

<.....>

<.....>

<.....>

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 615

31.10.2016г.
Саранск,

г.

12:30
14

пр. Ленина,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<.....>,

Членов Комиссии:

<.....>,

<.....>,

<.....>,

в присутствии:

<.....>,

<.....>,

<.....>,

рассмотрев 31 октября 2016 года жалобу <.....> на действия членов единой комиссии <.....> при проведении аукциона в электронной форме № 0309100000916000007 по капитальному ремонту фасада здания по адресу: Россия, 430904, Республика Мордовия, г. Саранск, п. Ялга, ул. Пионерская, д. 35 (далее – Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 28 октября 2016 года поступила жалоба <.....> (далее- Заявитель) на действия членов единой комиссии <.....> (далее – Заказчик) при проведении Аукциона.

Уведомлением Мордовского УФАС России от 28.10.2016 года № 1187 рассмотрение жалобы назначено на 31.10.2016 года в 12 часов 30 минут.

В жалобе Заявитель указывает, что члены единой комиссии Заказчика неправомерно отклонили поданную им заявку для участия в Аукционе.

Представители Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласились, указали, что действовали в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив материалы дела, проанализировав содержание жалобы Заявителя, положения документации при проведении Аукциона, и аргументы представителей Заявителя и Заказчика, исследовав имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация о проведении Аукциона размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> 31.08.2016 14:53 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время).

Изменения извещения о проведении Аукциона размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> 07.10.2016 года №ИИ1 в 14:53 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время).

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 420 000,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 31.08.2016 года 14:53.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 24.10.2016 года 10:00.

Дата проведения Аукциона: 28.10.2016 года.

Предметом Аукциона являются работы по капитальному ремонту фасада здания.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 0309100000916000007 – 2 от 25 октября 2016 года по окончании срока подачи заявок поступило 6 (шесть) заявок на участие в Аукционе под порядковыми номерами 7,8,9,10,11,12.

На основании рассмотрения первых частей заявок, участники под порядковыми номерами заявок 8,12 признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и положениям документации об Аукционе, а также допущены

к участию в нем, а заявки под порядковыми номерами 7,9,10,11 признаны несоответствующими требованиям Закона о контрактной системе и положениям документации об Аукционе и не допущены к участию в нем.

Согласно [протоколу проведения электронного аукциона от 28.10.2016 года № 0309100000916000007-4](#) поступили следующие минимальные предложения о цене контракта от участников Аукциона:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	5392900.00	понижение	0.50 %	28.10.2016 11:58:53	8
2	5419999.99	понижение	0.00 %	28.10.2016 12:11:34	12

При изучении жалобы Заявителя Комиссия Мордовского УФАС России выявила следующее.

1. Согласно п.3 ч.1 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

- согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) данной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчик в пункте 23.1 Информационной карты Аукциона определил, что «первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: - согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в разделе 2 «Техническое задание» документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

В приложении № 1 к разделу 2 технического задания документации об Аукционе Заказчиком установлено следующее

№ п/п	Наименование	Технические характеристики товара, материала, оборудования
	Сталь угловая равнополочная,	Сталь угловая равнополочная, марка стали СтЗсп, размером 40x40 мм. Временное сопротивление σв ,

2	марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	кгс/мм² не менее 39. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , не менее 26. Относительное удлинение δ_5 , %, не менее 26. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² не более 50.
---	--------------------------------------	---

Как установлено на заседании Комиссии Мордовского УФАС России согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 0309100000916000007 – 2 от 25 октября 2016 года на участие в Аукционе поступило 6 (шесть) заявок на участие в Аукционе под порядковыми номерами 7,8,9,10,11,12, которые содержали следующую информацию:

№ заявки	Наименование	Технические характеристики товара, материала, оборудования
7	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 39. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , 26. Относительное удлинение δ_5 , %, 26. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 50.
8	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 40. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , 26. Относительное удлинение δ_5 , %, 26.
9	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 39. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , 26. Относительное удлинение δ_5 , %, 26. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 50.
10	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 39. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , 26. Относительное удлинение δ_5 , %, 26. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 50.
11	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 39. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , 26. Относительное удлинение δ_5 , %, 26. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 50.
12	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм	Сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 39. Предел текучести σ_t , кгс/мм ² , 26. Относительное удлинение δ_5 , %, 26. Временное сопротивление σ_b, кгс/мм² 39.

