из ЕГРЮЛ - для юридического лица.

Следовательно, при подаче заявки в письменной форме в составе заявки должна представляться выписка, а не ее заверенная копия.

Изложенная позиция Комиссии Смоленского УФАС России подтверждается имеющейся судебной практикой (решение Арбитражного суда города Москвы от 02.06.2022 по делу № А40-23711/22-92-180; решение Арбитражного суда Мурманской области от 27.10.2020 по делу № А42-6705/2020; постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.03.2018 по делу № А40-16191/2017).

Комиссией установлено, что в составе документов, прилагаемых к заявке претендента - ООО на участие в конкурсе, приложены распечатка выписки из ЕГРЮЛ от 06.07.2023 №ЮЭ9965-23-94400536, содержащая сведения в отношении данного претендента, сформированная посредством функционала сайта ФНС России с отметкой «Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью».

Также в составе заявки имеется заверенная генеральным директором копия распечатки документа «Лист записи Единого государственно реестра юридических лиц» (форма № Р 50007) от 12.05.2023, выданного налоговым органом с отметкой «Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью»; на копии данной распечатки документа также имеется отметка налогового органа о том, что «документ соответствует содержанию электронного документа». Оригинал такой выписки или нотариально заверенная ее копия представлена не была.

Таким образом, заявка данного претендента не содержит документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в конкурсе и по данному основанию конкурсная комиссия также должна была отклонить данного претендента от участия в конкурсе.

Конкурсная комиссия, допустив ООО к участию в конкурсе, тем самым нарушила требования пункта 18 Положения.

В данной части жалоба заявителя является обоснованной.

Ввиду того, что положениями Правил запрещается возлагать на претендента обязанность подтверждать его соответствие требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил (включая отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам ..., задолженности перед ресурсоснабжающей организацией...), отсутствие в составе заявок претендентов соответствующих документов не противоречит Правилам.

При таких обстоятельствах, довод заявителя о том, что ООО должно было быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением таких сведений, является необоснованным.

Также установлено, что в составе заявки ООО приложена копия бухгалтерского баланса, что соответствует требованиям подпункта 2 пункта 53 Правил.

Таким образом, в данной части довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Поскольку допущенные конкурсной комиссией организатора конкурса нарушения повлияли на результаты конкурса, договор заключен не был, новая конкурсная процедура организатором конкурса не объявлена, у Комиссии Управления имеются правовые основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу О О О на действия конкурсной комиссии организатора конкурса - при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: (извещение №) обоснованной в части.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии организатора конкурса - нарушения пунктов 18, 65, 70, 84 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75.

3. Выдать конкурсной комиссии, организатору конкурса предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии: