

31 марта 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области Молчанов Евгений Григорьевич, рассмотрев протокол № 183 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ), совершенном ОАО «Южная Телекоммуникационная Компания» (далее – ОАО «ЮТК») (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Карасунская, 66; ИНН 2308025192), материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

Решением Ростовского УФАС России от 26.01.2010 по делу № 753 ОАО «ЮТК» было признано нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения нормативного порядка ценообразования, в части установления экономически необоснованной различной абонентской платы за пользование услугой доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области.

В Ростовское УФАС России поступили заявления граждан <...>, <...> о необоснованном установлении Ростовским филиалом ОАО «ЮТК» с 15 августа 2009 года абонентской платы за безлимитный доступ к сети Интернет по технологии ADSL в рамках тарифного плана «UnlimBOOM». В соответствии с условиями данного тарифного плана абонентская плата различается в зависимости от населенного пункта, где находится абонент ОАО «ЮТК» в Ростовской области.

Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2+, FTТх без ограничения объема потребляемого трафика			
Скорость передачи данных	для абонентов г.г. Ростов-на-Дону, Азов, Аксай, Батайск, Таганрог, Шахты, п. Чалтырь, рублей в месяц	для абонентов г.г. Белая Калитва, Волгодонск, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, рублей в месяц	для абонентов остальных населенных пунктов Ростовской области, рублей в месяц
до 64 Кбит/с	230	280	430
до 128 Кбит/с	280	320	580
до 256 Кбит/с	480	490	770
до 512 Кбит/с	500	650	1400
до 1024 Кбит/с	900	950	1800
до 2048 Кбит/с	1100	1250	3200

Согласно заявлениям граждан установление абонентской платы в третьей группе населенных пунктов в среднем в 2 раза выше, чем в городах первой группы городов, не может объясняться экономически. По мнению заявителей, установление завышенной абонентской платы в населенных пунктах третьей группы связано с тем, что в большинстве населенных пунктов Ростовской области ОАО «ЮТК» является единственным оператором связи, оказывающим услуги доступа к сети Интернет.

Согласно пояснениям ОАО «ЮТК» в основу группировки населенных пунктов в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» положены следующие технологические особенности оказания услуг доступа к сети Интернет:

- способ авторизации абонентов (авторизация абонентов населенных пунктов первой группы осуществляется на централизованном BRAS г. Ростова-на-Дону, тогда как авторизации в рамках второй и третьей тарифных групп – в соответствующем населенном пункте на отдельном оборудовании);
- наличие транзитных устройств между оборудованием доступа и внешними провайдерами Интернет ресурсов (минимум – в населенных пунктах первой группы и максимум – в третьей);
- ширина магистрального канала (свыше 1 Гб в первой и второй группах и менее 1 Гб – в

населенных пунктах третьей группы);

- протяженность линий (минимальная в рамках первой тарифной зоны и максимальная в рамках третьей).

Кроме того, ОАО «ЮТК» пояснило, что согласно статье 28 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, кроме тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. В Перечень услуг общедоступной электросвязи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637, не входят услуги доступа к сети Интернет. То есть законодательство дает право операторам связи самостоятельно устанавливать тарифы на данные услуги.

В ходе рассмотрения данного дела Ростовским УФАС России было установлено следующее.

Услуги предоставления доступа к сети Интернет относятся к услугам связи в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» оператором связи может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии.

Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575, предоставление доступа к сети передачи данных представляет собой совокупность действий оператора связи по формированию абонентской линии, подключению с ее помощью пользовательского (оконечного) оборудования к узлу связи сети передачи данных либо по обеспечению возможности подключения к сети передачи данных пользовательского (оконечного) оборудования с использованием телефонного соединения или соединения по иной сети передачи данных в целях обеспечения возможности оказания абоненту и (или) пользователю телематических услуг связи.

Услуги предоставления доступа к сети Интернет выделяются в отдельный рынок на основании функционального назначения товара – получения доступа сети Интернет с целью использования ресурсов сети Интернет.

Услуги предоставления доступа к сети Интернет по качественным и техническим характеристикам, значимым с точки зрения потребителя, характеризуются способом соединения по сети передачи данных: коммутируемый доступ (Dial-Up) и широкополосный доступ.

Данные технологии позволяют осуществлять доступ к сети Интернет через персональный компьютер при условии подключения его к телефонной линии, выделенной линии либо при условии нахождения его в зоне покрытия локальной беспроводной сети.

