

РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 19 сентября 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено 22 сентября 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

<ФИО>,

в присутствии представителя некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» <ФИО>,

представителей общества с ограниченной ответственностью «Рос-сервис» <ФИО>,

рассмотрев на основании пунктов 254, 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» обращение некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (194044, г. Санкт-Петербург, пр. Б. Сампсониевский, д. 60, лит. А) (вх. от 08.09.2017 № 8279) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Рос-сервис» (191015, г. Санкт-Петербург, ул. Таврическая, д. 17),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России обратилась некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений о победителе электронного аукциона с идентификационным номером № ЭАКР470000000597803, проведенного 18 августа 2017 года, – обществе с ограниченной ответственностью «Рос-сервис» (далее – Общество), в связи с уклонением от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения).

Оценив обстоятельства и исследовав представленные доказательства, Комиссия Ленинградского УФАС России установила следующее.

Заказчиком 14.07.2017 на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.etp-ets.ru/> (далее – электронная площадка) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения) (извещение № ЭАКР470000000597803) (далее – электронный аукцион).

Из направленного Заказчиком обращения следует, что согласно протоколу проведения электронного аукциона от 18.08.2017 наименьшее предложение поступило от Общества.

Проект договора был передан Заказчиком Обществу по акту от 23.08.2017. В установленный документацией об электронном аукционе срок ООО «Рос-сервис» сопроводительным письмом (вх. № 8-17/5169) 25.08.2017 представило Заказчику подписанный проект договора и оригинал банковской гарантии № ГЭ-Ю-1632/17 от 22.08.2017, выданной ООО Коммерческий банк «Славянский кредит» на сумму 1 451 822,49 руб. Бенефициаром по данной гарантии была установлена некоммерческая организация «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», ИНН 7840290890. При этом заказчиком в процедуре электронного аукциона является некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Ленинградской области», ИНН 4703471025.

В силу Акта об уклонении от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонт сетей горячего водоснабжения, ремонт сетей холодного водоснабжения) (далее – Акт об уклонении от заключения договора) от 01.09.2017, Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком документы и заслушав доводы представителей Общества пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615) в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Порядок заключения договора о проведении капитального ремонта по результатам электронного аукциона регламентирован положениями главы IV Постановления № 615.

Согласно пункту 197 Постановления № 615 договор об оказании услуг не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 26 раздела X документации об электронном аукционе установлен срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору – в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора в порядке, установленном пунктами 2 и 3 раздела VIII «Признание электронного аукциона несостоявшимся» и разделом IX «Порядок заключения договора».

Пунктом 21 раздела X документации об электронном аукционе определен срок предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору региональному оператору участником электронного аукциона, с которым заключается договор, – вместе с проектом договора, подписанным со стороны участника электронного аукциона.

На основании пункта 199 Постановления № 615, в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник

электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185 и 187 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Согласно пункту 200 Постановления № 615 в случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, от заключения договора об оказании услуг заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора об оказании услуг, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, которое уклонилось от заключения договора об оказании услуг, сведения о фактах, являющихся основанием признания победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, уклонившимся от заключения договора об оказании услуг, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта передает заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Согласно пункту 213 Постановления № 615 Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения договора об оказании услуг банковскую гарантию в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня ее поступления.

В соответствии с пунктом 214 Постановления № 615 основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

а) отсутствие сведений о банке на официальном сайте Центрального Банка Российской Федерации в сети "Интернет";

б) наличие информации об отзыве лицензии у банка на официальном сайте Центрального Банка Российской Федерации в сети "Интернет";

в) получение уведомления от банка о неподтверждении факта выдачи представленной банковской гарантии и (или) неподтверждении ее существенных условий (суммы, даты выдачи и срока действия, сведений о договоре, принципале и прочих условиях) в порядке, установленном пунктом 217 настоящего Положения;

г) несоответствие размера представленной банковской гарантии капиталу банка, сведения о котором размещены на официальном сайте Центрального

Банка Российской Федерации в сети "Интернет", с учетом максимально допустимого числового значения норматива максимального размера риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков, установленного в качестве обязательного норматива Центральным Банком Российской Федерации;

д) отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий;

е) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора об оказании услуг.

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный пунктом 213 настоящего Положения, информирует в письменной форме об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа (пункт 215 Постановления № 615).

В ходе заседания Комиссии установлено, что протокол проведения электронного аукциона был размещен Заказчиком 18.08.2017 г.

23.08.2017 Заказчиком был направлен Обществу проект договора.

В соответствии с документацией об аукционе регламентированный срок подписания и направления контракта истекает 30.08.2017.

ООО «Рос-сервис» сопроводительным письмом (вх. № 8-17/5169) 25.08.2017 представило Заказчику подписанный проект договора и оригинал банковской гарантии № ГЭ-Ю-1632/17 от 22.08.2017, выданной ООО Коммерческий банк «Славянский кредит» на сумму 1 451 822,49 руб. Бенефициаром по данной гарантии была установлена некоммерческая организация «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», ИНН 7840290890. При этом заказчиком в процедуре электронного аукциона является некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Ленинградской области», ИНН 4703471025.

В нарушение пунктов 213-215 Постановления № 615 Заказчик в установленный срок не рассмотрел банковскую гарантию, поступившую от ООО «Рос-сервис» в качестве обеспечения исполнения договора об оказании услуг 25.08.2017, а также не проинформировал Общество в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для отказа в принятии данной банковской гарантии ввиду некорректного указания наименования бенефициара, признав Общество не представившим обеспечение исполнения договора по состоянию на 31.08.2017 и составив Акт об уклонении от заключения договора в отношении ООО «Рос-сервис» от 01.09.2017.

Об отказе в принятии банковской гарантии ООО «Рос-сервис» стало известно 04.09.2017 в момент опубликования Акта об уклонении от заключения договора на сайте электронной площадки.

По истечению установленного документацией об электронном аукционе срока, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его региональному оператору, в связи с обнаружением ошибки, допущенной в представленной Заказчику банковской гарантии, 04.09.2017 Обществом был передан Заказчику оригинал замененной банковской гарантии с корректными данными.

На заседании комиссии Обществом в качестве подтверждения отсутствия недобросовестности при заключении договора представлена копия замененной банковской гарантии от 22.08.2017 № ГЭ-Ю-1632/17, а так же письмо ООО Коммерческий банк «Славянский кредит» о наличии технической ошибки в выданной им банковской гарантии. Комиссией было установлено, что все действия Общества были направлены на заключение договора.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках торгов обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в торгах. Следовательно, реестр представляет собой исключительную меру ответственности за недобросовестное поведение. При этом недобросовестность юридического лица определяется той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Комиссии не представлено доказательств недобросовестного поведения Общества. Доказательств обратного в материалах дела не содержится.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 254 Постановления № 615, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «Рос-сервис» в реестр недобросовестных подрядных

организаций не включать.

Председатель Комиссии

<ФИО> ...

Члены Комиссии

<ФИО> ...

Решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об участнике электронного аукциона, уклонившимся от заключения договора, может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.