

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТМ-23/2012

15.06.2012

г. Благовещенск

(изготовлено в полном объеме 20.06.2012)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе: <...>, рассмотрела поступившую 07.06.2012 в Амурское УФАС России жалобу общества с ограниченной ответственностью «Префект» на действия заказчика – открытое акционерное общество «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее – ОАО «ДРСК») и конкурсной комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС»: проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС), объявленного извещением от 05.03.2012 на официальном сайте заказчика в сети «Интернет» по адресу [www.drsk.ru](http://www.drsk.ru), выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), а именно: в необоснованном отказе ООО «Префект» в допуске к участию в открытом конкурсе (признании предложения ООО «Префект» не соответствующим условиям конкурса),

на заседании комиссии присутствовали от ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» - <...>, действующий на основании доверенности № 1 от 05.01.2012; <...>, действующий на основании доверенности № 70 от 05.01.2012; <...>, действующий на основании доверенности № 416 от 13.06.2012,

представитель ООО «Префект» на заседание комиссии не явился, извещен о дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

В ходе заседания комиссии Амурского УФАС России велась аудио и видеозапись.

Из письменных доводов жалобы ООО «Префект» комиссией установлено, что 05.04.2012 на официальном сайте ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС»: проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС).

15.04.2012 ООО «Префект» направило в адрес заказчика конкурсную заявку на участие в указанных торгах.

Конкурсная комиссия, рассмотрев заявки участников торгов, приняла решение о несоответствии заявки ООО «Префект» конкурсной документации по причине того, что представленная смета стоимости работ не отражает объема выполняемых работ в соответствии с техническим заданием к конкурсной документации.

ООО «Префект» считает, что конкурсная комиссия неправомерно признала заявку участника не соответствующей требованиям документации по следующим основаниям:

Пункт 6.1. технических требований конкурсной документации содержит перечень объектов, подлежащих межеванию (указаны конкретные ЛЭП - 35, 110 кВ, местонахождение земельного участка под каждой ЛЭП и протяженность ЛЭП в км. В смете, предоставленной заказчику в рамках конкурсной заявки ООО «Префект» указано, что смета составлена на проведение землеустроительных по межеванию земельных участков и определению границ охранных зон ВЛ-35-110 кВ, из чего следует, что в смете учтены все поименованные в п.6.1. технических требований объекты без каких-либо изъятий;

Пункт 6.2.1. содержит указание на наименование выполняемых работ: проведение землеустроительных работ по межеванию земельных участков и определению границ охранных зон ВЛ-35-110 кВ, аналогичная запись имеется в предоставленной заказчику смете на проектные (изыскательские) работы;

ООО «Префект» предоставило заказчику сводную таблицу стоимости работ в соответствии с требованиями заказчика.

Согласно предоставленной заказчику смете и сводной таблице стоимости работ ООО «Префект» указало объем работ, подлежащих выполнению.

Из документов, предоставленных ООО «Префект» заказчику, следует, что предоставленная смета работ отражает весь заявленный заказчиком объем работ и полностью совпадает с техническим заданием, изложенным в п. 6 Конкурсной документации.

При этом, заказчиком некорректно определен предмет торгов. Так, в извещении о проведении открытого конкурса от 01.03.2012 г. № 02-02-322, на титульном листе Конкурсной документации, в п. 4.1.4. Информационной карты конкурса, в предмете конкурса, обозначенном в Протоколе заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя, предмет конкурса обозначен как проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ ПО кВ, а в технических требованиях указаны объекты, по которым требуется проведение землеустроительных работ. Среди них 8 линий электропередач напряжением 110 кВ и 20 ЛЭП напряжением 35 кВ, а не 110 кВ.

Заказчиком ни в одном документе не определен объем работ. Так, в технических требованиях прописаны: сведения о местонахождении земельных участков, наименовании объекта, по которому требуется проведение землеустроительных работ, протяженности ВЛ, наименовании выполняемых работ, цель работы, содержание работы, результаты работы. Указание на объем работы отсутствует.

ООО «Префект» считает, что заказчиком нарушены нормы ст.ст. 1,2, 3, 4 федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просит признать недействительным протокол заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя от 25.05.2012.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили:

В соответствии с требованиями конкурсной документации участник конкурса должен предоставить конкурсную заявку, которая включает техническое предложение, график выполнения работ, сводную таблицу стоимости работ и т.д.

При составлении сметы участник конкурса должен руководствоваться пунктом 5.5.2.4 конкурсной документации и учитывать, что в сводной таблице стоимости работ приводятся, соответственно, наименование выполняемых работ, единица измерения объема работ, объем работ в указанных единицах измерения, единичная расценка и общая стоимость выполнения работ, полученная путем умножения объема работ на единичную расценку.

ООО «Префект» ссылается на включение в смету объектов поименованных в п. 6.1 конкурсной документации. Однако, в представленной смете нет указаний и ссылок на объекты, подлежащие межеванию, а только имеются указания и расчет видов работ без привязки к объемам (протяженности) линий электропередач. В связи с чем, невозможно определить учтен ли в смете объем работ, указанный в технических требованиях документации.

В соответствии с техническим требованием конкурсной документации предметом торгов являются землеустроительные работы по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ. Объекты подлежащие межеванию, их протяженность и местонахождение указаны в п. 6.1 документации.

Считают, что конкурсная комиссия правомерно признала заявку ООО «Префект» не соответствующей требованиям документации, в действиях ОАО «ДРСК» отсутствуют нарушения норм федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы заказчика, исследовав материалы дела, проведя проверку действий заказчика при проведении торгов, установила следующее:

С 01 января 2012 года общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов регулируются нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

При этом, в случае если заказчик, подпадающий под действие Закона о закупках, осуществляет закупку путем проведения конкурса или аукциона, жалобы на нарушение процедуры таких торгов и порядка заключения договоров подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно приказа ОАО «ДРСК» № 93 о проведении открытого конкурса и назначении конкурсной комиссии от 10.02.2012, 05 марта 2012 года в сети Интернет на официальном сайте заказчика – ОАО «Дальневосточная распределительная

сетевая компания» <http://drsk.ru> размещено извещение № 02-02-322 о проведении открытого конкурса без предварительного отбора на право заключения Договора на выполнение работ - проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110кВ (СП СЭС) для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские электрические сети» и конкурсная документация, утвержденная председателем конкурсной комиссией.

Соответствующая информация о проведении торгов также размещена на электронной торговой площадке [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru) и в газете «Амурская правда» от 03.03.2012 № 38.

Начальная цена договора (без учета НДС): 10 838 000 (десять миллионов восемьсот тридцать восемь тысяч) рублей 00 копеек.

Время и дата вскрытия конвертов с заявками установлены не позднее 13 часов 45 минут местного времени 05 апреля 2012 года.

Согласно протокола № 02-02-322 заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших конвертов с заявками от 05.04.2012 на конкурс было представлено 5 конкурсных заявок: за рег. № 1 - ООО «Нерюнгринское топографо-геодезическое предприятие»; за рег. № 2 - ОАО «Гипрогазцентр»; за рег. № 3 - ООО «Амурская недвижимость»; за рег. № 4 - ООО «Амурземпроект»; за рег. № 5 - ООО «Префект».

В соответствии с протоколом № 624/ПрУ заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя от 29.05.2012 комиссия приняла решение о соответствии заявок: за рег. № 1 - ООО «Нерюнгринское топографо-геодезическое предприятие»; за рег. № 2 - ОАО «Гипрогазцентр»; за рег. № 4 - ООО «Амурземпроект» требованиям конкурсной документации.

Заявка за рег. № 3 - ООО «Амурская недвижимость» признана не соответствующей условиям конкурса по основанию - объем работ в представленной смете не отражает полный объем работ в соответствии с техническим заданием к конкурсной документации; заявка за рег. № 5 - ООО «Префект» признана не соответствующей условиям конкурса по основанию - представленная смета стоимости работ не отражает объема выполняемых работ в соответствии с техническим заданием к конкурсной документации.

Рассмотрев заявки участников конкурса конкурсная комиссия приняла решение признать победителем открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские электрические сети» проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ 110кВ (СП СЭС) ОАО «Гипрогазцентр» с предложенной ценой контракта – 5 214 138,95 руб. (цена без НДС).

На основании уведомления Амурского УФАС России от 09.06.2012 заключение контракта по результатам торгов между заказчиком и победителем торгов – ОАО «Гипрогазцентр» было приостановлено, договор на проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ 110кВ (СП СЭС) на момент рассмотрения дела не заключен.

Заказчиком проведение указанных торгов осуществлялось в соответствии с положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ,

услуг, иных благ для нужд ОАО «ДРСК», утвержденным Советом директоров Общества 25.02.2009 (протокол № 2), без применения и учета положений и требований, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" действующим с 01 января 2012 года.

Пунктом 6 конкурсной документации указан перечень из 28 объектов подлежащих межеванию с указанием местонахождения земельного участка, на котором расположен объект; наименование объекта, по которому требуется проведение землеустроительных работ; протяженность линии (км).

Заказчиком также установлены:

1) цель работы: - проведение землеустроительных работ по межеванию земельных участков и определению границ охранных зон ВЛ-35-110 кВ; - закрепление границ землепользования на местности; - составление карты (плана) объектов землеустройства; - составления документации требуемой для внесения сведений по охранным зонам воздушных линий электропередач 35/110 кВ в ФГУ «ЗКП»; - внесение сведений об охранный зоне воздушных линий электропередач 35/110 кВ (перечисленных в таблице технического задания) в государственный кадастр недвижимости.

2) содержание работ: - подготовительные работы; - картографическое обеспечение; - закрепление границ земельных участков; - натурный вынос характерных точек сформированных земельных участков с представителем заказчика; - составление и предоставление на утверждение заказчику акта выноса; - утверждение муниципалитетами схем земельных участков; - согласование и утверждение карта планов; - подготовка соответствующего пакета документа требуемого для внесения сведений по охранным зонам ВЛ-35/110 кВ в ФГУ «Земельная кадастровая палата»; - предоставление карты (плана) в государственный кадастр недвижимости для внесения сведений о зонах; - составление отчета о выполненных работах; - выполнение и подготовка соответствующего пакета документа требуемого для внесения сведений по охранным зонам ВЛ-35/110 кВ в ФГУ «Земельная кадастровая палата».

3) результаты работ, по которым заказчику предоставляется: - Карта (план) земельных участков в 1-м экземпляре; - карта (план) по каждому объекту землеустройства на бумажной основе в 1-х экз. и на CD-дисках в 1-х экз.; - документ подтверждающий внесение сведений по охранным зонам воздушных линий электропередач 35/110 кВ внесены в государственный земельный кадастр; - акт выноса земельного участка в натуру; - счет фактура и акт выполненных работ в 2-х экземплярах.

Согласно подпункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в конкурсной документации объёмы выполняемых участниками размещения заказа работ, позволяющие определить соответствие выполняемых работ потребностям заказчика не установлены.

Согласно требованиям заказчика, установленным в конкурсной документации, конкурсные заявки участники торгов по установленной документацией форме.

Конкурсной документацией заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 5.5. конкурсной документации «сводная таблица стоимости работ (форма 5)» заказчиком установлено обязательное требование к участникам о предоставлении в составе сводной таблицы стоимости работ сметной документации.

При этом, п. 5.5.2.5 и п. 5.5.2.6 документации установлено, что сметная документация должна быть составлена в соответствии с требованиями Регламента формирования, согласования и утверждения сметной документации ОАО «ДРСК» и будет служить основой для подготовки Приложения к Договору. В связи с чем, участники конкурса данную сметную документацию на проектные и изыскательские работы должны подготовить так, чтобы ее можно было с минимальными изменениями включить в Договор в виде Приложения.

Таким образом, заказчиком на участника размещения заказа помимо выполнения землеустроительных работ на объектах заказчика возлагается обязанность по изготовлению (выполнению) сметной документации на проектные и изыскательские работы.

Выполнение землеустроительных работ и изготовление сметной документации (выполнение проектных работ) являются функционально и технологически не связанными видами работ, услуг.

Объединение в один лот различных видов работ функционально и технологически не связанных между собой, а также отсутствие в конкурсной документации обязательной информации о работах, подлежащих выполнению, объемов выполняемых работ, характеристик работ, не позволяет участникам торгов сформировать свое ценовое предложение и влечет/может повлечь ограничение круга участников торгов.

В соответствии с формой № 5 «Сводная таблица стоимости работ» участники торгов указывают: виды работ, единицу измерения, количество, единичную расценку, общую стоимость.

При этом, виды выполняемых работ необходимых выполнить участникам, участники торгов расписывают самостоятельно.

