

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 9368/05-2012

14.02.2013

Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,

- специалист-эксперт Хвостова Н.В.,

рассмотрев дело № 9368/05-2012 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы банковских услуг «Решаем любые финансовые вопросы», размещенной в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, содержащей признаки нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

заявителя - некоммерческого партнерства «Ассоциация Коммуникационных Агентств Ульяновской области» (далее - НП «АКАУ»), расположенного по адресу: 432071, г. Ульяновск, пер. Робеспьера, д. 2/79, оф. 74, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела партнерство извещено надлежащим образом;

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- Коммерческого Банка «Бизнес для Бизнеса» (общества с ограниченной ответственностью) (далее - КБ «БДБ» (ООО), банк), расположенного по адресу: 429060, Чувашская Республика, г. Ядрин, ул. Красноармейская, д. 5, - <К...> (доверенность № 63 от 04.12.2012, паспорт);

- общества с ограниченной ответственностью «РАСИЧ» (далее - ООО «РАСИЧ»), расположенного по адресу: 433504, Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Гвардейская, д. 23, - ликвидатора общества <К...> (протокол внеочередного общего собрания участников ООО «РАСИЧ» № 3 от 14.11.2012, паспорт),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения обращения НП «АКАУ» Ульяновским УФАС России определением от 20.12.2012 по факту распространения рекламы банковских услуг «Решаем любые финансовые вопросы», размещенной в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, возбуждено дело № 9368/05-2012 по признакам нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве заявителя привлечено НП «АКАУ», в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, - КБ «БДБ» (ООО) и ООО «РАСИЧ». Рассмотрение дела назначено на 17.01.2013.

Представитель НП «АКАУ» на рассмотрение дела 17.01.2013 не явился, от партнерства поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя (исх. № 01 от 10.01.2013, вх. № 177 от 15.01.2013).

Представитель КБ «БДБ» (ООО) на заседание Комиссии 17.01.2013 не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом. Из представленных КБ «БДБ» (ООО) документов (исх. № 15/004/1 от 11.01.2013, вх. № 144 от 14.01.2013; исх. № 10 от 15.01.2013, вх. № 258 от 17.01.2013) следует, что не банк заключал никаких договоров с ООО «РАСИЧ», услуг по изготовлению и распространению рекламы, размещенной в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, никому не оплачивал. Информация о банке в указанной газете была размещена ООО «РАСИЧ» самовольно.

На рассмотрение дела 17.01.2013 представитель ООО «РАСИЧ» не явился, запрошенные определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства о рекламе от 20.12.2012 документы обществом не представлены. В Ульяновское УФАС России от ООО «РАСИЧ» поступило ходатайство (исх. № 03 от 10.01.2013, вх. № 60 от 10.01.2013) об отложении срока рассмотрения дела № 9368/05-2012, а также срока предоставления запрошенных указанным определением документов.

Определением от 17.01.2013 срок рассмотрения дела № 9368/05-2012 продлен до 20.02.2013 по ходатайству ООО «РАСИЧ», а также с целью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 14.02.2013.

Представитель НП «АКАУ» на рассмотрение дела 14.02.2013 не явился, от

партнерства поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя (исх. № 07 от 31.01.2013, вх. № 787 от 01.02.2013).

Представитель КБ «БДБ» (ООО) на заседании Комиссии 14.02.2013 поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях банка, дополнительно сообщив, что размещение рекламы в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012 было осуществлено по устной договоренности с генеральным директором ООО «РАСИЧ», которому, в качестве примера, по электронной почте были направлены рекламные продукты банка (буклеты, листовки и т.д.).

На рассмотрении дела 14.02.2013 ликвидатором ООО «РАСИЧ», а также в письменных пояснениях общества (исх. № 06 от 21.01.2013, вх. № 433 от 22.01.2013) сообщено, что с целью компенсации затрат на выпуск другого издания ООО «РАСИЧ» - газеты «Красный тигр» - общество решило выпустить газету «ТВ-программа и Афиша». Однако в указанном издании никто не захотел публиковать рекламу. Руководством ООО «РАСИЧ» было принято решение разместить рекламу в газете «ТВ-программа и Афиша» без заключения договоров, согласования макетов с рекламодателями, а также оплаты оказанных услуг. В настоящее время ООО «РАСИЧ» находится в стадии ликвидации.

