

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/7-2014

«20» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

в присутствии:

директора ООО Старательская артель «Курба» <...>, представителей: <...>, доверенность от 20.02.2014 №19, <...>, доверенность от 19.02.2014 №17,

представителей организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра) и.о. начальника Бурятнедра <...>, <...>, доверенность от 17.02.2014 №1, <...>, доверенность от 17.02.2014 №2,

рассмотрев жалобу ООО Старательская артель «Курба» (далее – Заявитель, ООО СА «Курба») от 11.02.2014 вх. № 707 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Мальтийский» в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия, номер извещения о проведении торгов 061213/0932992/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что Решением Организатора торгов от 06.02.2014 №СП-400-000156 незаконно и необоснованно отказано в приеме заявки ООО Старательская артель «Курба» на участие в аукционе, без указания причин. Заявка на участие в Аукционе была подана с приложением комплекта документов, предусмотренных Положением о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр. Заявитель просит признать недействительным и несоответствующим закону уведомление от 06.02.2014 года № СП-400-000156 об отказе в участии в аукционе, выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в отзыве по жалобе Заявителя, считает, что заявка ООО СА «Курба» не соответствует утвержденному и опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона. Основанием для отказа в приеме заявки является пункт 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

от 17.06.2009 №156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с приложением 1 к приказу Бурятнедра от 06 декабря 2013 г. №162, в котором установлены Порядок и условия проведения аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Мальтийский» в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия (далее - Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 06.12.2013 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок - 17.01.2014. Дата и время проведения аукциона – 12.02.2014 10:00. Разовый платеж – 30 000 руб. Срок действия договора – 15 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

В соответствии с протоколом от 05.02.2014 №2 заседания постоянно действующей рабочей группы, образованной Приказом Бурятнедра от 31.12.2013 №204 на участие в аукционе поступило 6 заявок, в т.ч. заявка ООО СА «Курба», которая признана не соответствующей требованиям части 1 статьи 14 Закона о недрах. Принято решение о признании заявочных материалов ООО «Алекстрой», ООО «Байкал Адистид» соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

Письмом Бурятнедра от 06.02.2014 № СП-400-000156 ООО СА «Курба» уведомлено о том, что заявка не допущена к участию в аукционе.

Согласно письменным пояснениям Бурятнедр основаниями для отклонения заявки ООО СА «Курба» на участие в аукционе явились:

- нарушение установленных требований пункта 7.3. Приложения 1 к условиям аукциона, ООО «Старательская артель «Курба» представлена заявка на участие в аукционе в 1(одном) экземпляре;

- не представлена копия действующего штатного расписания Заявителя, что является нарушением пункта 4 Приложения № 2 к условиям аукциона,

- не представлены дополнительные доказательства, что ООО СА «Курба» обладает квалифицированными специалистами для проведения работ, связанных с пользованием недрами на Лицензионном участке (наличие трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера).

Отказ в допуске Заявителя к участию в аукционе в связи с представлением одного экземпляра заявки является необоснованным в силу следующего.

В соответствии с пунктом 17 Административного регламента заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в двух экземплярах - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

К заявке прилагаются: в запечатанном виде данные, перечисленные в

[пункте 17](#) настоящего Административного регламента; копия заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр и в соответствии с порядком и условиями аукциона, опубликованными в извещении, договора о задатке; документы, подтверждающие оплату задатка; документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе (пункт 45 Административного регламента).

Пунктами 46, 47 Административного регламента установлено, что регистрация заявок на участие в аукционе осуществляется уполномоченными должностными лицами Роснедр или ответственного территориального органа в течение срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении аукциона, в день подачи соответствующей заявки.

Должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа регистрирует поданные заявки на участие в аукционе в журнале регистрации с указанием на заявке ее номера, даты и времени поступления.

Заявка ООО СА «Курба», представленная Заявителем в двух экземплярах, зарегистрирована Организатором торгов под вх. № 020-000047 16.01.2014 в 10¹⁰ в Журнале регистрации заявок. Один экземпляр зарегистрированной заявки возвращен Заявителю, указанная заявка представлена Комиссии.

Таким образом, Заявителем исполнены требования Организатора торгов о предоставлении заявки в двух экземплярах.

Согласно [подпункту 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения 2 к условиям аукциона должны быть представлены данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: **сведения о кадровом составе заявителя**, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (**копия штатного расписания заявителя**, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.)

В ходе документального анализа заявки ООО СА «Курба», Комиссией установлено, что в составе заявки представлена копия штатного расписания Заявителя на

период с 01.01.2013 по 31.12.2013.

Из пояснений руководителя ООО СА Курба следует, что штатное расписание действует по настоящее время.

Требование, установленное в Порядке и условиях проведения аукциона, Заявителем исполнено. У организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки ООО СА «Курба» по вышеуказанному мотиву.

Основание отклонения заявки в связи с непредставлением дополнительных доказательств обладания ООО СА «Курба» квалифицированными специалистами для проведения работ, связанных с пользованием недрами на Лицензионном участке (наличие трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера) является необоснованным.

В соответствии с условиями Аукциона в составе заявочных материалов представлено штатное расписание ООО СА «Курба», копии дипломов квалифицированных специалистов.

Требование о предоставлении дополнительных доказательств, подтверждающих квалификацию специалистов, а именно: трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера в [подпункте 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункте 4 Приложения 2 к условиям не содержится.

Таким образом, жалоба ООО СА «Курба» является обоснованной.

Организатором торгов допущено нарушение пункта 1 статьи 14 Закона о недрах.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что заявка ООО «Алексстрой» подлежала отклонению по пункту 1 статьи 14 Закона о недрах в связи с отсутствием в заявочных материалах штатного расписания заявителя – ООО «Алексстрой». В представленных материалах имеется только штатное расписание подрядчика, тогда как [подпунктом 4 пункта 17](#) Административного регламента и пунктом 4 Приложения 2 к условиям аукциона установлено требование о предоставлении копии штатного расписания заявителя.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО СА «Курба» на участие в аукционе обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 04-32/7-2014

«20» февраля 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

на основании решения от 20.02.2014 по результатам рассмотрения жалобы ООО Старательская артель «Курба» от 11.02.2014 вх. № 707 на действия Организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия при проведении аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Мальтийский» в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 061212/0932992/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управлению по недропользованию по Республике Бурятия **в срок не позднее 04.03.2014** устранить нарушение требований статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»:

- провести рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в Аукционе повторно;

- отменить протокол от 05.02.2014 №2 заседания постоянно действующей рабочей группы, образованной Приказом Бурятнедра от 31.12.2013 №204.

2. Организатору торгов **в срок не позднее 05.03.2014** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии