

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 443/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 апреля 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Влад-Системс» (далее – Заявитель) на действия ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту лестничного марша спального корпуса №2 ФКУЗ "Санаторий "Юность" МВД России"» (извещение №0318100051718000019) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует ответы на запросы разъяснений положений аукционной документации.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД РФ проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту лестничного марша спального корпуса №2 ФКУЗ "Санаторий "Юность" МВД России» (извещение №0318100051718000019).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 104 517,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Дата направления запроса, от кого	Дата ответа на запрос	Тема запроса:	Ответ на поступивший запрос:
<p>21.03.2018 17:03:47</p> <p>ИП Шумаков Сергей Валерьевич Приложение №1</p>	<p>23.03.2018 18:22</p>	<p>«В соответствии с требованиями инструкции при установлении требования к значению показателя «толщина» без использования указанных в инструкции слов (словосочетаний), символов участник указывает в заявке значение, превышающее установленное заказчиком, а скажите пожалуйста это требование относится только к наименованию показателя толщина или и к наименованию показателя толщина листа тоже? заранее спасибо за ваш быстрый ответ.»</p>	<p>Уважаемый участник размещения заказа! Составляя аукционную документацию, Заказчик руководствовался российским законодательством, нормами стандартизации, общепринятыми понятиями и здравым смыслом. Участникам следует заполнять заявку в полном соответствии с инструкцией, в которой указаны все необходимые для этого положения.</p>
		<p>«Если заказчиком</p>	

<p>21.03.2018 17:38:42</p> <p>ИП Шумаков Сергей Валерьевич Приложение №1</p>	<p>23.03.2018 18:22</p>	<p>установлено требование к значению показателя в виде конструкции «X и\или Y» или «X и\или Y и\или Z», где X, Y и Z - варианты значения показателя, то участникам необходимо предложить один из перечисленных вариантов значения показателя или же указать несколько вариантов значений, учитывая тот факт, что они должны быть присущи одному виду (типу, исполнению и т.д.) товара, т.е. не допускается указание нескольких значений показателя, если при этом они будут отличаться для отдельных единиц товара.»</p>	<p>Уважаемый участник размещения заказа! Составляя аукционную документацию, Заказчик руководствовался российским законодательством, нормами стандартизации, общепринятыми понятиями и здравым смыслом. Участникам следует заполнять заявку в полном соответствии с инструкцией, в которой указаны все необходимые для этого положения.</p>
<p>24.03.2018 19:43:23</p>	<p>01.03.2018</p>	<p>«Является несоответствием</p> <p>ЛИ</p>	<p>Уважаемый участник размещения заказа! Уважаемый участник! В соответствии со ст.67 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, "4. Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;</li> <li>2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего</li> </ol>

<p>ИП Шумаков Сергей Валерьевич Приложение №1</p>	<p>26.03.2018 14:13</p>	<p>требованиям аукционной документации наличие предлога «до» в заявке участника?»</p>	<p>Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе. 5. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается." Таким образом, участникам при заполнении первой части заявки необходимо полностью руководствоваться требованиями аукционной документации, в частности, инструкцией по заполнению заявки, в которой установлены все необходимые для этого положения.</p>
<p>25.03.2018 17:41:17 ИП Быкова Ольга Васильевна Приложение №4</p>	<p>27.03.2018 14:54</p>	<p>«Мы тут запутались немного с позицией листы гипсокартонные. Вы не могли бы разъяснить в каком именно количестве типов продольных кромок гипсокартонных листов заказчик имеет потребность, в одном или в двух или трех?»</p>	<p>При заполнении заявки, в т.ч. по гипсокартонным листам и их кромкам, участникам следует полностью руководствоваться инструкцией по заполнению заявки, где четко указаны все необходимые для этого положения.</p>

Заказчик во исполнения требований ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе предоставлял ответы на запросы в течение 2-х дней с даты его поступления Заказчиком.

