РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 02.10.2015

Полный текст решения изготовлен 14.10.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Тарасова С.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 231/2015 по признакам нарушения ООО «Энергогарант» (354054, г. Сочи, пр-т Курортный, д. 92/5) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение <…> <…> (далее - Заявители) на действия (бездействие) ООО «Энергогарант», выразившиеся в необоснованном установлении тарифа на услуги по холодоснабжению в размере – 6 110,93 руб., для собственников квартир МЖК «Идеал-House», расположенного по адресу: <…>.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

МЖК «Идеал-House», расположенный по адресу: <…> (далее - Объект), находится в Управлении УК ООО «Хаус Комфорт».

В целях оказания гражданам, проживающим в МЖК «Идеал-House», услуги по холодоснабжению между ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» заключен договор от 01.11.2012 г. Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности сетей холодоснабжения и эксплуатационной ответственности

сторон между ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» от 11.11.2012, разрешенная мощность по присоединению составила – 2 543 Гкал/ч.

Дополнительным соглашением от 31.12.2014 № 3 к Договору от 01.11.2012 предусмотрено, что с 01.01.2015 по 31.12.2015 тариф на услуги по холодоснабжению составляет 6 110,93 руб. за одну Гкал. Соглашение подписано сторонами ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» без разногласий.

Производство тепловой и электрической энергии, холодоснабжение осуществляется в режиме комбинированной выработки.

ООО «Энергогарант» является владельцем Автономного энергоблока (далее-АЭБ), обеспечивающего собственников квартир МЖК «Идеал-House», расположенного по адресу: <…> коммунальными услугами: энергоснабжение, отопление (теплоснабжение), хладоснабжение.

Следовательно, ООО «Энергогарант» занимает доминирующее положение на рынке поставки тепловой, электрической энергии, холодоснабжения по эксплуатируемым сетям и Автономному энергоблоку, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ООО «Энергогарант» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 10.07.2015 № 299 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ООО «Энергогарант» возбуждено дело № 231/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 231/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 21.07.2015 назначена дата рассмотрения дела – 17.08.2015.

17.08.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии, надлежаще уведомленные ООО «Энергогарант», <…>, <…>отсутствовали.

17.08.2015 на заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу № 231/2015, вынесено определение об отложении рассмотрения дела на 02.10.2015.

02.10.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии, представители ООО «Энергогарант»: <…> (доверенность от <…>), <…> (доверенность от <…>); надлежаще уведомленные <…>., <…>отсутствовали.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 231/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

03 сентября 2013 г. на очном общем собрании собственников помещений МЖК

Идеал House (<…>) был утвержден Договор на управление, содержание и ремонт МЖК «Идеал House». Согласно п. 4.1. Договора Управляющая компания ООО «Хаус Комфорт» оказывает собственникам коммунальные услуги, а именно: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, отопление и кондиционирование (холодоснабжение).

В связи с тем, что проектом МЖК Идеал House предусмотрено централизованное кондиционирование (холодоснабжение), управляющая организация не вправе отказаться от включения в заключаемый с ней договор управления многоквартирным домом условий о предоставлении коммунальных услуг того вида, предоставление которых обусловлено степенью благоустройства многоквартирного дома, а равно не вправе отказать в предоставлении таких коммунальных услуг (подпункт «а» п. 9 Постановления Правительства РФ от 06 мая 2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователем помещений в многоквартирных домах и жилых домов»).

Холодоснабжение (кондиционирование) - снабжение искусственным холодом различных потребителей.

Проектом МЖК Идеал House предусмотрено централизованное холодоснабжение (кондиционирование) для охлаждения воздуха (кондиционирования) помещений, офисных, служебных помещений, главного вестибюля жилой части, квартир для обеспечения данной услуги используется система холодоснабжения на базе холодильных машин мини теплоэлектростанции (АЭБ). Хладоноситель- вода 7-12 °С. В жилом комплексе предусмотрена система холодоснабжения (кондиционирования) в составе: повысительные насосные установки для подачи хладоносителя различным группам потребителей; потребители хладоносителя-теплообменники центральных кондиционеров, вентиляционные доводчики фанкойлы; трубопроводы к различным группам потребителей.

Проектом мини теплоэлектростанции (АЭБ) предусмотрена система холодоснабжения (кондиционирования) в составе: абсорбционный чиллер; насосы; чиллеры с винтовыми компрессорами; градирни пленочные; клапан системы подпитки водой градирен; система подпитки.

Автономный энергоблок (далее - АЭБ) принадлежит ООО «Энергогарант».

Между ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» заключены договоры холодоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения.

В целях оказания гражданам, проживающим в МЖК «Идеал-House», услуги по холодоснабжению между ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» заключен договор от 01.11.2012 г. Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности сетей холодоснабжения и эксплуатационной ответственности сторон между ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» от 11.11.2012, разрешенная мощность по присоединению составила – 2 543 ккал/ч.

Дополнительным соглашением от 31.12.2014 № 3 к Договору от 01.11.2012 предусмотрено, что с 01.01.2015 по 31.12.2015 тариф на услуги по холодоснабжению составляет 6 110,93 руб. за одну Гкал. Соглашение подписано сторонами ООО «Хаус Комфорт» и ООО «Энергогарант» без разногласий.