На основании рассмотрения первых частей заявки под порядковыми номерами 8,12 признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и положениям документации об Аукционе, а также допущены к участию в нем, а заявки под порядковыми номерами 7,9,10,11 признаны несоответствующими требованиям Закона о контрактной системе и положениям документации об

Аукционе и не допущены к участию в нем.

На заседании Комиссии Мордовского УФАС России на основании протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 0309100000916000007 – 2 от 25 октября 2016 года выявлено следующее:

Номер заявки	Обоснование решений об отказе в допуске к участию в электронном аукционе, в т. ч. с указанием положений документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе, положений заявки на участие в электронном аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе
7	<p>Основание для отклонения: Непредставление информации или предоставление недостоверной информации в отношении позиции 3 «Сталь угловая равнополочная» - п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.</p> <p>Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка: Пункт 23.3 Информационной карты аукциона, строка 2 пункта 9 Раздела 2 Техническое задание.</p> <p>Положения заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе: В позиции 3 содержатся недостоверные сведения в отношении показателя «Временное сопротивление ов , кгс/мм²» (указаны два разных значения одного и того же показателя - «39» и «50»),</p>
8	Допущен
9	<p>Основание для отклонения: Непредставление информации или предоставление недостоверной информации в отношении позиции 3 «Сталь угловая равнополочная» - п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.</p> <p>Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка: Пункт 23.3 Информационной карты аукциона, строка 2 пункта 9 Раздела 2 Техническое задание.</p> <p>Положения заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе: В позиции 3 содержатся недостоверные сведения в отношении показателя «Временное сопротивление ов , кгс/мм²» (указаны два разных значения одного и того же показателя - «39» и «50»),</p>
10	<p>Основание для отклонения: Непредставление информации или предоставление недостоверной информации в отношении позиции 3 «Сталь угловая равнополочная» - п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.</p> <p>Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка: Пункт 23.3 Информационной карты аукциона, строка 2 пункта 9 Раздела 2 Техническое задание.</p> <p>Положения заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе: В позиции 3 содержатся недостоверные сведения в отношении показателя «Временное сопротивление ов , кгс/мм²»</p>

	(указаны два разных значения одного и того же показателя - «39» и «50»),
11	<p>Основание для отклонения: Непредставление информации или предоставление недостоверной информации в отношении позиции 3 «Сталь угловая равнополочная» - п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.</p> <p>Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка: Пункт 23.3 Информационной карты аукциона, строка 2 пункта 9 Раздела 2 Техническое задание.</p> <p>Положения заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе: В позиции 3 содержатся недостоверные сведения в отношении показателя «Временное сопротивление σ_b, кгс/мм²» (указаны два разных значения одного и того же показателя - «39» и «50»),</p>
12	Допущен

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) данного закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) данного закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Заказчику согласно приложения № 1 к разделу 2 технического задания документации об Аукционе требовалась сталь угловая равнополочная, марка стали Ст3сп, размером 40х40 мм, временное сопротивление σ_b , кгс/мм² не менее 39, (...) временное сопротивление σ_b , кгс/мм² не более 50.

Из письменных возражений Заказчика, а также пояснений его представителей на заседании Комиссии Мордовского УФАС России следует, что в техническом задании документации об Аукционе содержится один показатель - временное сопротивление, который должен быть не менее 39 кгс/мм² и не более 50 кгс/мм².

Как установила Комиссия Мордовского УФАС России, в пункте 23.3 Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе, содержащейся в Информационной карте Аукциона, определено, что «если значение показателя установлено как верхний или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно фразами «не более» или «не менее», участником закупки в заявке устанавливается конкретное значение, в том числе и равное предельным показателям».

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя о неправомерном отказе в допуске его заявки к участию в Аукционе.

В результате проведенной внеплановой проверки Комиссией Мордовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Данные правила предполагают описание объекта закупки путем указания тех требований к товарам, которые изложены в стандартах на данный товар. Кроме того, такие требования должны носить объективный характер.

Следовательно, требования документации об аукционе к товарам, используемым при выполнении работ, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер и не допускать ограничения круга участников закупки.

