

РЕШЕНИЕ

24.04.2019

Дело № 073/06/44-15 650/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя	- врио руководителя управления Спиридонова И.И.;
членов	- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;
	- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;
в присутствии	- от ФГБУК «ГИММЗ «Родина В.И. Ленина»:
	- Б<...> (доверенность № 198 от 17.04.2017 г.),

рассмотрев дело № 073/06/44-15 650/2019 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Оазис» (далее – ООО «Оазис», заявитель) на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» (далее – ФГБУК «ГИММЗ «Родина В.И. Ленина», заказчик) при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0368100010619000003, наименование объекта закупки: «Восстановление эффективности внутренних систем отопления» (начальная (максимальная) цена контракта – 163 000,00 руб., дата признания участника уклонившимся от заключения контракта – 10.04.2019 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2531 от 17.04.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Оазис» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения указанного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на необоснованный отказ заказчика от заключения контракта с победителем электронного аукциона ООО «Оазис» и признание общества уклонившимся от заключения контракта.

Регламентированный срок для подписания контракта и представления обеспечения исполнения контракта участником закупки был определен 09.04.2019 г.

24 часа 00 мин.

Поскольку действующим законодательством не предусмотрено направление суммы обеспечения контракта одним платежом, в связи с увеличенным размером обеспечения исполнения контракта ООО «Оазис» планировалось внесение обеспечения двумя платежами. Платежное поручение от 05.04.2019 г. на сумму 48 900,00 руб. было прикреплено в качестве документа об обеспечении исполнения контракта к подписанному контракту 08.04.2019 г. и направлено заказчику.

Платежное поручение на сумму 24 450,00 руб. ООО «Оазис» планировало направить 09.04.2019 г., поскольку интерфейс электронной площадки предусматривает такую возможность, но на момент прикрепления платежного поручения от 09.04.2019 г. указанная функция отсутствовала, в связи с чем к подписанному контракту было прикреплено только одно платежное поручение от 05.04.2019 г.

Вместе с тем, протоколом от 10.04.2019 г. ООО «Оазис» было признано уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0368100010619000003.

На заседании Комиссии 23.04.2019 г. представитель ООО «Оазис» доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 23.04.2019 г. с доводами жалобы не согласилась, представила письменные возражения (исх. № 213 от 22.04.2019 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

В ходе проведения электронного аукциона № 0368100010619000003 начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 43,65 %.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

ООО «Оазис» не представило с подписанным проектом контракта требуемых документов (или обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении, или обеспечение исполнения контракта в размере, указанном в извещении, и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки).

На сайте оператора электронной площадки 08.04.2019 г. отобразились подписанный ООО «Оазис» проект контракта и платежное поручение на сумму 48 900,00 руб., в единой информационной системе указанная информация отобразилась 09.04.2019 г.

Для осуществления процедуры заключения контракта обеспечение исполнения контракта и подписанный контракт могут быть представлены только одновременно, право перечисления обеспечения исполнения контракта после подписания

проекта участником закупки законодательно не предусмотрено.

Учитывая, что в срок, предусмотренный Законом о контрактной системе, ООО «Оазис» представлен подписанный контракт и обеспечение исполнения контракта не в полном объеме, победитель аукциона был признан уклонившимся от заключения контракта.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 24.04.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 14.03.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100010619000003, наименование объекта закупки: «Восстановление эффективности внутренних систем отопления» (начальная (максимальная) цена контракта – 163 000,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368100010619000003 от 25.03.2019 г. на участие в указанном аукционе подано 4 заявки от участников закупки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100010619000003 от 28.03.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от трех участников закупки (наименьшее предложение о цене контракта – 91 850,00 руб. (заявка № 3), % снижения начальной (максимальной) цены контракта: 43,65 %).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0368100010619000003 от 01.04.2019 г. вторые части заявок участников закупки под № 3, 1, 2 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом от 10.04.2019 г. победитель аукциона ООО «Оазис» (заявка № 3) признан уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта в полном объеме.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Оазис» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к

обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 21 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации № 0368100010619000003 размер обеспечения исполнения контракта составляет: 30% начальной (максимальной) цены контракта 48 900,00 руб.

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе определено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, **которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта**, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Аналогичное требование к представлению обеспечения исполнения контракта предусмотрено подпунктом 3 пункта 20 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации № 0368100010619000003.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и пунктом 12 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации начальная (максимальная) цена контракта на восстановление эффективности внутренних систем отопления составляет 163 000,00 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона 0368100010619000003 от 28.03.2019 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от трех участников закупки и наименьшее предложение о цене контракта составило 91 850,00 руб. (заявка № 3), то есть начальная (максимальная) цена контракта была снижена участником на 43,65 %.

Статьей 83.2 Закона о контрактной системе определены сроки заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона. Так, согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры **одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения**

контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

04.04.2019 г. заказчиком был направлен проект контракта на выполнение работ по восстановлению эффективности внутренних систем отопления.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Оазис» в регламентированный срок для подписания контракта (до 23:59 09.04.2019 г.) направлены подписанный проект контракта с приложением платежного поручения № 64 от 05.04.2019 г., содержащего указание на предоставление обеспечения исполнения контракта на сумму 48 900,00 руб.

Учитывая, что в регламентированный срок победителем электронного аукциона было представлено обеспечение исполнения контракта в размере 48 900,00 руб. без представления информации, подтверждающей добросовестность участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе ООО «Оазис» было признано уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона № 0368100010619000003.

При этом внесение недостающей суммы со стороны ООО «Оазис» не может быть принято во внимание, поскольку в соответствии со статьей 82.3 Закона о контрактной системе действия по подписанию контракта со стороны победителя и направлению сведений, подтверждающих внесение обеспечения исполнения контракта, совершаются одновременно и единовременно.

В рассматриваемом случае при подписании проекта контракта ООО «Оазис» 08.04.2019 г. на электронной площадке в соответствии с условиями антидемпинговых мер, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, могло либо представить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, либо обеспечение исполнения контракта в размере, установленном в аукционной документации, с приложением сведений, подтверждающих добросовестность участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО «ОАЗИС» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОАЗИС» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов
Ю.П. Кузьмина

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.