В частности, по первому вопросу - речь идет о положении инструкции «При установлении значения показателя «Толщина» без использования указанных в инструкции слов (словосочетаний), символов участник указывает в заявке значение, превышающее установленное Заказчиком». Как видно, наименование показателя взято в скобки, что означает его неизменяемость, также нет приписки о разных грамматических формах данного наименования. По сути, вопрос участника звучит как «относится ли данное положение инструкции к показателям, к которым оно не относится?». Ответ

на данный вопрос заключается в самом положении инструкции, о чем и было в разъяснениях указано Заказчиком.

По второму вопросу - речь идет о положении инструкции, объясняющем как участникам заполнять заявку, если Заказчиком установлено требование к значению показателя в виде конструкции «X и\или Y» или «X и\или Y и\или Z», где X, Y и Z - варианты значения показателя.

По третьему запросу - «Является ли несоответствием требованиям аукционной документации наличие предлога «до» в заявке участника» - Заказчиком было дано исчерпывающее разъяснение с указанием на регламентированные законом основания признания заявки участника несоответствующей. В частности, было указано на причину предоставления сведений, не соответствующих требованиям аукционной документации, на которую, очевидно, ссылался в запросе участник. Заказчиком снова было указано участнику на более внимательное изучение Раздела 8 аукционной документации, поскольку ответ на данный вопрос также в ней содержался.

Так, в Разделе 8 сказано, что «Предложение участника в отношении товаров, используемых при выполнении работ не должно сопровождаться словами «должен», «может», «не допускается», «нужен» , «требуется» (во всех грамматических формах), «возможен», допускающими разночтения или двусмысленное толкование». Как видно, указанное в запросе слово «до» в указанном перечне отсутствует, а следовательно, участнику необходимо руководствоваться положением инструкции о том, что «В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что все показатели и их значения являются требуемыми Заказчиком и должны быть указаны в заявке без исключения».

По четвертому запросу - по гипсокартонным листам – Заказчик пояснил следующее. Заказчиком было установлено требование:



Участнику необходимо сделать предложение по показателям: «По форме продольные кромки листов типа», «Конструкция продольной кромки листа».

В соответствии с требованиями инструкции по заполнению заявки:

«В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики вне зависимости от иных символов сопровождаются словом «или» и/или символом «\» и/или «;», кроме случаев, когда перечисленным через точку с запятой числовым характеристикам предшествует двоеточие; в таком случае заказчику необходимы все перечисленные через точку с запятой характеристики и участником в заявке они должны быть приведены все без исключения.»

При представлении значения показателя:

- «По форме продольные кромки листов типа-»: т.к. значения показателя (прямая кромка; полукруглая с лицевой стороны кромка; закругленная кромка) разделены знаком «;», а после наименования показателя стоит «-» (дефис, тире), Участник должен учесть положение инструкции:

«В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан. выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики вне зависимости от иных символов сопровождаются словом «или» и/или символом «\» и/или «;».

Как указано инструкцией, если требования к значению показателей установлены с применением слов «или» и/или символов «\» и/или «;», при этом значения показателей представляют собой нечисловые характеристики, вне зависимости от иных символов (кроме слов «или» и/или символа «\» и/или «;»), которые применяются при установлении требований к значению показателя, участник должен сделать предложение с указанием конкретного значения, т.е. выбрать одно из нечисловых значений, разделенных между собой символом «;».

«Конструкция продольной кромки листа»: т.к. нечисловые значения характеристик (Изображение 1; Изображение 2; Изображение 2) разделены знаком «;», а после наименования показателя стоит «;» (двоеточие), Участник должен учесть положение инструкции:

«В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики вне зависимости от иных символов сопровождаются словом «или» и/или символом «\» и/или «;».

Как указано инструкцией, если требования к значению показателей установлены с применением слов «или» и/или символов «\» и/или «;», при этом значения показателей представляют собой нечисловые характеристики, вне зависимости от иных символов (кроме слов «или» и/или символа «\» и/или «;»), которые применяются при установлении требований к значению показателя, участник должен сделать предложение с указанием конкретного значения, т.е. выбрать один из вариантов разделенных между собой символом «;».

То есть, Заказчиком было установлено требование о предоставлении одного вида кромки и соответствующего ему изображения кромки листа.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Влад-Системс» необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318100051718000019).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев с даты его принятия.