

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-132/17

27 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов); от ООО «Комфорт» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.02.2017 № 3789/17) ООО «Комфорт» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по мытью окон, витражей, крыши перрона и чистке табло для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31604455699), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

08 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604455699 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по мытью окон, витражей, крыши перрона и чистке табло для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.01.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 971 758,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.02.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2017 (МСК)
5.	Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика)	22.02.2017 в 10:00 (МСК)

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604455699 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

Вместе с тем, Заявитель в своей жалобе указывает, что Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен Протокол рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017, подписанный только секретарем комиссии Сторожевой А.Д., а подписи членов комиссии отсутствуют.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4896/17 от 21.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По первому доводу жалобы о неправомерном отклонении заявки ООО «Комфорт», Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017 заявка

ООО «Комфорт» была отклонена как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

Как следует из пп. 3.2 п. 3 ст. 25 Тома 1 Документации при рассмотрении заявок участник не допускается Закупочной комиссией к участию в аукционе, в том числе, в случае нарушения требований документации об аукционе к содержанию и оформлению заявки.

Согласно пп. «в» п. 5 ст. 7 Тома 2 Документации участник в составе заявки должен представить, помимо прочего, справки соответствующих государственных органов, об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период (ИФНС, ФСС, ПФ) предшествующие дате подаче участником закупки заявки на участие в аукционе.

Вместе с тем, в соответствии с п. 9 ст. 7 Тома 2 Документации, участник в составе заявки представляет бухгалтерский баланс (Форма №1), отчет о финансовых результатах (Форма №2) за 2013-2015 гг. с отметкой о сдаче отчетности или с приложением извещения о вводе сведений при сдаче отчетности в электронном виде.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Комфорт», установила, что Заявителем в составе заявки не представлены справки из ФСС и ПФ в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

Кроме того, ООО «Комфорт» в составе заявки предоставило бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за 2013-2015 гг., однако бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за 2013 г. был представлен без отметки о сдаче отчетности или приложения извещения о вводе сведений при сдаче отчетности в электронном виде.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Комфорт» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

2) По доводу жалобы о том, что Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен Протокол рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017, подписанный только секретарем комиссии Сторожевой А.Д., а подписи членов комиссии отсутствуют, Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Согласно п.14.7.6 Положения о закупках результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе в ЭФ отражаются в протоколе рассмотрения заявок, который составляется в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе и подписывается всеми членами Комиссии, присутствующими на заседании. Протокол рассмотрения заявок размещается Заказчиком на официальном сайте и на ЭТП не позднее, чем через 3 (три) дня со дня подписания протокола.

Комиссия СПб УФАС России установила, что на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru размещен 16.02.2017 10:18 (МСК) Протокол рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017, подписанный только секретарем комиссии Сторожевой А.Д., а подписи членов Закупочной комиссии отсутствуют.

В заседание Комиссии СПб УФАС России, представителем Организатора торгов был представлен на обозрение оригинал Протокола рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017, подписанный секретарем и всеми членами Закупочной комиссии Организатора торгов.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем размещения Протокола рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017, не подписанного всеми членами Комиссии, присутствующими на заседании.

Вместе с тем, Комиссия СПб УФАС России воздерживается от выдачи предписания об устранении нарушений, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты проведения процедуры закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 17.02.2017 № 3789/17) ООО «Комфорт» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по мытью окон, витражей, крыши перрона и чистке табло для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31604455699), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем размещения Протокола рассмотрения заявок № ОА/69-2 от 15.02.2017, не подписанного всеми членами Комиссии, присутствующими на заседании.
3. Не выдавать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты проведения процедуры закупки.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.