Заказчиком в приложении № 1 к разделу 2 технического задания документации об Аукционе установлено следующее:

№ п/п	Наименование	Технические характеристики товара, материала, оборудования
1.	Мембрана однослойная ветрозащитная гидроизоляционная	Мембрана однослойная ветрозащитная гидроизоляционная. Должна быть из нетканого материала из 100% ПЭ высокой плотности. Толщина материала не менее 175 мкм. Огнестойкость должна быть не ниже В2. Паропроницаемость по ГОСТ 25898-83 не более 994 г/м ² за 24 часа. Сопротивление паропроницанию ГОСТ 25898-83 не менее 0.07 м ² *ч*Па/мг.

Как установлено на заседании Комиссии Мордовского УФАС России ГОСТ 25898-83 «Материалы и изделия строительные. Методы определения сопротивления паропроницанию» (далее - ГОСТ 25898-83) утратил силу с 1 января 2014 года.

На основании приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2012 г. № 2013-ст введен в действие с 1 января 2014 года для добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 25898-2012 «Материалы и изделия строительные. Методы определения паропроницаемости и сопротивления паропроницанию» (далее - 25898-2012), который принят взамен [ГОСТ 25898-83](#).

Согласно письменных возражений Заказчика, а также данных его представителей на заседании Комиссии Мордовского УФАС России следует, что паропроницаемость, сопротивление паропроницанию рассчитывается по формулам, которые идентичны в вышеуказанных ГОСТах, и не влияют при расчетах

данных показателей.

Изучив представленные Заказчиком документы, заслушав аргументы его представителей, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в приложении № 1 к разделу 2 технического задания документации об Аукционе установлено следующее:

№ п/п	Наименование	Технические характеристики товара, материала, оборудования
3	Плиты из минеральной ваты повышенной жесткости на синтетическом связующем ППЖ ГОСТ 22950-95	Плотность не менее 175 кг/м ³ . Теплопроводность, Вт/(м·К), при средней температуре (25±5)°С, не более 0,052. Прочность на сжатие при 10%-ной деформации, МПа, не менее 0,100. Прочность на сжатие при 10%-ной деформации после сорбционного увлажнения, МПа, не менее 0,080. Массовая доля органических веществ, %, не более 10. Водопоглощение, % по массе, не более 30. Влажность, % по массе, не более 1. Количество вредных веществ, выделяющихся из минераловатных плит при температурах 20 и 40°С, не должно превышать предельно-допустимых концентраций, установленных органами санитарного надзора. Для изготовления плит должна применяться минеральная вата типов А и Б по ГОСТ 4640 .

Как выявила Комиссия Мордовского УФАС России Заказчику необходимы для выполнения работ по капитальному ремонту фасада здания плиты из минеральной ваты повышенной жесткости на синтетическом связующем ППЖ в соответствии с ГОСТом 22950-95 «Плиты минераловатные повышенной жесткости на синтетическом связующем. Технические условия».

Согласно пункту 5.3.1 ГОСТа 22950-95 «Плиты минераловатные повышенной жесткости на синтетическом связующем. Технические условия» для изготовления плит должна применяться минеральная вата типов А и Б по [ГОСТ 4640](#).

Как установлено на заседании Комиссии Мордовского УФАС России вышеуказанные требования к техническим характеристикам плит из минеральной ваты повышенной жесткости на синтетическом связующем ППЖ содержатся в ГОСТе 4640-2011 «Межгосударственный стандарт. Вата минеральная. Технические условия» (далее - ГОСТ 4640-2011).

В связи с чем, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, выразившихся в указании в документации об Аукционе утративших силу государственных стандартов, а также неверном указании наименования государственного стандарта.

Вместе с тем, выявленное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на определение подрядчика, в связи, с чем отсутствует необходимость в выдаче предписания.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о том, что нарушение положений п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия единой комиссии <.....> при проведении аукциона в электронной форме № 0309100000916000007 по капитальному ремонту фасада здания по адресу: Россия, 430904, Республика Мордовия, г. Саранск, п. Ялга, ул. Пионерская, д.35, необоснованной.

2. Признать действия <.....> нарушением требований п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, выразившихся в указании в документации об Аукционе утративших силу государственных стандартов, а также неверном указании наименования государственного стандарта.

3. Предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты определения подрядчика.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.