ООО «Энергогарант» производит электроэнергию, тепловую энергию и холод в режиме комбинированной выработки в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003г. № 35-ФЗ (в действующей редакции); Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказами ФСТ РФ от 13.06.2013 года № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения». Исходя из указных законодательных актов следует, что цены (тарифы) на тепловую, электрическую энергию регулируется Региональной энергетической комиссией-департаментом цен и тарифов Краснодарского края.

ООО «Энергогарант» на основании постановления Правительства РФ от 06.07.98 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике», приказа Минэнерго России от 13.12.2011 г. № 585 «Об утверждении порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно – диспетчерскому управлению в электроэнергетике», п. 6 постановления Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», приказа ФСТ России от 12.04.2013 года № 91 «Об утверждении единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов», а также согласно учетной политике ООО «Энергогарант» ведет раздельный учет доходов и расходов по реализации.

В соответствии с учетной политикой затраты автономного энергоблока, направленные на выработку ресурсов: электроэнергия, теплоснабжения, холодоснабжения, распределяются пропорционально израсходованным на выработку тоннам условного топлива.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, по установлению, поддержанию монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному

регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 231/2015 проверила уровень тарифов на холодоснабжение, установленных ООО «Энергогарант» на 2014 и 2015 год и установила следующее.

ООО «Энергогарант» ежегодно предоставляет в РЭК- Департамент цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК-ДЦиТ КК) экономическое обоснование тарифов на производство тепловой энергии с калькуляцией тепла, холода и электроэнергии с приложением всех первичных документов (договоров, платежных документов, актов выполненных работ и т.д.).

В свою очередь, РЭК-ДЦиТ КК вынесены следующие экспертные заключения:

1. Экспертное заключение № 244-Э от 21.11.2013 г. Региональной энергетической комиссии-Департамента цен и тарифов Краснодарского края по экономическому обоснованию тарифов на производство тепловой (в.т.ч. кондиционирование) и электрической энергии, отпускаемой ООО «Энергогарант» на 2014 год.
2. Экспертное заключение № 104-Э от 20.11.2014 г. Региональной энергетической комиссии-Департамента цен и тарифов Краснодарского края по экономическому обоснованию тарифов на производство тепловой (в.т.ч. кондиционирование) и электрической энергии, отпускаемой ООО «Энергогарант» на 2015 год.

В Приложениях № 3 экспертных заключений РЭК- Департамента цен и тарифов Краснодарского края № 244-Э от 21.11.2013 г. и № 104-Э от 20.11.2014 г. составлен Анализ результатов экономического обоснования среднего отпускного тарифа на производство холодоснабжения ООО «Энергогарант», в котором отражены экономически обоснованные тарифы на холодоснабжение, исходя из обоснованных затрат на производство данной услуги, а именно:

Период	Средний отпускной тариф за 1 Гкал в руб. заявленный ООО «Энергогарант»	Средний отпускной тариф за 1 Гкал в руб. принятый РЭК-ДЦиТ КК	Средний отпускной тариф за 1 Гкал в руб. на 1 полугодие принятый РЭК-ДЦиТ КК	Средний отпускной тариф за 1 Гкал в руб. на 2 полугодие принятый РЭК-ДЦиТ КК
2014 год	6 329,66	10 485,87	9 903,92	10 613,15

2015 год	10 569,34	10 822,49	10 613,15	10 872,59

В то же время ООО «Энергогарант» оказывает услуги по холодоснабжению (кондиционированию) для МЖК Идеал House по тарифам ниже рассчитанных РЭК-ДЦТ КК, т.е. ниже экономически обоснованных, а именно:

Период	Тариф за 1 Гкал в руб.
2014 год	5 718,10
2015 год	6 110,93

Индексация тарифа на холодоснабжение (кондиционирование) на 2015 год составила 6,87 %, что ниже максимальной величины роста тарифов с 01.01.2015 г. по Краснодарскому краю на такой регулируемый ресурс как тепловая энергия (8,5%).

Кроме того, из пояснений ООО «Энергогарант» следует, что обращения собственников МЖК Идеал House по вопросам несогласия с условиями договора холодоснабжения от 01.11.2011 г., а также по вопросам несогласия с тарифами на услуги по холодоснабжению в ООО «Энергогарант» не поступали.

В свою очередь из пояснений, представленных ООО «Энергогарант», следует, что собственники МКД имеют право отказаться от услуги холодоснабжения, приняв соответствующее решение на общем собрании собственников МКД.

Таким образом, в действиях ООО «Энергогарант», выразившихся в установлении тарифа на услуги по холодоснабжению на 2015 год в размере – 6 110,93 руб., для собственников квартир МЖК «Идеал-House», расположенного по адресу: г. Сочи, пр. Курортный, 92/5, отсутствует нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приводящее к ущемлению интересов <…>., <…>..

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1-3 ст. 41, п. 2 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 231/2015 ввиду отсутствия нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Энергогарант».

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии И.В. Иващенко

Члены комиссии Г.В. Цуканов-Лубяницкий

С.П. Тарасова