

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А09-14.32/18

28 декабря 2018 года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 25.12.2018 года

Постановление в полном объеме изготовлено 28.12.2018 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «__», руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 13.12.2018 г. и иные материалы дела об административном правонарушении № А09-14.32/18 в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «__», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Агрохолдинг Заря» «__» и «__», действующей на основании доверенности от 18.09.2018 года б/н, представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Тыва «__», действующего на основании доверенности от 21.11.2018 года № 5.

Событие административного правонарушения: заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев,

предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи.

В ходе рассмотрения дела № А09-14.32/18 генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Агрохолдинг Заря» «__» вину не признал.

Представитель по доверенности от 18.09.2018 года б/н «__» в ходе рассмотрения дела № А09-14.32/18 с вменяемым административным правонарушением не согласилась и представила в материалы дела возражение (вх. № 5350 от 25.12.2018 года), согласно которому:

1) в действиях хозяйствующего субъекта – ООО «Агрохолдинг «Заря» отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ;

2) протокол об административном правонарушении от 13.12.2018 года не содержит конкретную формулировку и норму статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции);

3) Соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва было заключено без нарушений и в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222;

4) в соответствии с подпунктами 6,7 Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 получатель субсидии полностью соответствует требованиям для выделения государственной поддержки на развитие птицеводства;

5) в действиях ООО «Агрохолдинг «Заря» отсутствует факт заключения антиконкурентного соглашения, так как вопрос о предоставлении в аренду мощностей и о необходимости выращивания мяса птицы собственного производства обсуждался на коллегиях и совещаниях в Минсельхозпрод ф РТ, что подтверждается копией протокол этого совещания от 12.05.2017 года, представленного в материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 05-13-01/06-16-18;

6) Комиссия Тывинского УФАС России по делу № 05-13-01/06-16-18 не обладает полномочиями делать расширительные толкования и открывать перечень случаев, предусмотренных статьей 16 Закона о защите конкуренции;

7) в действиях ООО «Агрохолдинг «Заря» отсутствуют признаки

ограничения конкуренции на товарном рынке;

8) срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ истек.

В ходе рассмотрения дела № А09-14.32/18 представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Тыва «__» поддержал доводы «__» и представителя по доверенности от 18.09.2018 года б/н «__»

Рассмотрев материалы дела № А09-14.32/18, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренным статьей 14.32 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Данное нарушение антимонопольного законодательства установлено решением Комиссии Тывинского УФАС России от «23» ноября 2018 года по делу № 05-13-01/06-16-18.

Так, в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва поступило исковое заявление прокурора Республики Тыва о признании:

- сделки – соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета ООО «Агрохолдинг «Заря», заключенной 01.06.2017 года между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» недействительной и применении последствий недействительной сделки;

- сделки - договора аренды недвижимого имущества, заключенного 23.05.2017 года с дополнительным соглашением № 1 от 26.05.2017 года, между и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной и применении последствий недействительной сделки;

- сделки – соглашения о расторжении договора, заключенного 29.08.2017 года между и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг

«Заря» «__» недействительной с момента его заключения;

- сделки - договора аренды недвижимого имущества, заключенного 29.08.2017 года между и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной и применении последствий недействительной сделки;

- сделки - договора аренды недвижимого имущества, заключенного 13.12.2017 года между конкурсным управляющим ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной и применении последствий недействительной сделки.

В ходе ознакомления с исковым заявлением прокурора Республики Тыва и приложенными к нему документами в целях установления признаков нарушения антимонопольного законодательства в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва был направлен запрос от 21.06.2018 года № 5-1767 о предоставлении надлежащим образом заверенных копий документов, на основании которых из республиканского бюджета Республики Тыва в 2017 году выданы субсидии ООО «Агрохолдинг «Заря» на развитие птицеводства в Республике Тыва (заявления о предоставлении субсидии с приложением всех документов, решение органа власти о выдаче субсидии с приложением копий платежных документов, соглашение о выдаче субсидий, документы подтверждающие проведение со стороны органа власти проверки ООО «Агрохолдинг «Заря» на соответствие требованиям Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 и т.д.), а так же письменные пояснения по указанному факту.

Письмом от 29.06.2018 года № ЭДБ-12-1636 Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва сообщило, что все документы по выдаче субсидий на развитие птицеводства ООО «Агрохолдинг «Заря» в 2017 году были изъяты следователем по особо важным делам второго отдела по расследованию особо важных дел следственного управления СК РФ, о чем свидетельствует приложенная к письму копия протокола осмотра места происшествия от 05.03.2018 года.

Письмом от 16.07.2018 года № 5-2003 Тывинское УФАС России запросило от Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва надлежащим образом заверенную копию распоряжения министерства земельных и имущественных отношений

Республики Тыва от 06.02.2017 года № 22 и заявления ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская», поступившие в адрес Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва, о даче согласия на предоставление в аренду государственного недвижимого имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения в период с 01.01.2017 года по истекший период 2018 года с приложением копии документа с принятым решением (распоряжение о даче согласия на предоставление в аренду государственного недвижимого имущества).

Сопроводительным письмом от 23.07.2018 года № ИУ- 1971 Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва представило в материалы дела копию распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 06.02.2017 года № 22 «О передаче Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва недвижимого и движимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за Государственным унитарным предприятием Республики Тыва «Птицефабрика «Енисейская» с приложением актов передачи имущества, копию устава ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская»

Письмом от 16.07.2018 года № 1-77 Тывинское УФАС России запросило от Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 1 по Республике Тыва информацию о всех счетах ООО «Агрохолдинг «Заря», открытых в банках и кредитных организациях.

Письмом от 23.07.2018 года № 06-08/05530 Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России № 1 по Республике Тыва сообщила, что ООО «Агрохолдинг «Заря» открыт счет № 40702810765000000694 в ПАО «Сбербанк России» Кызылское отделение № 8591.

Письмом от 27.07.2018 года № 5-2108 Тывинское УФАС России запросило от ПАО «Сбербанк России» Кызылского отделения № 8591 выписку о движении денежных средств по счету № 40702810765000000694 ООО «Агрохолдинг «Заря» за период с 23.05.2018 года по 31.12.2018 года.

ПАО «Сбербанк России» Кызылское отделение № 8591 сопроводительным письмом № СИБ-15-исх/33 представило в материалы дела выписку о движении денежных средств по счету № 40702810765000000694 ООО «Агрохолдинг «Заря».

В целях определения хозяйствующих субъектов, действующих на рынке «Разведения сельскохозяйственной птицы» код ОКВЭД 01.47 на территории Республики Тыва Тывинским УФАС России был направлен запрос № 5-2107 от 26.07.2018 года в адрес Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

Согласно информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (письмо № СБ-26-01/592-ТС от 08.08.2018 года) по основному ОКВЭД 01.47 «Разведение сельскохозяйственной птицы» в 2017 году осуществляли деятельность ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» и ООО «Агрохолдинг «Заря», а по дополнительному ОКВЭД 01.47 22 хозяйствующих субъекта.

08.08.2018 года (вх. в Тывинском УФАС России № 2977) в адрес Тывинского УФАС России от прокуратуры Республики Тыва поступило объяснение министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «__», взятое прокурором отдела по надзору федерального законодательства «__» 03.08.2018 года.

Письмом от 17.08.2018 года № 5-2257 Тывинское УФАС России запросило от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва информацию о лицах (с указанием наименования, ИНН, адреса осуществления деятельности), которым в 2017 году выданы из республиканского бюджета Республики Тыва субсидии на развитие птицеводства в Республике Тыва (заявления о предоставлении субсидии с приложением всех документов, решение органа власти о выдаче субсидии с приложением копий платежных документов, соглашение о выдаче субсидий, документы подтверждающие проведение со стороны органа власти проверки ООО «Агрохолдинг «Заря» на соответствие требованиям Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 и т.д.), а так же письменные пояснения по указанному факту; о лицах, осуществляющих на территории Республики Тыва деятельность на рынке «Разведения сельскохозяйственной птицы» и имеющих право на получении субсидий в соответствии с Постановлением Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 с указанием наименования, ИНН, адреса осуществления деятельности.

Согласно информации министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (письмо от 21.08.2018 года № ЮО-

12-2212) единственным лицом, осуществляющим деятельность на рынке «Разведение сельскохозяйственной птицы» в 2017 году и получателем субсидий в 2017 году, являлось ООО «Агрохолдинг «Заря».

Изучив исковое заявление прокурора Республики Тыва и дополнительно представленные в материалы дела документы в действиях министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» выявлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

По данному факту Тывинским УФАС России приказом от 24.08.2018 года № 257 возбуждено дело № 05-13-01/06-16-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Определением от 24.08.2018 года рассмотрение дела № 05-13-01/06-16-18 было назначено на 19.09.2018 года в 16 часов 00 минут.

Указанным определением от 24.08.2018 года Тывинским УФАС России истребованы следующие сведения и документы:

1. от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва:

- учредительные документы (положение, свидетельство о регистрации, приказ (иной документ) о назначении на должность руководителя;

- документы, подтверждающие проведение со стороны Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва проверки ООО «Агрохолдинг «Заря» на соответствие требованиям Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 и т.д.), а также письменные пояснения по указанному факту;

- письменные пояснения об органе государственной власти Республики Тыва, разработавшем Постановление Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222;

- письменные пояснения по существу вменяемого нарушения и иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

2. от ООО «Агрохолдинг «Заря» надлежащим образом заверенные копии следующих документов (информация):

- учредительные документы (устав, свидетельство о регистрации юридического лица, приказ о назначении на должность руководителя);

- штатная расстановка (штатный список) с указанием Ф.И.О. сотрудников (полностью) и занимаемых ими должностей со всеми изменениями и дополнениями;

- паспорт руководителя общества;

- документ, подтверждающий право нахождения организации по адресу осуществления предпринимательской деятельности (договор аренды, свидетельство о праве собственности и т.д.);

- сведения об общей величине выручки организации от реализации товаров (работ, услуг) за 2017 год (налоговая декларация, справка и т.д.);

- сведения о величине выручки организации по виду экономической деятельности «Разведение сельскохозяйственной птицы» за 2017 год (налоговая декларация на прибыль, справка и т.д.);

- сведения обо всех банковских счетах, открытых на территории Российской Федерации;

- письменные пояснения по существу вменяемого нарушения и иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

Кроме того, Тывинское УФАС России письмом от 24.08.2018 года № 5-2329 обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю с просьбой оказать содействие в получении от индивидуального предпринимателя «__» информации о фактической дате поставки кормового фуража для бройлеров и кур несушек ООО «Агрохолдинг «Заря» во исполнение договора поставки от 25.05.2017 года № 7/017-к с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов, в том числе транспортных (товарно - транспортных) накладных.

Письмом от 24.08.2018 года № 5-2322 Тывинское УФАС России обратилось в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с просьбой оказать содействие в

получении от ООО «ПФ Усть-Абаканская» («__») информации о фактической дате поставки цыплят кур-несушек ООО «Агрохолдинг «Заря» во исполнение договора поставки от 29.05.2017 года № 29/05-2017 с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов, в том числе транспортных (товарно - транспортных) накладных.

В ходе рассмотрения дела 19.09.2018 года в адрес Тывинского УФАС России от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (вх. № 3519 и 3520 от 19.09.2018 года) поступили письменные пояснения по делу.

Согласно письменных пояснений, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва разрабатывает и реализует государственные программы развития агропромышленного комплекса Республики Тыва. Разработчиком постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва.

К письменным пояснениям были приложены: копия постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222, копия постановления Правительства Республики Тыва от 03.09.2015 года № 415 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва», копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, копия Указа Главы Республики Тыва от 22.02.2017 года № 40, копия протокола осмотра места происшествия от 05.03.2018 года, сведения о юридическом лице Государственном унитарном предприятии Республики Тыва «Птицефабрика «Енисейская».

Явившаяся 19.09.2018 года на рассмотрение дела № 05-13-01/06-16-18 представитель ООО «Агрохолдинг «Заря» заявила ходатайства об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела, а также необходимостью привлечения к участию в деле в качестве заинтересованных лиц ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» и конкурсных управляющих указанного лица.

Комиссия Тывинского УФАС России рассмотрев ходатайства представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» пришла к выводу об их удовлетворении в части отложения рассмотрения дела в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела. В части привлечения к участию в деле № 05-13-01/06-16-18 в качестве

заинтересованных лиц ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» и конкурсных управляющих указанного лица ходатайство определением от 19.09.2018 года отклонено.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18 установлено, что запрошенные определением от 24.08.2018 года документы ООО «Агрохолдинг «Заря» в материалы дела не представлены.

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 05-13-01/06-16-18, изучив представленные документы, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу, в связи с чем, рассмотрение дела определением от 19.09.2018 года было отложено на 11.10.2018 года 16 часов 30 минут.

Указанным определением от 19.09.2018 года Тывинским УФАС России истребованы следующие сведения и документы:

1. от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва документы, подтверждающие проведение со стороны Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва проверки ООО «Агрохолдинг «Заря» на соответствие требованиям Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 и т.д.), а также письменные пояснения по указанному факту

2. от ООО «Агрохолдинг «Заря» надлежащим образом заверенные копии следующих документов (информация):

- учредительные документы (устав, свидетельство о регистрации юридического лица, приказ о назначении на должность руководителя);

- штатную расстановку (штатный список) с указанием Ф.И.О. сотрудников (полностью) и занимаемых ими должностей со всеми изменениями и дополнениями;

- паспорт руководителя общества;

- документ, подтверждающий право нахождения организации по адресу осуществления предпринимательской деятельности (договор аренды, свидетельство о праве собственности и т.д.);

- сведения об общей величине выручки организации от реализации

товаров (работ, услуг) за 2017 год (налоговая декларация, справка и т.д.);

- сведения о величине выручки организации по виду экономической деятельности «Разведение сельскохозяйственной птицы» за 2017 год (налоговая декларация на прибыль, справка и т.д.);

- сведения обо всех банковских счетах, открытых на территории Российской Федерации;

- документы, подтверждающие осуществление ООО «Агрохолдинг «Заря» деятельности на рынке разведения сельскохозяйственной птицы, в том числе наличие по состоянию на 31.05.2017 года производства мяса птицы, куриных яиц, реализации мяса птицы и яиц, наличие свыше 5 тысяч голов птицы.

- письменные пояснения по существу вменяемого нарушения и иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

До рассмотрения дела в адрес Тывинского УФАС России от Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (вх. № 3595 от 25.09.2018 года) поступили письменные пояснения индивидуального предпринимателя «___» с приложением копии протокола выемки от 10.05.2018 года.

Согласно письменным пояснениям индивидуального предпринимателя «___» договор № 7/2017-К поставки кормов от 29.05.2017 года на поставку кормового фуража для бройлеров и кур-несушек, насыпью, был составлен по просьбе (высказанной в телефонном режиме) представителя ООО «Агрохолдинг «Заря», подписан со стороны «___» и направлен в виде отсканированного документа на электронный адрес покупателя. Обрато, в адрес «___», подписанный со стороны ООО «Агрохолдинг «Заря», договор не возвращался. Ни одна заявка на поставку фуража к «___» не поступала, равно как и денежных средств в оплату кормов. Поставок кормов по данному договору индивидуальным предпринимателем «___» не производилось.

06.09.2017 года по аналогичной просьбе представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» был составлен договор № 12/2017-К поставки кормов на поставку пшеницы кормовой, насыпью, на сумму 200 000 рублей, который был исполнен сторонами.

01.10.2018 года в адрес Тывинского УФАС России от Управления

Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступила копия договора поставки № 29/05-2017 от 29.05.2018 года, заключенного между ООО «ПФ Усть-Абаканская» и ООО «Агрохолдинг «Заря» на поставку 50 000 голов куриц несушек породы Декалб Уайт на сумму 10 000 000 рублей, копии товарных накладных от 09.10.2017 года, 10.10.2017 года, 11.10.2017 года, 12.10.2017 года, 13.10.2017 года, от 14.10.2017 года, 15.10.2017 года, а так же уведомление и претензия от 10.10.2017 года, адресованные в адрес ООО «Агрохолдинг «Заря» (вх. № 3886 от 02.10.2018 года).

Сопроводительным письмом от 13.09.2018 года № 7/51-2017 от прокуратуры Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России поступили: копия объяснения начальника отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «__» копии справок о стоимости выполненных работ и затрат, актов о приемке выполненных работ по ремонту трубопровода и тепловых сетей, подписанные между ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» и ООО «Агрохолдинг «Заря», указывающие на выполнение последним ремонтных работ на объектах ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» в период с 29.05.2017 года по 25.08.2017 года; копия соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва ООО «Агрохолдинг «Заря» в 2017 году от 01.06.2017 года на приобретение инкубационных яиц, суточных цыплят, молодок кур несушек, кормов; копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, находящиеся в собственности Республики Тыва и закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская»; копия объяснения начальника отдела правового и кадрового обеспечения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___»; копия объяснения начальника отдела табунного коневодства, мараловодства и птицеводства Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___»; копия справки расчет субсидии на приобретение инкубационных яиц за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва ООО «Агрохолдинг «Заря» в 2017 году на сумму 1 080 864 рубля; копия товарной накладной № 450 от 09.08.2017 года за яйцо племенное на сумму 1 200 960 рублей; копия счет-фактуры № 513 от 09.08.2017 года за яйцо племенное на сумму 1 200 960 рублей; копия платежного поручения от 05.09.2017 года № 588312 о предоставлении ООО «Агрохолдинг «Заря» субсидий в размере 6 391 630 рублей; копия заявления ООО «Агрохолдинг «Заря» № 15 от 21.08.2017 года о предоставлении

субсидий на возмещение затрат ООО «Агрохолдинг «Заря»; копия справки – расчет на предоставление субсидий на приобретение инкубационных яиц за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва ООО «Агрохолдинг «Заря» в 2017 году на сумму 1 080 864 рубля; копия заявки Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в министерство финансов Республики Тыва от 29.08.2017 года; копия заявления № 16 от 22.08.2017 года о предоставлении субсидии ООО «Агрохолдинг «Заря» на обеспечение (возмещение) затрат на приобретение кормов с учетом доставки; копия справки расчет субсидии на приобретение корма с учетом доставки за счет республиканского бюджета Республики Тыва в 2017 году на сумму 5 792 000 рублей; копия товарной накладной ООО «АПК «Тывахолдинг» № 10 от 21.08.2017 года за кормовой фураж на сумму 6 440 000 рублей; копия договора № 20/08 от 20.08.2017 года, между ООО «Агрохолдинг «Заря» и ООО АПК «Тывахолдинг» на поставку кремового фуража на сумму 6 435 000 рублей; копия заявления ООО «Агрохолдинг «Заря» № 10 от 20.07.2017 года о предоставлении субсидии на обеспечение (возмещение) затрат на приобретение кормов с учетом доставки; копия платежного поручения № 467546 от 28.07.2017 года о предоставлении субсидий ООО «Агрохолдинг «Заря» на сумму 6 002 100 рублей; копия справки расчет субсидии на приобретение корма с учетом доставки за счет республиканского бюджета Республики Тыва ООО «Агрохолдинг «Заря» в 2017 году на кормовой фураж на сумму 6 002 100 рублей; копия платежного поручения № 347070 от 23.06.2017 года о предоставлении субсидий ООО «Агрохолдинг «Заря» на приобретение кур несушек на сумму 9 000 000 рублей; копия счета на оплату № 51 от 08.06.2017 года ЗАО «Коченевская птицефабрика» за яйцо инкубационное на сумму 1 200 960 рублей; копия договора поставки № 67-Р/КПФ от 31.05.2017 года между ЗАО «Коченевская птицефабрика» и ООО «Агрохолдинг «Заря» на поставку яйца куриного племенного на сумму 1 200 960 рублей.

Согласно объяснениям начальника отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___» следует, что в функции отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва входило получение заявления от ООО «Агрохолдинг «Заря», перечисление средств, подлежащих финансированию в рамках государственной поддержки по резолюции министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «__»

До санкционирования перечисления на счет ООО «Агрохолдинг «Заря» бюджетных средств пакет документов этого общества рассматривался отделом инвестиционных программ Минсельхозпрода РТ, согласован с первым курирующим заместителем министра «___» и «__».

Указанными должностными лицами согласовывается так же размер и расчет субсидий, их объемы и источники, которые в последствии утверждаются министром в окончательном виде.

ООО «Агрохолдинг «Заря» получило субсидии на основании договоров аренды, заключенных в прошлом году с ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская». Данная договоренность имеет цель вывода предприятия из кризисного состояния, погашения кредиторской задолженности и сотрудничества в целях вывода из банкротного состояния. Об этом решения принимал только министр и руководство (соответствующие заместители министра).

Все вопросы сотрудничества данного предприятия с арендаторами и иными контрагентами, включая ООО «Агрохолдинг «Заря», осуществляются только с ведома министра, так как учредителем и собственником ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» является Минсельхозпрод РТ, в лице министра «__», который осуществляет полномочия главного распорядителя средств бюджета, выделяемых для господдержки на птицеводство.

Согласно объяснениям начальника отдела правового и кадрового обеспечения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___» от 26.02.2017 года – финансирование в 2017 году за счет средств республиканского бюджета ООО «Агрохолдинг «Заря» на сумму более 31 000 000 рублей было осуществлено по государственной программе развитие сельского хозяйства, предусмотренной постановлением Правительства Республики Тыва и заложены в бюджет республики на 2017 год по заявке Минсельхозпрода РТ, а точнее министра «__».

В силу закона Минсельхозпрод РТ является исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по программным мероприятиям в сфере сельского хозяйства, в том числе по птицеводству. Так, в соответствии с паспортом госпрограммы и в пункте 5 программы данное предприятие подлежало выводу из кризисного состояния путем увеличения объемов производства.

Финансирование ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская»

предусмотрено в подпрограмме развития животноводства (по направлению птицеводства) в качестве получателя средств. По порядку оказания господдержки в области птицеводства, утвержденном постановлением Правительства РТ № 222 от 19.05.2017 года, субсидии подлежат расходованию только на приобретение кур, цыплят, яиц и кормов с учетом доставки, а также за потреблённую электроэнергию.

Во втором полугодии 2017 года указанную сумму государственной поддержки получило ООО «Агрохолдинг «Заря», которое является арендатором имущества ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская».

Договор аренды заключен 23.05.2017 года между директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» и и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» с ведома министра сельского хозяйства и по его согласованию, так как Минсельхозпрод РТ в соответствии с уставом ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» является и учредителем предприятия, и собственником государственного имущества, закрепленным за предприятием.

Целью арендных правоотношений является государственно-частное сотрудничество в целях оптимизации положения предприятия – ООО «Агрохолдинг «Заря» обязуется использовать имущество предприятия и погашать кредиторскую задолженность, включая по оплате труда.

Согласно объяснениям начальника отдела табунного коневодства, мараловодства и птицеводства Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___» от 26.02.2018 года – работа по рассмотрению и принятию решения о выделении субсидий в обязанности отдела не входит. Проверив полноту всех представленных ООО «Агрохолдинг «Заря» документов, решение принимает заместитель министра по финансам и экономики министерства «___», который ставит подписи в справках-расчетах ООО «Агрохолдинг «Заря» и в окончательном виде все эти резолюции направляются министру «__», который санкционирует перечисление бюджетных средств на господдержку получателя субсидии. Денежные средства перечисляет отдел бухгалтерского учета министерства, начальник отдела «___»

Все вопросы сотрудничества ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» с арендаторами и иными контрагентами, включая ООО «Агрохолдинг «Заря», осуществляются только с ведома министра, так как учредителем и собственником ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» является сам Минсельхозпрод РТ, в лице министра «__», который

осуществляет полномочия главного распорядителя средств бюджета, выделяемых для господдержки на птицеводство.

09.10.2018 года, до начала рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18, в адрес Тывинского УФАС России поступило ходатайство представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» об отложении рассмотрения дела в связи с участием в Благовещенском городском суде Амурской области (вх. № 3959 от 09.10.2018 года).

В связи с поступившим ходатайством представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» в рассмотрении дела № 05-13-01/06-16-18 был объявлен перерыв до 16.10.2018 года 17 часов 15 минут.

16.10.2018 года в адрес Тывинского УФАС России от прокуратуры Республики Тыва поступили: копии протоколов допроса от 10.05.2018 года свидетелей «___», являющейся бухгалтером ПК «Лидер», оказывающим бухгалтерские услуги ИП «___» и юриста ИП «___» «___»; копия протокола допроса от 11.05.2018 года свидетеля «___», являющейся заместителем директора ООО «Птицефабрика «Усть-Абаканская» (вх. № 4050 от 16.10.2018 года).

16.10.2018 года, до начала рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18, в адрес Тывинского УФАС России поступило письменное пояснение генерального директора ООО «Агрохолдинг «Заря» по существу вменяемого нарушения (вх. № 4051).

Согласно письменным пояснением ООО «Агрохолдинг «Заря», общество не согласно с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства в силу следующего:

1. Заключение между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» соглашения на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства не нарушает требования статьи 16 Закона о защите конкуренции;

2. В определении и приказе Тывинского УФАС России о возбуждении дела № 05-13-01/06-16-18 не указано какой конкретно пункт статьи 16 Закона о защите конкуренции был нарушен;

3. Соглашение на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства было заключено в соответствии с Постановлением Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222;

4. ООО «Агрохолдинг «Заря» на дату подачи заявления о предоставлении субсидий в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва соответствовало пунктам 6, 7 Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222;

5. В действиях ООО «Агрохолдинг «Заря», направленных на производство мяса птицы, куриных яиц отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства;

6. На момент рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства истек срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее КоАП РФ).

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Агрохолдинг «Заря» поддержала письменные пояснения общества в полном объеме, а также добавила, что на момент подачи заявления о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства ООО «Агрохолдинг «Заря» осуществляло хозяйственную деятельность на указанном рынке.

Явившаяся 16.10.2018 года на рассмотрение дела № 05-13-01/06-16-18 представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___» представила в материалы дела копию акта от 08.06.2017 года проверки на соответствие Постановлению Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 документов ООО «Агрохолдинг «Заря», копию формы статистического наблюдения № 3-фермер, а также пояснила, что выездная проверка в отношении ООО «Агрохолдинг «Заря» не проводилась.

Представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___», не согласился с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства в связи с отсутствием в материалах антимонопольного дела доказательств его совершения со стороны министерства. Кроме того, в действующей на момент поступления в адрес министерства заявления ООО Агрохолдинг «Заря», редакции Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 предусматривалась возможность выделения субсидий не только на возмещение фактически понесенных расходов, но и на расходы, которые будут понесены заявителем в будущем.

Определением от 16.10.2018 года рассмотрение дела № 05-13-01/06-16-18 отложено на 13.11.2018 года в 16 часов 30 минут в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Заключение об обстоятельствах дела № 05-13-01/06-16-18 от 16.10.2018 года направлено в адрес лиц, участвующих в деле по средствам услуг почтовой связи и получено указанными лицами, что подтверждается почтовыми уведомлениями о вручении ФГУП «Почта России»

13.11.2018 года в 16 часов 00 минут в рассмотрении дела № 05-13-01/06-16-18 объявлен перерыв до 20.11.2018 года 17 часов 00 минут в связи с отсутствием в материалах дела доказательств извещения представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» о времени и месте рассмотрения дела 05-13-01/06-16-18.

20.11.2018 года явившаяся на рассмотрение дела представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___», действующая на основании доверенности № 4 от 30.05.2018 года, заявила ходатайство об отложении или приостановлении рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18 в связи с рассмотрением в Арбитражном суде Республики Тыва дела № А69-1462/2018 по исковому заявлению прокурора Республики Тыва и возбуждением Следственным управлением следственного комитета Российской Федерации по Республике Тыва уголовного дела № 11802930009007049 по признакам состава преступления, предусмотренного пунктом «в» части 3 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) имеющие связь с рассматриваемым Комиссией Тывинского УФАС России делом.

- того, согласно мнению представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «___», в силу пункта 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действия (бездействия) постановления о назначении административного наказания и постановления о возбуждении уголовного дела.

Явившаяся 20.11.2018 года на рассмотрение дела № 05-13-01/06-16-18 представить ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» представила в материалы дела письменное возражение на заключение Комиссии Тывинского УФАС России об обстоятельствах дела от 16.10.2018 года, которое поддержала в полном объеме, с приложением копии

статотчета № 2-фремер и копии протокола заседании Коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 12.05.2017 года № 2 (вх. № 4589), так же просила направить запрос в Правительства Республики Тыва для дачи разъяснений порядка применения постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222.

