

РЕШЕНИЕ № 29-11122-15/7

по жалобе НОУ ДПО «Автошкола Форсаж»

Резолютивная часть решения оглашена

24.02.2015 г.

г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

.../

рассмотрев жалобу НОУ ДПО «Автошкола Форсаж» (далее – Заявитель) на действия Самарского отряда ведомственной охраны филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Куйбышевской железной дороге (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению помещения стрелкового объекта (тира) для проведения учебных стрельб для нужд Самарского ведомственной охраны филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Куйбышевской железной дороге (далее – Запрос котировок, Закупка),

в присутствии .../

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

16.02.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба НОУ ДПО «Автошкола Форсаж» на действия Самарского отряда ВО филиала ФГП ВО ЖДТ России на Куйбышевской ж.д. при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, при проведении Запроса котировок победителем по лоту № 1 было определено НП «УЦ ДПО «ЦЕНТРОХРАН», однако котировочная заявка победителя Запроса котировок по лоту №1 не отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведения Запроса котировок. На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать незаконными действия конкурсной комиссии при проведении Запроса котировок, отменить результаты Запроса котировок и признать победителем НОУ ДПО «Автошкола Форсаж».

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 1212/7 от 16.02.2015 г.) были представлены письменные пояснения и документы (вх. № 1118-з от 24.02.2015 г.), составленные в ходе организации и проведения Запроса котировок.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 24.05.2013 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» размещена действующая на момент размещения Извещения редакция положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Куйбышевской железной дороге (далее – Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения о закупках, Закупки на сумму от 100 000 (ста тысяч) до 500 000 (пятьсот тысяч) рублей могут проводиться по решению Закупочных комиссий соответствующих филиалов (отрядов) Предприятия, которое утверждается директорами (начальниками) соответствующих филиалов (отрядов) Предприятия, в соответствии с порядком, предусмотренным разделом 17 настоящего Положения.

Согласно пункту 17.1 Положения о закупках, Закупки на сумму менее 500 000 (пятьсот тысяч) рублей могут проводиться филиалами (отрядами) Предприятия самостоятельно, в соответствии с положением о Закупочной комиссии филиала (отряда) Предприятия и порядке проведения закупок филиалами (отрядами), а

также настоящего Положения.

Пунктом 17.2 Положения о закупках установлены способы организации закупок.

В соответствии с пунктом 17.3 Положения о закупках, при организации закупок перечисленными способами размещение извещений на официальном сайте не является обязательным.

26.01.2015 г. Заказчиком на сайте <http://zdohranakbsh.ru> была размещена информация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением, предметом Запроса котировок является право заключения договора на оказание услуг по предоставлению помещения стрелкового объекта (тира) для проведения учебных стрельб для нужд Самарского ведомственной охраны филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Куйбышевской железной дороге.

2. Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Во исполнение указанных положений Закона о закупках Заказчиком в разделе 8 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд филиала (отрядов филиала) Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» на Куйбышевской железной дороге (утверждено Приказом филиала ФГП ВО ЖДТ России на Куйбышевской железной дороге от 31.05.2013 г. № 93) (далее – Положение Заказчика) установлен порядок организации и проведения запроса котировок.

Кроме того, согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с техническим заданием (приложение № 2 к извещению о проведении Запроса котировок), предоставляемый крытый стрелковый тир должен отвечать следующим требованиям:

- должен обеспечивать возможность ведения огня с расстояния 8, 15, 25 метров, требованиями практических упражнений № 1, № 2.
- должен иметь:
- не менее 4 стрелковых мест (огневых позиций);

- технически исправные системы центрального отопления и приточно-вытяжной вентиляции;
- освещённость, соответствующую требованиям ВСН 6-71;
- разрешение на использование огнестрельного короткоствольного оружия (служебное, боевое) кал. 9 мм.

Согласно пункту 8.10.3 Положения Заказчика, закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Из материалов жалобы следует, что котировочная заявка НП «УЦ ДПО «Центрохран» соответствовала всем требованиям, установленным в Извещении о проведении Запроса котировок, а также по инициативе участника содержала копию договора аренды нежилого помещения общей площадью 99,9 кв.м. от 31.03.2008 № 8 с приложениями (дополнительное соглашение № б\н от 01.11.2011 г., дополнительное соглашение № 8353 от 13.02.2013 г.), разрешение на хранение и использование оружия.

Вместе с тем, извещение о проведении Запроса котировок не устанавливает в качестве обязательного требования предоставление в составе заявки документов на право владения, пользования, распоряжения стрелковым объектом (тиром), в связи с чем, у закупочной комиссии отсутствовала обязанность исследовать договор аренды от 31.03.2008 г. № 8 на предмет соответствия техническому заданию.

При указанных обстоятельствах, у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки НП «УЦ ДПО «Центрохран» на участие в Запросе котировок.

Вместе с тем, Заявитель не представил документы, подтверждающие несоответствие помещения стрелкового объекта (тира), указанного в заявке НП «УЦ ДПО «Центрохран», требованиям к предоставляемому стрелковому объекту (тиру), установленными техническим заданием.

Согласно пункту 8.3. Положения Заказчика, победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 8.3 Положения Заказчика, НП «УЦ ДПО «Центрохран» признано победителем.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 09.02.2015 г. между НП «УЦ ДПО «Центрохран» и Самарским отрядом ВО филиала ФГП ВО ЖДТ России на Куйбышевской ж.д. заключен договор на условиях, предусмотренных Извещением о Закупке, по цене указанной в котировочной заявке победителя.

При указанных обстоятельствах, в действиях Самарского отряда ВО филиала ФГП ВО ЖДТ России на Куйбышевской ж.д. отсутствуют нарушения порядка организации и проведения торгов, установленного Законом о закупках и

Положением о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу НОУ ДПО «Автошкола Форсаж» необоснованной.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии:

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.