Согласно конкурсной заявки ООО «Префект», участник конкурса предоставил

заказчику в составе заявки форму № 5 «Сводная таблица стоимости работ» и смету в которой прописал виды работ выполняемых участником по проведению землеустроительных работ, межеванию земельных участков и определению границ охранных зон ВЛ-35-110 кВ.

Пунктом 2.8.2.4 конкурсной документации на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС»: проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС) установлено, что конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Конкурсной документации;
- поданы Участниками конкурса, которые не отвечают требованиям настоящей Конкурсной документации;
- поданы Участниками конкурса, не предоставившими документы, требуемые настоящей Конкурсной документацией, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об Участнике или о предлагаемой им продукции;
- содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей Конкурсной документации;
- поданные Участниками конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссией по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

Учитывая отсутствие в конкурсной документации объемов выполняемых работ, конкурсная комиссия в нарушение п. 2.8.2.4 конкурсной документации, неправомерно приняла решение о признании заявки ООО «Префект» не соответствующей конкурсной документации по основанию - представленная смета стоимости работ не отражает объема выполняемых работ в соответствии с техническим заданием к конкурсной документации.

Согласно п. 2.8.3.1. конкурсной документации конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки и проводит их предварительное ранжирование в соответствии с утвержденным порядком оценки исходя из критериев, указанных в п. 4.1.17 документации.

Пунктом 4.1.17 информационной карты конкурсной документации заказчиком установлены критерии оценки конкурсных заявок на участие в конкурсе:

1. ценовая предпочтительность конкурсной заявки участника (с учетом условия оплаты);
2. технологические и организационно-технические предложения по выполнению работ;
3. квалификация участника конкурса (включая оценку: положительной деловой репутации, положительного опыта проведения аналогичных работ, количества персонала, который должен быть, обучен и должен иметь соответствующую

квалификацию и опыт работ аналогичных объекту торгов, наличие персонала, который может оказать качественные услуги по данным видам работ, наличия оборудования, инструмента, транспорта и т.п., стабильности финансово-экономического состояния);

4. срок выполнения работ;

5. гарантия на выполненные работы.

Пунктом 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке указываются сведения, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушение требований п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках конкурсная документация на проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС) порядка оценки и сопоставления заявок на участие в торгах не содержит.

Отсутствие в документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в торгах нарушает принципы информационной открытости торгов и не позволяет объективно оценить заявки на участие в конкурсе, а также определить победителя и как следствие, ведет / может привести к ограничению конкуренции среди участников конкурса.

Согласно извещения и п. 4.1.4 информационной карты конкурсной документации предметом торгов является проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон.

Пунктом 6.1. технических требований конкурсной документации заказчиком определены объекты, по которым требуется проведение землеустроительных работ (ЛЭП – 110 кВ и ЛЭП – 35 кВ) с указанием местонахождения земельных участков под объекты, протяженность высоковольтных линий, инвентарный номер.

Таким образом, предмет выполняемых работ (проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон) указанный в извещении соответствует предмету работ указанному в конкурсной документации.

Рассмотрев жалобу ООО «Префект» на действия заказчика – открытое акционерное общество «Дальневосточная распределительная сетевая компания» и конкурсной комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС»: проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС), объявленного извещением от 05.03.2012 на официальном сайте заказчика в сети «Интернет» по адресу [www.drsk.ru](http://www.drsk.ru), Комиссия Амурского УФАС России, установив в действиях заказчика существенные нарушения положений закона о закупках ограничивающие/могущие ограничить круг участников торгов, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Префект» на действия заказчика – ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» и конкурсной комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС»: проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС) обоснованной в части: необоснованного признания заявки ООО «Префект» несоответствующей требованиям конкурсной документации и отсутствия в конкурсной документации сведений об объемах выполнения работ, предусмотренных законодательством о закупках;

2. Признать заказчика – ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» нарушившим п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

3. Признать конкурсную комиссию нарушившей порядок допуска участников к торгам, установленный пунктом 2.8.2.4 конкурсной документации на выполнение работ для нужд филиала ОАО «ДРСК» «Амурские ЭС»: проведение землеустроительных работ по установлению охранных зон ВЛ-110 кВ (СП СЭС);

4. Выдать ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» предписание об устранении нарушений Законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>