

Администрация г. Рыльска, главному специалисту-эксперту отдела финансов и имущества

<...>

305040, Курская обл., р. Рыльский, г. Рыльск, ул. К. Либкнехта, д. 9

adm.rylsk46@mail.ru

<...>

307370, Курская обл., р. Рыльский, г. Рыльск, улица Красноармейская, д. 64

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №046/04/7.32.4-89/2024

об административном правонарушении

02 апреля 2024 года г. Курск

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении, составленный 18.03.2024 в отношении должностного лица – главного специалиста-эксперта отдела финансов и имущества Администрации города Рыльска Курской области <...>, приложенные к нему материалы дела, в отсутствие <...> (заявлено ходатайство (вх. №2047-ЭП/24 от 02.04.2024) о рассмотрении дела в ее отсутствие), в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России <...>

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Курского УФАС России от 13.11.2023 по делу №046/10/18.1-553/2023 Администрация города Рыльска Курской области признана нарушившей порядок проведения торгов, установленный п.4 ч.21 ст. 39.11 ЗК РФ, при проведении открытого аукциона в электронной форме №22000035470000000091 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:20:270302:317. Нарушение выразилось в неуказании в извещении информации о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Указанные действия Администрации города Рыльска Курской области образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно ч.1 ст.23.48 КоАП РФ Федеральным антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных

правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела №046/10/18.1-553/2023 установлены следующие факты и обстоятельства:

19.09.2023 Администрацией города Рыльска Курской области на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении электронного аукциона №22000035470000000091 по предмету: «Право заключения договора аренды земельного участка из категории земель населенных пунктов с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства, площадью 1433 кв.м., кадастровый номер 46:20:270302:317, местоположение: Российская Федерация, Курская область, Рыльский м. р-н, г. п. город Рыльск, г. Рыльск, ул. Лесная, з/у 1Г, ограничений (обременений) не зарегистрировано».

В соответствии с п.1 ст. 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п.3 ч.8. ст. 39.11 ЗК РФ находящийся в государственной или муниципальной собственности земельный участок не может быть предметом аукциона, если в отношении земельного участка не определены предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений.

Как установлено пп. 4 п.21 ст.39.11 ЗК РФ извещение о проведении должно содержать сведения о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

В соответствии с видом разрешенного использования рассматриваемого земельного участка: «для индивидуального жилищного строительства», предполагающего возведение на земельном участке зданий, сооружений, определение предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции, указание информации о них в извещении является обязательным.

Правилами землепользования и застройки муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области, утверждёнными решением Рыльской городской Думы №29/1 от 26.12.2018, для земель населенных пунктов с видом разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства установлены предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции. Таким образом, Администрация до проведения торгов обладала информацией о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции для земельного участка с кадастровым номером 46:20:270302:317. Вместе с тем, указанная информация, в нарушение п.4 ст. 21 ЗК РФ, не была размещена организатором торгов в составе извещения.

В силу п.4 ч.8 ст. 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если в отношении земельного участка отсутствует информация о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения), за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений.

В соответствии с п.8 ч.4 ст.39.11 ЗК РФ при подготовке к проведению аукциона организатору аукциона необходимо получить информацию о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения), предусмотренной законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, если наличие таких условий является обязательным условием для проведения аукциона.

Согласно п.4 ч. 21 ст.39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать в числе прочего сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения) за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения.

Как подтверждается материалами дела №046/10/18.1-553/2023, организатором аукциона до проведения торгов информация о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения получена не была, соответственно указанная информация не была отражена в извещении о проведении торгов.

При таких обстоятельствах, действия (бездействие) организатора торгов - Администрации города Рыльска Курской области по неполучению информации о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, объявлению торгов при отсутствии обязательных сведений, противоречат порядку проведения торгов, установленному ст. 39.11 ЗК РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на**

должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с ч.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ привлечению к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

При этом в рассматриваемом случае в соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать руководителя и иных работников организации, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций. Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, **несут административную ответственность как должностные лица.**

Согласно трудовому договору от 15 июля 2010 <...> принята в Администрацию города Рыльска Рыльского района Курской области на должность главного специалиста-эксперта отдела жилищно-коммунального хозяйства, имущества и земельных правоотношений администрации города Рыльска.

В соответствии с распоряжением Администрации города Рыльск от 21.01.2014 №8 в учетных документах фамилия главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, имущества и земельных правоотношений администрации <...>

На основании распоряжения Администрации города Рыльска от 15.04.2014 №56, дополнительного соглашения №5 к трудовому договору б/н от 15.07.2010 <...> занимает должность главного специалиста-эксперта отдела финансов и имущества администрации г. Рыльска.

В соответствии с должностной инструкцией б/н от 01 июня 2017 <...>, как главный специалист-эксперт отдела финансов и имущества администрации г. Рыльска уполномочена готовить аукционную документацию по аренде и продаже

муниципального имущества и размещать ее на официальном сайте forgi.gov.ru.

Таким образом, в силу ст. 2.4 КоАП РФ<...> являясь должностным лицом – главным специалистом-экспертом отдела финансов и имущества администрации г. Рыльска, допустила нарушение действующего законодательства РФ, устанавливающего порядок проведения торгов, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения организатора электронного аукциона - Администрацию города Рыльск Курской области, а именно: 305040, Курская обл., г. Рыльск, ул. К. Либкнехта, д. 9.

Временем совершения административного правонарушения является: 19.09.2023 – дата публикации извещения № 22000035470000000091

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела № 046/10/18.1-553/2023 в отношении Администрации города Рыльска материалы дела №046/04/7.32.4-89/2024 об административном правонарушении.

Согласно имеющимся в материалах настоящего дела письменных объяснений (вх. №1225-ЭП/24 от 14.03.2024), (вх. №2047-ЭП/24 от 02.04.2024) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ, вину<...>признала в полном объеме.

В соответствии с ч.2 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

<...> как должностное лицо имела возможность для соблюдения порядка проведения торгов, установленного ст. 39.11 ЗК РФ, за нарушение которого предусмотрена административная ответственность по ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ, но не приняла всех зависящих от нее необходимых и достаточных мер по его соблюдению.

Доказательств, подтверждающих принятие <...>всех зависящих от нее, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушения, соблюдения требований законодательства, как и доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей, ей не представлено. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях должностного лица.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние

или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует значительный размер штрафа за его совершение, годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность или исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ч.1 ст.24.5 КоАП РФ, не установлено.

В этой связи, оценив в совокупности характер совершенного правонарушения и роль правонарушителя, принцип соразмерности ответственности тяжести совершенного правонарушения и вытекающих из него требований справедливости и пропорциональности используемых правовых средств при применении публично-правовой ответственности, фактические обстоятельства и собранные по делу №046/10/18.1-553/2023 доказательства, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать **должностное лицо** – главного специалиста-эксперта отдела финансов и имущества Администрации города Рыльска Курской области <...> виновной в **совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.**

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь **должностное лицо** – главного специалиста-эксперта отдела финансов и имущества Администрации города Рыльска Курской области <...> к **административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход Федерального бюджета по КБК 16111601071019000140 (ИНН 4629015760, КПП 463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России) р/с 03100643000000014400 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК БАНКА РОССИИ//УФК ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ в г. Курск, БИК 013807906, кор. Счет (ЕКС) 40102810545370000038 ОКТМО 38701000). **УИН <...>.**

В соответствии со статьей 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях указанный административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня исчисления срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.1 статьей 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом РФ об административных правонарушениях, влечет административную ответственность в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до шести месяцев.

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела товарных и финансовых рынков

Курского УФАС России <...>