Исследовав материалы дела № 9368/05-2012, заслушав пояснения представителей КБ «БДБ» (ООО) и ООО «РАСИЧ», Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу банковских услуг «Решаем любые финансовые вопросы», размещенную в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение НП «АКАУ» о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе (исх. № 73 от 14.11.2012, вх. № 10015 от 20.11.2012). В частности, в обращении указано, что в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012 на полосе 1 размещена реклама банковских услуг, нарушающая Федеральный закон «О рекламе» (служебная записка № 815 от 20.12.2012).

К обращению приложен экземпляр газеты «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012.

Газета «ТВ-программа и Афиша» была учреждена ООО «РАСИЧ» и издавалась обществом тиражом менее 1 000 экземпляров.

Указанная реклама имеет следующее содержание. В верхней части рекламы шрифтом черного цвета выполнена надпись «B2B Bank Ответственный банк» (где между фразами «B2B» и «Bank» выполнена синяя точка), рядом с которым приведено изображение круга синего цвета, разделенного на равные сегменты плавными белыми линиями. Ниже в полосе синего цвета шрифтом белого цвета выполнена надпись «Решаем любые финансовые вопросы», где слово «вопросы» подчеркнуто белой линией. Под синей полосой шрифтом синего цвета указано «вклады/кредиты/банковские гарантии/РКО». В нижней части рекламы приведена надпись «6-44-33 (слева от надписи изображена белая телефонная трубка в черном круге) www.bank-b2b.ru г. Димитровград ул. Московская, д. 24 Лицензия № 1060 выдана ЦБ РФ». В правой части рекламы приведено фотографическое изображение молодого мужчины, который указательными пальцами рук указывает на синий вопросительный знак, изображенный на одежде на мужчине белой

футболке.

Какая-либо иная информация в рекламе не содержится.

На основании лицензии на осуществление банковских операций № 1060 от 28.05.2009 деятельность по оказанию банковских услуг осуществляет КБ «БДБ» (ООО).

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация об оказании КБ «БДБ» (ООО) банковских услуг, размещенная в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, является рекламой, поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования - КБ «БДБ» (ООО) и услугам, им оказываемым.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Однако в нарушение указанной нормы закона в рекламе «Решаем любые финансовые вопросы», размещенной в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, не указано наименование финансовой организации, оказывающей банковские услуги, - КБ «БДБ» (ООО).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч.ч. 6 и 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 28 указанного Федерального закона, несут рекламодаделец и рекламораспространитель; рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в ч.ч. 6 и 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине (ч. 8 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

В соответствии с п.п. 5, 6 и 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламопроизводителем - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы

любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Комиссией установлено, что реклама банковских услуг «Решаем любые финансовые вопросы» изготовлена и размещена в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012 ООО «РАСИЧ» по собственной инициативе. Никаких договоров с лицом, чьи услуги упоминаются в рассматриваемой рекламе, а именно КБ «БДБ» (ООО), ООО «РАСИЧ» не заключало, оригинал-макет рекламы не согласовывало. В материалах дела также отсутствуют копии финансовых документов, свидетельствующих об оплате оказанных рекламных услуг.

Изготовление рассматриваемой рекламы произведено ООО «РАСИЧ» на основании присланных по электронной почте собственных рекламных материалов КБ «БДБ» (ООО).

Следовательно, рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламораспространителем в данном случае является ООО «РАСИЧ».

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Согласно письменным пояснениям ООО «РАСИЧ» (исх. № 06 от 21.01.2013, вх. № 433 от 22.01.2013), а также устным пояснениям ликвидатора общества, данным в ходе рассмотрения дела, в настоящее время ООО «РАСИЧ» находится в стадии ликвидации, издание газеты «ТВ-программа и Афиша» прекращено.

Следовательно, распространение рекламы банковских услуг «Решаем любые финансовые вопросы» в настоящее время прекращено.

Нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу банковских услуг «Решаем любые финансовые вопросы», размещенную в газете «ТВ-программа и Афиша» № 1 (1) от 02.11.2012, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать, поскольку распространение рекламы прекращено.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 28.02.2013.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Н. В. Хвостова