Согласно письменных возражений ООО «Агрохолдинг «Заря», общество не согласно с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства в силу следующего:

1. В действиях ООО «Агрохолдинг «Заря» не имеется объективного и субъектного состава административного правонарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции;

2. В заключении Комиссии Тывинского УФАС России об обстоятельствах дела № 05-13-01/06-16-18 не указано какой конкретно пункт статьи 16 Закона о защите конкуренции был нарушен и в чем выражается нарушение;

3. Соглашение на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства было заключено в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222;

4. ООО «Агрохолдинг «Заря» на дату подачи заявления о предоставлении субсидий в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва соответствовало пунктам 6, 7 постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 о чем свидетельствует промежуточный отчет 3-фермер;

5. В действиях ООО «Агрохолдинг «Заря», отсутствует антиконкурентное соглашение, вопрос о предоставлении в аренду мощностей и о необходимости выращивания мяса птиц собственного производства неоднократно обсуждался на коллегиях и совещаниях в Минсельхозпродде РТ, где заслушивались открытого и всесторонне выступающие руководители предприятий, в том числе и «__»;

6. Тывинское УФАС России не имеет никаких полномочий делать расширительные толкования и считать открытым перечень случаев статьи 16 Закона о защите конкуренции, так как в соответствии с Постановлением Конституционного суда от 17.11.1997 года № 17-П толкование законов может производить только уполномоченный орган.

Комиссия Тывинского УФАС России рассмотрев ходатайство представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва об приостановлении или отложении рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18 считает его не подлежащим удовлетворению в силу следующего:

Согласно частям 1 и 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

1) по ходатайству лица, участвующего в деле, в связи с невозможностью явки этого лица или его представителя на заседание комиссии по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами;

2) в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;

3) для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо;

5) в иных предусмотренных настоящей главой случаях.

Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

1) если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело;

2) если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель);

3) принятия заключения об обстоятельствах дела.

Согласно части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок:

1) рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства;

2) проведения экспертизы.

Как было указано выше, предметом рассмотрения дела № А69-1462/2018 в Арбитражном суде Республики Тыва является исковое заявление прокурора Республики Тыва о признании: сделки – соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета ООО «Агрохолдинг «Заря», заключенной 01.06.2017 года между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» недействительной и применении последствий недействительной сделки; сделки - договора аренды недвижимого имущества, заключенного 23.05.2017 года с дополнительным соглашением № 1 от 26.05.2017 года, между и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной и применении последствий недействительной сделки; сделки – соглашения о расторжении договора, заключенного 29.08.2017 года между и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной с момента его заключения; сделки - договора аренды недвижимого имущества, заключенного 29.08.2017 года между и.о. директора ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной и применении последствий недействительной сделки; сделки - договора аренды недвижимого имущества, заключенного 13.12.2017 года между конкурсным управляющим ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» «__» и генеральным директором ООО «Агрохолдинг «Заря» «__» недействительной и применении последствий недействительной сделки.

Исходя из содержания ходатайства Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва Следственным управлением следственного комитета Российской Федерации по Республике Тыва возбуждено уголовное дело № 11802930009007049 по признакам состава преступления, предусмотренного пунктом «в» части 3 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий). В свою очередь, предметом рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18 является наличие антиконкурентного соглашения между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря», запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, рассмотрение Арбитражным судом Республики Тыва

дела № А69-1462/2018, а органами следствия дела № 11802930009007049 не может повлиять на рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 05-13-01/06-16-18.

Более того, принятие решения о приостановлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции является правом, а не обязанностью антимонопольного органа.

Ходатайство представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» о направлении запроса в Правительство Республики Тыва для получения разъяснений порядка применения постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222, так же подлежит отклонению, как безосновательное, так как указанный акт издан на основании статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не противоречит ей.

Комиссия Тывинского УФАС России, изучив материалы дела № 05-13-01/06-16-18, выслушав устные и письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 03.09.2015 года N 415 - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функцию по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, рыболовства и рыбоводства, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий, а также обеспечение продовольственной безопасности Республики Тыва.

Указом Главы Республики Тыва от 22.02.2017 года № 40 на должность министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва назначен «_____».

В пункте 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции дано понятие хозяйствующего субъекта, в силу которого хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую

доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Частью 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) определено, что юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий (часть 2 статьи 50 ГК РФ).

Обществом с ограниченной ответственностью (далее - общество) признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Участники общества, не полностью оплатившие доли, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах стоимости неоплаченной части принадлежащих им долей в уставном капитале общества (часть 1 статьи 2 Федерального закона от 08.02.1998 года N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью").

В соответствии с пунктом 3.1 Устава ООО «Агрохолдинг «Заря», утвержденного решением учредителя № 1 от 17.05.2017 года – основной целью деятельности Общества является получение прибыли. ООО «Агрохолдинг «Заря» является коммерческой организацией.

На основании изложенных законоположений и Устава, ООО «Агрохолдинг «Заря» является хозяйствующим субъектом в понятии, определенном пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Товарный рынок – это сфера обращения товара (в том числе товара

иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (пункт 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220 утвержден Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее Приказ № 220).

В соответствии с пунктом 1.3 Приказа № 220 по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 16](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными [пунктом 10.8](#) настоящего Порядка.

Пунктом 10.8 Приказа № 220 предусмотрено, что по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 16](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка.
- в) определение географических границ товарного рынка

03.10.2018 года составлен аналитический обзор по результатам анализа состояния конкурентной среды на рынке по разведению сельскохозяйственной птицы Республики Тыва.

По результатам исследования состояния конкуренции на рынке по разведению сельскохозяйственной птицы на территории Республики Тыва было установлено:

- временной интервал: 2017 год, год в котором ООО «Агрохолдинг «Заря» предоставлены субсидии из республиканского бюджета Республики Тыва на приобретение инкубаторных яиц, суточных цыплят, молодок кур-несушек, кормов;
- продуктовые границы товарного рынка: рынок по разведению сельскохозяйственной птицы;
- географические границы товарного рынка: границы территории

Республики Тыва, на которой осуществляет деятельность ООО «Агрохолдинг «Заря». Более того, в соответствии с Порядком предоставления государственной поддержки на развитие птицеводства в Республике Тыва, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 субсидии на развитие птицеводства могут быть предоставлены только хозяйствующим субъектам, осуществляющим производственную деятельность на территории Республики Тыва.

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6 - 8](#) настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных

государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления (часть 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального)

финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Законом Республики Тыва от 30.12.2016 года № 245-ЗРТ «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на субсидирование птицеводства в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014-2020 годы»», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 30.10.2013 года № 633, предусмотрено 32 856,8 тыс. рублей.

В соответствии со [статьей 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения продовольственной безопасности республики постановлением Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 утвержден Порядок предоставления государственной поддержки на развитие птицеводства в Республике Тыва (далее Порядок) (Первоначальный текст документа опубликован в изданиях официальный портал Республики Тыва <http://gov.tuva.ru>, 19.05.2017 года, официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.05.2017 года, газета "Тувинская правда", N 81, 01.08.2017 года).

В силу статьи 15 Конституционного закона Республики Тыва от 31.12.2003 года N 95 ВХ-1 "О Правительстве Республики Тыва" постановления Правительства Республики Тыва, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они официально не опубликованы. Официальное опубликование осуществляется в одном из следующих изданий: газете "Тувинская правда", приложении к газете "Тувинская правда" "Нормативные акты Республики Тыва", газете "Шын", приложении к газете "Шын" "Тыва Республиканын хоойлу-дурумнери", периодическом издании "Собрание законодательства Республики Тыва" либо путем первого размещения (опубликования) на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (GOV.TUVA.RU) не позднее десяти дней со дня принятия постановления Правительства Республики Тыва. Опубликование правовых актов Правительства Республики Тыва должно учитывать равный статус тувинского и русского языков - государственных языков Республики Тыва.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

С учётом требований статьи 15 Конституционного закона Республики Тыва от 31.12.2003 года N 95 ВХ-1 "О Правительстве Республики Тыва", пункта 4 постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222, указанный выше Порядок вступил в силу с 30.05.2017 года.

