

## РЕШЕНИЕ № 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль», рассмотрев жалобы ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль» и материалы дела № 7-1/6, 7-1/10,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль» на действия котировочной комиссии Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на оказание услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта.

По мнению заявителей, котировочные заявки участников размещения заказа необоснованно отклонены. Заявки поданы в запечатанном конверте по форме, установленной государственным заказчиком. Требуемое заказчиком «Техническое задание» на официальном сайте Российской Федерации.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 28 декабря 2009г.

Предметом заказа является оказание услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта. Источник финансирования: средства федерального бюджета. Начальная (максимальная) цена контракта – 275 000 рублей.

Согласно протоколу от 13.01.2010 № 1 рассмотрения и оценки котировочных заявок, на участие в запросе котировок подано четыре заявки от следующих участников размещения заказа:

1. ООО ЧОП «Омега»;
2. ООО ЧОП «Ночной патруль»;
3. ООО ЧОП «Кордон Хабаровск»;

#### 4. ФГП «ВО ЖДТ РФ» филиал на Дальневосточной железной дороге.

По результатам рассмотрения заявок котировочной комиссией принято решение отказать в допуске ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль», ООО ЧОП «Кордон Хабаровск» - несоответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Государственный контракт передан единственному допущенному участнику ФГП «ВО ЖДТ РФ» филиал на Дальневосточной железной дороге, с предложением о цене контракта 275 000 руб.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта пояснила, что в составе котировочных заявок, не допущенных участников размещения заказа, отсутствует описание технических характеристик предлагаемых услуг. Члены комиссии были лишены возможности оценить способность участника запроса котировок, в том объеме и с теми характеристиками, которые необходимы заказчику. Таким образом, котировочной комиссией принято решение отклонить заявки ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль».

Представители ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль» на заявленных требованиях настаивали.

В результате анализа извещения о проведении запроса котировок, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Извещение о проведении запроса котировок размещено на Официальном сайте закупок 28 декабря 2009 года. Срок оказания услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, установлен государственным заказчиком с 01.01.2010 по 31.03.2010г.

Согласно котировочному извещению, срок подачи котировочных заявок - до 12.01.2010 года 17:00 часов.

Руководствуясь ч. 1 ст. 45 Закона № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 Закона № 94-ФЗ, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

От момента публикации извещения о проведении запроса котировок, до срока истечения подачи заявок, государственным заказчиком с учетом Федерального закона от 29.12.2004 г. № 201 ФЗ «О внесении изменений в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации» о нерабочих праздничных днях, установлено 5

рабочих дней.

Установление государственным заказчиком пятидневного срока подачи заявок нарушает ч. 1 ст. 45 Закона № 94-ФЗ.

При этом, установленный в запросе котировок срок оказания услуг с 01 января 2010 года, не соответствует требованиям закона.

Государственный или муниципальный контракт в соответствии с ч. 7.1 ст. 47 Закона № 94-ФЗ, может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Заключение государственного контракта на оказание услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта возможно не ранее 20 января 2010 года.

Статьей 5 Закона № 94-ФЗ установлено, что под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Следовательно, оказание услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, нарушают требования законодательства о размещении заказов, в части оказания услуг с 01 января 2010 года без заключения государственного контракта и без проведения торгов (запроса котировок).

Извещение о проведении запроса котировок размещенное на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет, содержит информацию, согласно которой заказчик предусматривает получить услуги по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта способом запроса котировок в пределах и объеме, определяемых Техническим заданием (приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью настоящего извещения о проведении запроса котировок.

При проведении проверки размещенной информации на Официальном сайте закупок в сети Интернет установлено, что Приложение № 2 «Техническое задание» - отсутствует.

Положение ч. 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ определяет сведения, которые должны

содержаться в запросе котировок, в том числе наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Котировочная заявка в соответствии со ст. 44 Закона № 94-ФЗ, должна содержать сведения предусмотренные законодательством о размещении заказов и согласие участника исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

На основании ч. 3 ст. 47 Закона № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Так как, Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок, государственным заказчиком на Официальном сайте закупок не размещено, и участник размещения заказа самостоятельно не может определить потребности Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, действия котировочной комиссии по отклонению заявок ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль», нарушают положения ч. 3 ст. 47 Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы ООО ЧОП «Омега», ООО ЧОП «Ночной патруль» на действия котировочной комиссии Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта – обоснованными.

2. Признать в действиях государственного заказчика Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, нарушения ст. 5, ч. 4 ст. 43, ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать в действиях котировочной комиссии Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, нарушения ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать государственному заказчику - Дальневосточное территориальное управление Федерального агентства железнодорожного транспорта предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, путем повторного размещения государственного заказа в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 5**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 22.01.2010 № 5 по делу № 7-1/6, 7-1/10 о нарушении государственным заказчиком и котировочной комиссией Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта законодательства о размещении заказов ст. 5, ч. 4 ст. 43, ч. 1 ст. 45, ч. 3 ст. 47 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на оказание услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Государственному заказчику - Дальневосточное территориальное управление Федерального агентства железнодорожного транспорта устранить нарушения ст. 5, ч. 4 ст. 43, ч. 1 ст. 45 Закона № 94-ФЗ, допущенные при проведении запроса котировок на оказание услуг по охране и защите прилегающей территории, холла, помещений, имущества и интересов Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, путем:

1.1. отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.01.2010г. № 1;

1.2. повторного размещения государственного заказа.

2. Государственному заказчику – Дальневосточное территориальное управление Федерального агентства железнодорожного транспорта принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений законодательства о размещении заказов, указанных в решении от 22.01.2010г. № 5.

3. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в срок до 29.01.2010г.

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение

трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей, на юридических лиц – в размере 500 тысяч рублей.