Доступ к сети Интернет по коммутируемому доступу осуществляется при максимальной скорости соединения до 56 кбит/сек. Для доступа к сети Интернет достаточно наличия телефонной линии и модема. Стоимость доступа в сеть Интернет через коммутируемый доступ часто определяется по времени, проведенному пользователем в сети Интернет, а не по объему принятой или переданной информации.

Широкополосный доступ различается по типу технологии передачи данных:

- ADSL (асимметричная цифровая абонентская линия),
- Ethernet (подключение по локальной сети),
- Wi-Fi (беспроводная локальная сети), GPRS и др.

Широкополосный доступ к сети Интернет в Ростовской области обеспечивает скорость доступа от 64 кбит/сек до 2 Мбит/сек.

Доступ к сети Интернет по технологиям широкополосного доступа, благодаря высокой скорости и качеству соединения, позволяет пользоваться всеми сервисами сети Интернет, в том числе просмотр видео-файлов, прослушивание аудио-файлов, обмен файлами большого размера, участие в онлайн-играх и др. Для технологий ADSL, Ethernet пользователю необходимо иметь компьютер либо другое устройство, позволяющее осуществлять доступ к сети Интернет, а также модем, подключенный к проводной сети оператора связи. Беспроводная технология Wi-Fi позволяет осуществлять доступ к сети Интернет при использовании устройств, поддерживающих данную технологию, при нахождении в относительной близости к точке доступа Wi-Fi. Технологии доступа к сети Интернет: GPRS-Internet и GPRS-WAP позволяют осуществлять передачу данных в зоне покрытия оператора связи с максимальной скоростью передачи данных – 200 Кбит/сек. Технология доступа к сети Интернет GPRS-Internet обеспечивает абоненту полноценный доступ к сети Интернет, а

технология GPRS-WAP позволяет абонентам просматривать упрощенные Интернет-страницы с экранов мобильных телефонов.

В ходе рассмотрения дела Комиссией был проведен анализ конкуренции на рынке услуг широкополосного доступа к сети Интернет в географических границах Ростовской области (имеется в материалах дела), согласно требованиям Порядка проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарных рынках, утвержденного Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108.

По результатам проведенного анализа установлено, что в Ростовской области действуют 38 операторов связи, оказывающих услуги широкополосного доступа к сети Интернет по технологиям ADSL, Ethernet, RadioEthernet, Wi-Fi. ОАО «ЮТК» занимало доминирующее положение на рынке услуг широкополосного доступа к сети Интернет в географических границах Ростовской области в 2008 году и в январе-августе 2009 года с долей более 50%.

Вместе с тем, установлено, что ОАО «ЮТК» имеет лицензию № 50984 от 24.10.2007 на оказание телематических услуг связи, выданную Федеральной службой по надзору в сфере связи. В соответствии с пунктом 2 данной лицензии (имеется в материалах дела) ОАО «ЮТК» обязано оказывать услуги связи, в том числе на территории Ростовской области. Согласно пункту 3 лицензии ОАО «ЮТК» обязано в соответствии с данной лицензией обеспечивать предоставление абоненту и (или) пользователю, в том числе передачу сообщений электронной почтой, доступ к информации мировых и региональных информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет.

Согласно пункту 36 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575, оператор связи имеет право устанавливать тарифные планы, дифференцированные по времени суток, дням недели, выходным и праздничным дням, по объему принятой, и (или) переданной, и (или) отправленной, и (или) обработанной, и (или) хранимой информации. Таким образом, не разрешается установление различных тарифов в зависимости от используемого оборудования, ширины магистрального канала и других факторов.

В ходе рассмотрения дела Ростовским УФАС России было установлено, что расчеты абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» основаны на фактических среднемесячных затратах Ростовского филиала ОАО «ЮТК» в первом полугодии 2009 года, понесенных в связи с эксплуатацией оборудования, линейно-кабельных сооружений и т.д., задействованных в процессе оказания услуг безлимитного доступа к сети Интернет.

Населенные пункты	Амортизация	Оплата труда	Прочие расходы	Расходы по трафику	Мат. затраты	ВСЕГО
1 группа	1 970 862р.	1 270 119р.	890 667р.	3 426 061р.	96 026р.	7 653 735р.
2 группа	2 192 612р.	1 401 011р.	980 219р.	3 806 733р.	114 127р.	8 494 702р.
3 группа	3 948 662р.	2 519 209р.	1 771 950р.	6 841 112р.	198 442р.	15 279 375р.
ИТОГО	8 112 136р.	5 190 339р.	3 642 836р.	14 073 906р.	408 595р.	31 427 812р.

В соответствии с расчетами стоимости безлимитного доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» указанные затраты делятся для каждой скорости соединения.