Пунктом 2 Порядка определено, что субсидии предоставляются организациям агропромышленного комплекса, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям (главам крестьянских (фермерских) хозяйств), занимающимся разведением сельскохозяйственной птицы на мясо, племенной птицы и молодняка, производством куриных яиц, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее - соответственно предприятия птицеводства, получатели субсидий).

Субсидии предоставляются предприятиям птицеводства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством мяса птицы, куриных яиц, реализацией мяса птицы или яиц, затрат на приобретение инкубационных яиц, суточных цыплят и молодок кур-несушек, кормов с учетом доставки, а также на компенсацию части затрат на оплату потребленной электроэнергии (пункт 3 Порядка в редакции действовавшей на день выделения субсидий ООО «Агрохолдинг «Заря»).

Согласно пункту 5 Порядка главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Тыва, направляемых на выплату субсидий, является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва.

Субсидии предоставляются получателям субсидий при соблюдении ими следующих условий:

осуществление производственной деятельности на территории Республики Тыва (на дату подачи заявления о предоставлении субсидии);

государственная регистрация и (или) постановка на налоговый учет на территории Республики Тыва (на дату подачи заявления о

предоставлении субсидии);

представление отчетности о финансово-экономическом состоянии сельскохозяйственных товаропроизводителей по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

получатели субсидий не должны получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, предусмотренные настоящим Порядком (пункт 6 Порядка в редакции действовавшей на день выделения субсидий ООО «Агрохолдинг «Заря»).

Пунктом 7 Порядка определены критерии отбора получателей субсидий.

Субсидии предоставляются:

1) предприятиям птицеводства, занимающимся производством мяса птицы, куриных яиц, реализацией мяса птицы или яиц;

2) предприятиям птицеводства, имеющим свыше 5 тыс. голов птицы.

В соответствии с пунктом 9 Порядка решение о предоставлении субсидий принимается Минсельхозпродом РТ.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий по форме, утверждаемой приказом Министерства финансов Республики Тыва, заключаемого между главным распорядителем и сельскохозяйственным товаропроизводителем (пункт 10 Порядка).

Минсельхозпрод РТ осуществляет:

прием и регистрацию документов, указанных в [пунктах 13, 14, 16, 17](#) настоящего Порядка, в порядке очередности их поступления в журнале регистрации, который должен быть прошнурован, пронумерован и скреплен печатью Минсельхозпрода РТ;

проверку представленных документов на соответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя критериям и условиям получения субсидий, определенным в [пунктах 6 и 7](#) настоящего Порядка, в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявления и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии (пункт 20 Порядка).

На основании изложенных положений Порядка следует, что субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам на внеконкурсной основе. Хозяйствующий субъект, соответствующий требованиям порядка, первым получивший информацию о возможности получения субсидий из республиканского бюджета и подавший заявление с необходимым перечнем документов, имеет право на получение соответствующей государственной поддержки в виде субсидии в преимущественном порядке.

Как следует из материалов дела, ООО «Агрохолдинг «Заря», согласно выписке из ЕГРЮЛ от 24.05.2018 года, создано 23.05.2017 года с основным видом экономической деятельности «Разведение сельскохозяйственной птицы» (код ОКВЭД 01.47) (дата подачи заявления о регистрации в налоговый орган 18.05.2017 года).

Учредителем ООО «Агрохолдинг «Заря» является «___» ИНН 170107671009.

ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская», согласно выписке из ЕГРЮЛ от 24.05.2018 года, создано 04.10.2007 года с основным видом экономической деятельности «Разведение сельскохозяйственной птицы» (код ОКВЭД 01.47). При этом, в отношении указанного предприятия Арбитражным судом Республики Тыва в 2015 году введено внешнее наблюдение, а с 05.09.2017 года процедура банкротства (арбитражное дело № А69-1445/2015).

На основании изложенного ООО «Агрохолдинг «Заря» и ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» осуществляют деятельность на одном товарном рынке «Разведение сельскохозяйственной птицы» (код ОКВЭД 01.47). Однако в связи с введением в отношении ГУП РТ

«Птицефабрика «Енисейская» с 2015 года Арбитражным судом Республики Тыва внешнего наблюдения, а в последующем и процедуры банкротства, указанное предприятие не соответствует критериям определенным пунктом 6 Порядка, соответственно не может быть получателем субсидий в соответствии с Порядком.

23.05.2017 года (день внесения записи в ЕГРЮЛ в отношении ООО «Агрохолдинг «Заря») между ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» и ООО «Агрохолдинг «Заря» заключен договор аренды имущества. Предметом договора аренды, согласно приложению к договору, являются объекты недвижимости используемые для разведения птицы (лаборатория, инкубатор и т.д.)

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 29.05.2017 года № 98/1-ОД в целях эффективности используемой площади и увеличения объемов производства продукции ООО «Агрохолдинг «Заря» разрешено произвести реконструкцию котельной, капитальный ремонт теплотрассы, отопительной системы, электроснабжения производственных зданий и помещений с последующим возмещением затрат на улучшения.

31.05.2017 года ООО «Агрохолдинг «Заря» обратилось в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва с заявлениями о предоставлении субсидии с приложением:

- справки-расчет субсидии на возмещение затрат по приобретению молодок кур в количестве 50 000 штук на сумму 9 000 тыс. рублей,
- договора от 29.05.2017 года № 29/05-2017, заключенного с ООО «ПФ Усть-Абаканская» на приобретение кур-несушек на сумму 10 000 тыс. рублей;
- товарной накладной от 31.05.2017 года № 1455 на сумму 10 000 тыс. рублей, подписанной сторонами ООО «ПФ Усть-Абаканская» и ООО «Агрохолдинг «Заря»;
- счет фактуры, выставленной ООО «ПФ Усть-Абаканская» на 10 000 тыс. рублей;
- справки-расчет на приобретение кормов с учетом доставки на сумму 10 124,96 тыс. рублей;
- договора поставки кормов от 29.05.2017 года № 7/2017-К, заключенного с ИП «____» на сумму 6 000 тыс. рублей;

- договора от 29.05.2017 года № 29/05, заключенного с Главой КФХ «___» на сумму 4 000 тыс. рублей на поставку кормового овса насыпью;

- товарной накладной от 29.05.2017 года № 130 на сумму 4 000 тыс. рублей, подписанной сторонами Главой КФХ «___» и ООО «Агрохолдинг «Заря».

01.06.2017 года между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» заключено соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на приобретение инкубаторных яиц, на приобретение суточных цыплят, на приобретение молодок кур-несушек, на приобретение кормов.

Согласно письма Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Республике Тыва от 23.07.2018 года № 06-08/05530 ООО «Агрохолдинг «Заря» открыт счет № 40702810765000000694 в Публичном акционерном обществе «Сбербанк России» Кызылское отделение № 8591.

Согласно выписке по операциям счета ООО «Агрохолдинг «Заря», открытого в Публичном акционерном обществе «Сбербанк России» Кызылское отделение № 8591, оплата по указанным выше договорам, заключенным ООО «Агрохолдинг «Заря» произведена после поступления субсидий, а именно после 23.06.2017 года, что так же подтверждается письменными пояснениями ИП «___» от 14.09.2018 года, показаниями «___», являющейся бухгалтером ПК «Лидер», оказывающим бухгалтерские услуги ИП «___» и юриста ИП «___» «___», зафиксированные протоколах допроса свидетелей от 10.05.2018 года, товарными накладными ООО «ПФ «Усть-Абаканская», датированными 10-15.10.2017 года (подтверждающими поставку товара по договору от 29.05.2017 года № 29/05-2017 только в октябре 2017 года) и показаниями свидетеля «___», являющейся заместителем директора ООО «Птицефабрика «Усть-Абаканская» и отраженные в протоколе допроса свидетеля от 11.05.2018 года.

Таким образом, представленные ООО «Агрохолдинг «Заря» в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в составе своего заявления документы фактически не подтверждали наличия у общества соответствующих затрат (расходов), предоставляющих право на получение субсидии в соответствии с Порядком.

Сроки создания ООО «Агрохолдинг «Заря» (23.05.2017 года), практически совпавшие с датой принятия Порядка (19.05.2017 года), сроки заключения договора аренды недвижимого имущества, которое должно быть задействовано в производственном процессе (23.05.2017 года), срок заключения договоров на поставку кур-несушек и кормов (29.05.2017 года) и их оплата после 23.06.2017 года, отсутствие существенного движения денежных средств по расчетному счету ООО «Агрохолдинг «Заря», связанного с хозяйственной деятельностью, сроки подачи заявления ООО «Агрохолдинг «Заря» в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва на получение субсидии, срок заключения соглашения о предоставлении субсидий (заявление подано 31.05.2017 года, соглашение заключено 01.06.2017 года), выполнение ремонтных работ в арендуемых помещениях с 29.05.2017 года по 25.08.2017 года, свидетельствуют о том, что на момент подачи заявления в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (31.05.2017 года) ООО «Агрохолдинг «Заря» фактически не осуществляло производство мяса птицы, куриных яиц, реализацию мяса птицы или яиц, не являлось предприятием птицеводства, имеющим свыше 5 тыс. голов птицы в связи с чем не соответствовало требованиям пунктов 6, 7 Порядка.

На основании изложенного ООО «Агрохолдинг «Заря» должно было быть отказано в получении субсидий из республиканского бюджета. Однако, в нарушение пунктов 6, 7 Порядка ООО «Агрохолдинг «Заря» 22.06.2017 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва включено в Перечень получателей субсидий на возмещение части затрат расходов на развитие птицеводства из республиканского бюджета 2017 года.

Кроме того, согласно пункту 20 Порядка Минсельхозпрод РТ осуществляет:

прием и регистрацию документов, указанных в [пунктах 13, 14, 16, 17](#) настоящего Порядка, в порядке очередности их поступления в журнале регистрации, который должен быть прошнурован, пронумерован и скреплен печатью Минсельхозпрода РТ;

проверку представленных документов на соответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя критериям и условиям получения субсидий, определенным в [пунктах 6 и 7](#) настоящего Порядка, в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявления и

принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Доказательства осуществления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в отношении ООО «Агрохолдинг «Заря» проверки на соответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя критериям и условиям получения субсидий, определенным в [пунктах 6](#) и [7](#) Порядка в материалах дела отсутствует.

В соответствии с объяснением министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «__», данным прокурору отдела прокуратуры Республики Тыва 03.08.2018 года - учитывая, что по бюджетному законодательству отсутствовала возможность субсидировать непосредственно самого банкрота – ГУП «Птицефабрика «Енисейская» «__» был найден инвестор в лице «___», который обязался выступить учредителем нового юридического лица – ООО «Агрохолдинг «Заря», которое будет осуществлять деятельность именно по птицеводству, получив субсидию из республиканского бюджета в 2017 году в размере свыше 31 млн. руб.

Указанное объяснение министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «__» во взаимосвязи со сроками и последовательностью действий ООО «Агрохолдинг «Заря» и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва описанными выше по предоставлению в аренду государственного имущества и по выделению субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва, объяснениями работников министерства «___», «___», «___», свидетельствует о наличии между обществом и органом власти Республики Тыва антиконкурентного соглашения, направленного на предоставление субсидий ООО «Агрохолдинг «Заря» в преимущественном порядке, в том числе путем передачи государственного имущества, закрепленного за ГУП РТ «Птицефабрика «Енисейская» ООО «Агрохолдинг «Заря».

Специальным законом, регулирующим отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, является Закон о защите конкуренции.

Частью 2 статьи 1 Закон о защите конкуренции установлено, что целями данного нормативного правового акта являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения

товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, в частности, определено, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

Таким образом, наличие ограничивающего конкуренцию соглашения могут свидетельствовать фактические действия сторон соглашения, направленные на создание преимуществ определённому

хозяйствующему субъекту, и использование последним таких преимуществ.

Описанная выше последовательность действий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» свидетельствует о наличии нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, в части заключения антиконкурентного соглашения, направленного на получение ООО «Агрохолдинг «Заря» субсидий на развитие птицеводства из республиканского бюджета Республики Тыва в преимущественном порядке.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России пришла к выводу, что инициатива в заключении антиконкурентного соглашения исходила от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва. Цель заключения соглашения – обеспечение предоставления субсидий на развитие птицеводства из республиканского бюджета Республики Тыва одному, заранее определенному, хозяйствующему субъекту – ООО «Агрохолдинг «Заря», то есть изначальное предоставление преимущественных условий указанному хозяйствующему субъекту, то есть орган государственной власти – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва проявил субъективный подход к выбору контрагента и не обеспечил равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка.

Доводы генерального директора ООО «Агрохолдинг «Заря», отраженные в письменных пояснениях, об отсутствии в действиях общества признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции не приняты Комиссией Тывинского УФАС России в силу следующего:

1. Нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции со стороны Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» выразилось в заключении антиконкурентного соглашения, направленного на получение ООО «Агрохолдинг «Заря» субсидий на развитие птицеводства из республиканского бюджета Республики Тыва в преимущественном порядке, а не в заключении соответствующего соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва, которое является следствием достигнутого антиконкурентного соглашения;
2. В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции

запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, [статья 16](#) Закона о защите конкуренции содержит открытый перечень последствий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ФАС России полномочен самостоятельно определить последствия ограничения конкуренции в результате заключения устного соглашения.

В данном случае возможно применение по аналогии положений [пункта 4](#) Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 года N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", в соответствии с которым суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной

части перечень не является исчерпывающим.

3. Заключение соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета в соответствии с процедурой, предусмотренной Порядком Тывинским УФАС России не оспаривается;
4. Как было указано выше и подтверждается материалам дела ООО «Агрохолдинг «Заря» на момент подачи заявления о предоставлении субсидий из республиканского бюджета фактически не осуществляло производство мяса птицы, куриных яиц, реализацию мяса птицы или яиц, не являлось предприятием птицеводства, имеющим свыше 5 тыс. голов птицы в связи с чем, не соответствовало требованиям пунктов 6, 7 Порядка.
5. Факт наличия антиконкурентного соглашения между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и ООО «Агрохолдинг «Заря» подтверждается совокупностью прямых и косвенных доказательств, имеющих в материалах дела № 05-13-01/06-16-18.
6. Сроки рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства установлены в статье 41.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Рассматриваемое нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции совершено в 2017 году, таким образом срок давности рассмотрения дела № 05-13-01/06-16-18 истекает в 2020 году.