Однако представители ОАО «ЮТК» на заседании комиссии 15.10.2009 не смогли пояснить каким образом были сформированы затраты в разрезе групп населенных пунктов, ссылаясь на большой объем первичной документации, используемый при проведении расчетов (протокол заседания имеется в материалах дела). Методику расчета абонентской платы для тарифного плана «UnlimBOOM» ОАО «ЮТК» не представило. Вместе с тем, видно, что по каждой статье затрат (амортизация, оплата труда, расходы по трафику, материальные расходы, прочие расходы) доля затрат, приходящихся на первую группу населенных пунктов, составляет около 24%, на вторую – 27%, а на третью – 48%. Данное обстоятельство указывает на маловероятность распределения затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» при планировании абонентской платы исходя из фактически понесенных затрат в каждой группе населенных пунктов.

В расчетах ОАО «ЮТК» использует показатели «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе» и «Среднее потребление трафика». В соответствии пояснениями ОАО «ЮТК» показатель «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе» определяется как отношение объема трафика, потребленного пользователями в рамках тарифов с соответствующим ограничением предельной (максимальной) скорости в определенном периоде (1 полугодие 2009 года) к числу календарных месяцев в данном периоде (6 месяцев). Полученная величина была разделена для каждой группы населенных пунктов в равных долях. Показатель «Среднее

потребление трафика» отражает среднее потребление трафика одним пользователем в месяц при определенной предельной (максимальной) скорости соединения.

Показатели «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе» и «Среднее потребление трафика» были установлены ОАО «ЮТК» едиными для всех трех групп населенных пунктов в рамках тарифного плана «UnlimBOOM».

Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе, Mb		Среднее потребление трафика, Mb	
64 Кбит/с	6070634	64 Кбит/с	1590
128 Кбит/с	20797558	128 Кбит/с	2457
256 Кбит/с	45234432	256 Кбит/с	4310
512 Кбит/с	48523259	512 Кбит/с	10979
1024 Кбит/с	51235960	1024 Кбит/с	30613
2048 Кбит/с	7348205	2048 Кбит/с	55528

В соответствии с пояснениями ОАО «ЮТК» вышеуказанные показатели являются наиболее объективными при расчете абонентской платы, поскольку не зависят от месторасположения абонентов.

При расчете абонентской платы для каждой группы населенных пунктов для каждой скорости соединения расходы по каждой статье расходов делятся на величину показателя «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе». Полученные величины складываются и умножаются на показатель «Среднее потребление трафика». Затем к полученной себестоимости прибавляется плановая рентабельность (30%) и НДС.

Вместе с тем, использование средних показателей объема трафика при выделенном доступе и потребления одним абонентом при расчете абонентской платы, исходя из фактических затрат, образующихся в каждой группе, выглядит необоснованно. Это связано с тем, что ОАО «ЮТК» при расчете абонентской платы тарифного плана «UnlimBOOM» планирует, что в среднем в каждой группе населенных пунктов будет равное количество абонентов, однако, такой расчет не соответствует фактическим обстоятельствам.

Ростовским УФАС России был проведен анализ фактических затрат в сентябре-октябре 2009 года от оказания услуг доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM». Анализ показал, что фактические затраты от оказания данных услуг значительно ниже плановых. К тому же, доли фактических затрат в рамках данного тарифного плана составляют около 70%, 20% и 10% для 1, 2 и 3 группы соответственно. В соответствии с расчетом абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» около 50% расходов должно было возмещаться за счет абонентов населенных пунктов 3 группы, однако, как показал анализ данных фактических затрат в сентябре-октябре 2009 года более 70% затрат в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» формируется при оказании данных услуг в 1 группе населенных пунктов.

Фактические затраты в рамках тарифного плана «UnlimBOOM»	Сентябрь 2009 года		Октябрь 2009 года	
	В абсолютном выражении	В относительном выражении	В абсолютном выражении	В относительном выражении
Населенные пункты				
1 группа	2 100 083р.	72,86%	4 051 017р.	71,96%
2 группа	619 097р.	21,47%	1 159 034р.	20,59%
3 группа	163 549р.	5,67%	419 257р.	7,45%
ИТОГО	2 882 730р.	100%	5 629 307р.	100%

Вместе с тем, количество абонентов безлимитных тарифных планов Ростовского филиала в 1 полугодии 2009 года, то есть в периоде, взятом за основу при формировании плановых затрат для расчета абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM», составляло 65079 человек, больше 55% абонентов находились в первой группе городов.

Количество абонентов безлимитных тарифных планов Ростовского филиала ОАО «ЮТК»		
Населенные	1 полугодие 2009 года	
	В абсолютном	В относительном

пункты	выражении	выражении
1 группа	36 196	55,61%
2 группа	14 611	22,45%
3 группа	14 272	21,94%
ИТОГО	65 079	100%

Количество абонентов безлимитного тарифного плана «UnlimBOOM» Ростовского филиала ОАО «ЮТК»						
Населенные пункты	Сентябрь 2009 года		Октябрь 2009 года		Ноябрь 2009 года	
	В абсол. выражении	В относит. выражении	В абсол. выражении	В относит. выражении	В абсол. выражении	В относит. выражении
1 группа	5 932	71,75%	11 084	72,95%	12 695	68,58%
2 группа	1 842	22,28%	3 221	21,2%	4 447	24,02%
3 группа	494	5,97%	889	5,85%	1 368	7,4%
ИТОГО	8 268	100%	15 194	100%	18 510	100%

Анализ структуры абонентов Ростовского филиала ОАО «ЮТК» по географическому положению в сентябре-ноябре 2009 года указывает на соответствие доли затрат, приходящихся на 1 группу городов – около 70% – доле абонентов тарифного плана «UnlimBOOM» в исследуемый период. Однако анализ структуры абонентов безлимитных тарифных планов в 1 полугодии 2009 года позволяет выявить обратную связь между количеством абонентов и долей расходов, приходящихся на определенную группу населенных пунктов. Так, в 1 группе населенных пунктов находилось более 55% абонентов, но при этом в соответствии с затратами Ростовского филиала ОАО «ЮТК» в 1 полугодии 2009 года около 50% затрат приходится на населенные пункты 3 группы.

Таким образом, можно сделать вывод о явном несоответствии плановых показателей, используемых при формировании затрат, включаемых в расчет абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM», фактически понесенным расходам Ростовского филиала ОАО «ЮТК» при реализации тарифного плана «UnlimBOOM» в сентябре-октябре 2009 года. Указанное несоответствие приводит к включению в состав абонентской платы в 3 группе затрат, образующихся в 1 группе населенных пунктов.

В ходе рассмотрения дела Ростовским УФАС России установлено, что Ростовский филиал ОАО «ЮТК» предоставляет услуги безлимитного доступа к сети Интернет также в рамках других тарифных планов линейки «DISEL», в соответствии с которым абонентская плата для всех абонентов на территории Ростовской области установлена единой в зависимости только от скорости соединения.

Тарифный план «DISEL-Unlim-mini»	
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2+, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 64 кбит/с, рублей в месяц	450
Тарифный план «DISEL-Unlim-Econom»	
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2+, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 128 кбит/с, рублей в месяц	600
Тарифный план «DISEL-Unlim»	
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2+, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 256 кбит/с, рублей в месяц	800
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2+, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 512 кбит/с, рублей в месяц	1 450
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2+, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 1024 кбит/с, рублей в месяц	2 900

Однако при расчете абонентской платы вводимого тарифного плана «UnlimBOOM» фактические расходы 1 полугодия 2009 года полностью были внесены в состав абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» без учета того, что часть затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» будет возмещаться за счет выручки от тарифных планов «DISEL-Unlim-mini», «DISEL-Unlim-Econom», «DISEL-Unlim», «DISEL-Unlim-CITY» при том что количество абонентов указанных тарифных планов по итогам 1 полугодия 2009 года составило более 65000 человек. Согласно

полученным пояснениям представителей ОАО «ЮТК» перед введением тарифного плана «UnlimBOOM» обществом не проводился ни анализ безубыточности тарифного плана, ни мероприятия, направленные на прогноз количества абонентов вводимого тарифного плана. Данное обстоятельство может привести к значительному превышению фактической рентабельности Ростовского филиала ОАО «ЮТК» от предоставления безлимитного доступа к сети Интернет над плановой рентабельностью.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ договор на оказание услуг связи признается публичным договором. Исходя из содержания пункта 2 статьи 426 Гражданского кодекса РФ во взаимосвязи с пунктами 1 и 3 той же статьи следует, что цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, заключивших публичный договор. Таким образом, ОАО «ЮТК», устанавливая различную абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» по территориальному признаку в зависимости от места нахождения абонента в Ростовской области, нарушает статью 426 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Учитывая вышеизложенное ОАО «ЮТК», установив экономически необоснованную различную абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области, нарушило пункт 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, действия ОАО «ЮТК» по установлению различной абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» для абонентов Ростовской области, противоречат статье 426 Гражданского кодекса и пункту 36 Правил оказания телематических услуг связи. Тем самым ОАО «ЮТК» нарушило пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанные нарушения ОАО «ЮТК» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), – в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В адрес ОАО «ЮТК» было направлено приглашение на составление протокола от 02.03.2010, исх. № 1760/05. Копия данного письма была направлена в Ростовский филиал ОАО «ЮТК». В соответствии с уведомлением о вручении почтового отправления данное письмо было получено ОАО «ЮТК» 09.03.2010.