Довод «___» о том что, в действующей на момент поступления в адрес министерства заявления ООО Агрохолдинг «Заря» редакции Постановления Правительства Республики Тыва от 19.05.2017 года № 222 предусматривалась возможность выделения субсидий не только на возмещение фактически понесенных расходов, но и на расходы, которые будут понесены заявителем в будущем, как обстоятельство исключаящее в действиях ответчика признаки нарушения антимонопольного законодательства не принят Комиссией Тывинского УФАС России в силу следующего:

Как было указано выше, часть 1 статьи 78 Бюджетного кодекса

Российской Федерации предусматривает возможность предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров.

Пунктом 3 Порядка (в редакции действовавшей на день подачи заявления ООО «Агрохолдинг «Заря»), предусмотрено, что субсидии предоставляются предприятиям птицеводства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством мяса птицы, куриных яиц, реализацией мяса птицы или яиц, затрат на приобретение инкубационных яиц, суточных цыплят и молодок кур-несушек, кормов с учетом доставки, а также на компенсацию части затрат на оплату потребленной электроэнергии.

Возмещение расходов – это компенсация произведенных расходов, восстановление израсходованных факторов в натуральной или в денежной форме лицу, которое понесло расходы ("____", "____", "____"
"Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М."(ИНФРА-М, 2011)

На основании вышеизложенного, пункт 3 Порядка основан на требованиях части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает возможность предоставления субсидии исключительно на возмещение понесенных хозяйствующим субъектом затрат в связи с производством мяса птицы, куриных яиц, реализацией мяса птицы или яиц, затрат на приобретение инкубационных яиц, суточных цыплят и молодок кур-несушек, кормов с учетом доставки, а также на компенсацию части затрат на оплату потребленной электроэнергии, а не затрат понесенных в будущем. Указанные выводы так же подтверждаются перечнем документов, установленным пунктом 13 Порядка и необходимым для предоставления в орган власти для получения субсидии.

Кроме того, договора, представленные ООО «Агрохолдинг «Заря» в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, с приложением подписанных товарных накладных фактически являлись доказательством понесённых обществом затрат, хотя как было указано выше таковыми не являлись.

Возражения представителя ООО «Агрохолдинг «Заря» на заключение

об обстоятельствах дела № 05-13-01/06-16-18 не приняты комиссией Тывинского УФАС России, так как указанным доводам дана оценка в ходе рассмотрения дела, соответствующая правовая позиция отражена в настоящем решении.

Представленная в материалы дела с возражением копия статистического отчета формы № 2-фермер в качестве доказательства соответствия ООО «Агрохолдинг «Заря» требованиям Порядка не принята Комиссией Тывинского УФАС России, так как указанная форма датирована 02.11.2018 года и содержит данные по состоянию на 01 октября, 01 ноября 2018 года, а не на день подачи ООО «Агрохолдинг «Заря» соответствующего заявления о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва.

Представленная в материалы дела копия протокола заседания Коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 12.05.2017 года № 2 так же не опровергает выводы комиссии Тывинского УФАС России, отраженные в настоящем решении о нарушении антимонопольного законодательства.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России от 23.11.2018 года по делу № 05-13-01/06-16-18 Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (ИНН 1700000424, ОГРН 1021700513570, юридический адрес: Республика Тыва, город Кызыл, улица Московская, 2А) и Общество с ограниченной ответственностью «Агрохолдинг «Заря» (ИНН 1717011488, ОГРН 1171719000870, юридический адрес: Республика Тыва, Кызылский район, поселок городского типа Каа-Хем, улица Кирова, 1А) признаны нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции, в части заключения и участия в антиконкурентном соглашении, направленном на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства ООО «Агрохолдинг «Заря» в преимущественном порядке.

В соответствии с частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на

юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, состоит в заключении хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 3](#) настоящей статьи.

Субъектами данного правонарушения являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также руководители и другие работники такого юридического лица, которые ненадлежащим исполнением своих обязанностей обусловили совершение административных правонарушений.

Таким образом, юридическим лицом - "____" совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, в части заключения и участия в антиконкурентном соглашении, направленном на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства ООО «Агрохолдинг «Заря» в преимущественном порядке.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Тыва, г. Кызыл.

В соответствии с частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 статьи 14.32 КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

- на юридических лиц – от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, на юридических лиц размер штрафа рассчитывается следующим образом:

1.) в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, не превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг):

- от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей

2.) в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг):

- от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Согласно информации ООО «Агрохолдинг «Заря» и налоговой декларации за 2017 года общий объем выручки составляет **4 524 000, 00 рублей**, выручка от разведения сельскохозяйственной птицы составляет **4 524 000, 00 рублей**, что превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки ООО «Агрохолдинг «Заря» от реализации всех товаров (работ, услуг).

Поскольку процент выручки от разведения сельскохозяйственной птицы превышает 75% от размера совокупности выручки ООО «Агрохолдинг «Заря», то применяется штраф в размере от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Базовый штраф рассчитывается в следующем порядке:

$$\text{БШ} = (\text{МаксШ} - \text{МинШ})/2 + \text{МинШ}$$

МаксШ = две тысячные размера суммы выручки, то есть **4 524 000, 00 x 0,002 = 9 048, 00 рублей**,

МинШ = две сотые размера суммы выручки, то есть **4 524 000, 00 x 0,02 = 90 480 рублей.**

БШ= (90 480 - 9 048)/2 + 9 048 = 49 764,00 рублей.

В соответствии с частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено 1 смягчающее обстоятельство, а именно совершение ООО «Агрохолдинг «Заря» административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, впервые.

Каждое из обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, учитывается при исчислении размера административного штрафа в размере одной восьмой разности максимального (МаксШ) и минимального (МинШ) размера административного штрафа и определяется по формуле:

$$ОО (ОС) = (\text{МаксШ} - \text{МинШ}) / 8, \text{ где}$$

ОО - обстоятельство, отягчающее административную ответственность;

ОС - обстоятельство, смягчающее административную ответственность.

$OC = (90\ 480 - 9\ 048) / 8 = 10\ 179,00$ рублей.

Таким образом, базовый штраф с учетом смягчающего обстоятельства и частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ составляет:

$БШ = 49\ 764,00 - 10\ 179,00 = 39\ 585,00$ рублей.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 14.32 КоАП РФ размер штрафа должен быть не менее пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, сумма штрафа, налагаемая на ООО «Агрохолдинг «Заря» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, составит: **50 000 (пятьдесят тысяч) рублей, 00 копеек.**

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Доводы «__» и представителя по доверенности «__» об отсутствии в действиях должностного лица состава вменяемого административного правонарушения подлежат отклонению, так как указанным доводам дана надлежащая оценка в решении Комиссии Тывинского УФАС России по делу № 05-13-01/06-16-18.

При таких обстоятельствах, все доказательства, имеющиеся в материалах дела № 05-13-01/06-16-18, в совокупности позволили Комиссии Тывинского УФАС России сделать вывод о заключении между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и Обществом с ограниченной ответственностью «Агрохолдинг «Заря» и участии в антиконкурентном соглашении, направленном на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва на развитие птицеводства ООО «Агрохолдинг «Заря» в преимущественном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 4.5, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – "____" дата регистрации юридического лица – 23.05.2017 г., виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Наложить на юридическое лицо – "____" штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122А).

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 02010 01 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001; л/с 04121873000.

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти

Идентификатор плательщика: "_____".

УИН: "_____".

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления "_____"