В отношении ОАО «ЮТК» был составлен протокол № 183 от 16.03.2010 об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП РФ.

Протокол был составлен в отсутствие законного представителя ОАО «ЮТК». На составлении

протокола присутствовали представители ОАО «ЮТК» по доверенности: <...>, <...>.

Права лица, привлекаемого к административной ответственности, присутствующим при составлении протокола об административном правонарушении представителям ОАО «ЮТК» были разъяснены. <...> подписала протокол об административном правонарушении и получила его копию под подпись.

При составлении протокола № 183 представитель ОАО «ЮТК» по доверенности <...> в пояснениях к протоколу указала, что ей не была предоставлена возможность ознакомления с материалами дела в части информации, предоставленной альтернативными операторами, в целях установления доминирующего положения ОАО «ЮТК».

Данное пояснение не корректно по следующим основаниям. <...> ходатайствовала об ознакомлении с материалами дела № 753. Данное ходатайство было удовлетворено. <...> для ознакомления были предоставлены материалы дела № 753, кроме материалов, содержащих коммерческую тайну ОАО «ВымпелКом» и ФГУП «Почта России». <...> отказалась ознакомиться с материалами дела № 753 в части информации, предоставленной альтернативными операторами, без информации ОАО «ВымпелКом» и ФГУП «Почта России».

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 183 от 19.03.2010 (исх. № 2441/05 от 19.03.2010) было направлено ОАО «ЮТК» заказным письмом с уведомлением. Копия данного письма была направлена в Ростовский филиал ОАО «ЮТК». В соответствии с уведомлением о вручении почтового отправления данное письмо было получено ОАО «ЮТК» 25.03.2010.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются, в том числе, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, имущественное и финансовое положение юридического лица.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность ОАО «ЮТК», не установлено.

Согласно бухгалтерской отчетности ОАО «ЮТК» – формы № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за 9 месяцев 2009 г. его чистая прибыль составила 1 313 380 000 руб.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ сумма выручки правонарушителя для расчета размера штрафа берется за календарный год, предшествующий дате выявления административного правонарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. 3.5 КоАП РФ размер штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя, не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации правонарушителем всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Годом, предшествующим выявлению нарушения, является 2009 г. Правонарушение было совершено на рынке услуг широкополосного доступа к сети Интернет Ростовской области при оказании услуг безлимитного доступа к сети Интернет по тарифному плану «Unlim BOOM» Ростовским филиалом ОАО «ЮТК». Согласно бухгалтерской отчетности ОАО «ЮТК» – формы № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за 9 месяцев 2009 г. совокупный размер суммы выручки от реализации ОАО «ЮТК» за 9 месяцев 2009 г. всех товаров (работ, услуг) составил 16 237 408 000 руб. Размер выручки ОАО «ЮТК» от оказания в 2009 г. услуг безлимитного доступа к сети Интернет по тарифному плану «Unlim BOOM» в Ростовской области составил 29 731 090 руб.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение ОАО «ЮТК», руководствуясь ст.ст. 1.7, 2.10, ч. 3 ст. 4.1, 4.2, 4.3, 4.5, 14.31, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на ОАО «ЮТК» административный штраф в размере одной сотой суммы выручки от оказания на территории Ростовской области в 2009 г. услуг безлимитного доступа к сети Интернет по тарифному плану «UnlimBOOM» –двухсот девяносто семи тысяч трехсот десяти рублей и девяноста копеек (297 310,90 руб.).

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

р/с 40101810400000010002 в ГРКЦ ГУ БАНКА РОССИИ ПО РОСТОВСКОЙ ОБЛ. Г. РОСТОВ-НА-ДОНУ

БИК 046015001 КПП 616301001

Получатель: ИНН 6163030500 Управление Федерального Казначейства по Ростовской области (Ростовское УФАС России)

Код бюджетной классификации (161 1 16 02010 01 0000 140) ОКАТО 60401000000

Основание платежа – Постановление Ростовского УФАС России № 183 от 31.03.2010.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо территориального органа федерального органа исполнительной власти составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Постановление по делу № 183 может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в соответствии со ст.ст. 30.1 – 30.3 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Молчанов

Постановление получил:
