

РЕШЕНИЕ

«28» сентября 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> -

<...>;

Членов Комиссии:

<...> -

<...> -

<...>;

<...> ,

рассмотрев дело № 13/Р-2017, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью Холдинговая Компания «СТИМУЛ Трейд» (ИНН 4217172651, создание юридического лица: 04.09.2015г., юридический адрес: 654007, Кемеровская область, г.Новокузнецк, пр.Ермакова, 9А, офис 329; далее – ООО «ХК «Стимул Трейд») о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступили заявления ООО Группа Компаний «ПРОФИ», Управления по работе с обращениями граждан администрации Кемеровской области, Прокуратуры г. Новокузнецка и физического лица о наличии признаков нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламы микрофинансовой организации на маршрутных автобусах на территории г.Новокузнецка.

В результате рассмотрения заявления Кемеровским УФАС России установлено следующее.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ООО «ХК «Стимул Трейд» следует, что на стекле заднего борта маршрутных автобусов курсирующих на территории г.Новокузнецка (маршруты №№ 14, 26, 27, 29, 88, 35, 47,

52, 55, 61, 62, 64, 69, 70, 90, 91, 94, 167) в период с 15.12.2016г. в течение одного месяца, была размещена реклама следующего содержания:

- «Деньги до 5 000 000 р под залог за 1 час Автомобиль ПТС Недвижимость 92 % одобренных заявок Ваш инвестор Быстрые займы под залог (3842) 777-121 vashinvestor.ru...». Также в тексте данной рекламы, согласно макету, представленному ООО МФК «Ваш инвестор», присутствует следующая информация, выполненная мелким шрифтом: «ООО МФК «Ваш инвестор» Свидетельство ЦБ РФ № 651303550004037».

Вышеуказанная реклама размещена на основании следующих договоров:

- № <...> от 01.09.2016г. на размещение рекламно-информационных материалов на бортах автотранспорта, заключенного между ООО «КИТ» (исполнитель) и ООО МФК «Ваш инвестор» (заказчик), в соответствии с предметом данного договора заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по изготовлению, размещению и обслуживанию рекламно-информационных материалов в течение 6 месяцев, в количестве 50 штук на задних бортах пассажирского транспорта. В соответствии с приложением к данному договору реклама размещалась на автобусах, следующих по маршрутам: №№ 14 (4 автобуса), 26 (3 автобуса), 27 (4 автобуса), 29 (3 автобуса), 35 (2 автобуса), 47 (2 автобуса), 52 (5 автобусов), 55 (4 автобуса), 58/58а (2 автобуса), 61 (2 автобуса), 62 (2 автобуса), 64/64а (5 автобусов), 69 (1 автобус), 70 (1 автобус), 88 (3 автобуса), 90 (1 автобус), 94 (4 автобуса), 167 (1 автобус);

- № <...> от 08.12.2016г. на размещение рекламных материалов, заключенного между ООО «ХК «Стимул Трейд» (исполнитель) и ООО «КИТ» (заказчик), согласно которому исполнитель выполняет для заказчика работы по адаптации представленных заказчиком макетов рекламно-информационных материалов заказчика либо по разработке подобного макета, работы по изготовлению и размещению рекламы заказчика, в том числе, на наружных бортах транспортных средств. В соответствии с приложением № 1 к данному договору реклама размещается в период с 15.12.2016г. по 14.06.2017г. на автобусах, следующих по маршрутам: №№ 14, 26, 27, 29, 88, 35, 47, 52, 55, 61, 62, 64, 69, 70, 90, 91, 94, 167.

10.03.2017г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 13/Р-2017 в отношении ООО «ХК «Стимул Трейд» и назначено к рассмотрению на 17.04.2017г. в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ХК «Стимул Трейд» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

12.04.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «ХК «Стимул Трейд» (исх. № 63/17 от 12.04.2017г.), из которых следует, что в ноябре 2016г. в адрес ООО «ХК «Стимул Трейд» обратилось рекламное агентство «Адвертранс» (общество с ограниченной ответственностью «КИТ», далее – ООО «КИТ») для осуществления расчета рекламной кампании на задних стеклах пассажирских автобусов на территории г. Новокузнецка. Заявленное количество рекламно – информационных материалов составило 45 единиц. Позднее рекламное агентство «Адвертранс» посредством направления письма на

электронную почту подтвердило размещение рекламных материалов на 45 транспортных средствах на период 6 месяцев. Заказчиком размещения был предоставлен макет рекламных материалов, то есть ООО «ХК «Стимул Трейд» не осуществляло разработку рекламных материалов.

Со стороны ООО «ХК «Стимул Трейд» были озвучены правки, необходимые для внесения в предоставленный макет рекламно – информационных материалов. Однако, заказчик размещения рекламы ООО МФК «Ваш инвестор» отказались от внесения изменений в разработанный специалистами их компании макет, сославшись включить лишь информацию, касающуюся юридического лица, оказывающего услуги по предоставлению займов. Обоснованием такой позиции послужило то, что разработанный макет прошел процедуру проверки специалистами ООО МФК «Ваш инвестор» на предмет соответствия положениям действующего законодательства.

В связи с такой позицией заказчика, в текст договора № <...> от 08.12.2016г. на размещение рекламных материалов было внесено положение, предусматривающее ответственность заказчика услуги за размещаемую на транспортных средствах информацию. В соответствии с абзацем 2 пункта 2.1.2 договора № 1747 информация, содержащаяся в макете рекламы, предоставляемом Заказчиком Исполнителю для изготовления рекламы и ее последующего размещения не должна содержать информацию, размещение которой запрещается в силу положений действующего законодательства Российской Федерации. Согласно пункту 2.1.4 Заказчик обязуется обеспечить соответствие содержания размещаемой рекламы требованиям действующего законодательства о рекламе и требованиям надзорных органов.

В соответствии с Приложением № 1 к договору № 1747 на размещение рекламных материалов Заказчиком было утверждено размещение 45 единиц рекламных материалов на период 6 месяцев. Формат размещения рекламы – реклама на заднем стекле пассажирских автобусов. Старт рекламной кампании – декабрь 2016г.

По истечении месяца со старта рекламной кампании в адрес ООО «ХК «Стимул Трейд» стали поступать требования от органов местного самоуправления о некорректности размещенной рекламы. Данные требования были переданы заказчику размещения рекламы, по итогам переговоров ООО «ХК «Стимул Трейд» применило положения пункта 2.1.4 договора и осуществило демонтаж рекламы в полном объеме.

17.04.2017г. состоялось рассмотрение дела № 13/Р-2017 в присутствии представителя ООО «ХК «Стимул Трейд» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, а также дополнительно пояснил, что макет спорной рекламы ООО «ХК «Стимул Трейд» не разрабатывали, согласование макета происходило по электронной переписке.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «ХК «Стимул Трейд») надлежащим (ООО «КИТ», ИНН 1655245557, ОГРН 1121690039338, КПП 165501001, дата регистрации: 23.05.2012г., юридический адрес: 420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Парижской Коммуны, 14), в связи с тем, что в соответствии с пунктом 2.1.4 договора № <...> от

08.12.2016г. ООО «КИТ» обязуется обеспечить соответствие содержания размещаемой рекламы требованиям действующего законодательства о рекламе и требованиям надзорных органов; оградить ООО «ХК «Стимул Трейд» от возможных претензий третьих лиц в связи с содержанием размещаемой рекламы, самостоятельно нести ответственность за содержание размещенной рекламы.

Определением от 17.04.2017г. рассмотрение дела № 13/Р-2017 было отложено на 19.05.2017г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «КИТ», ООО «ХК «Стимул Трейд», ООО «ГК «Профи» заказными письмами с уведомлением о вручении.

04.05.2017г. в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 13/Р-2017, назначенное на 19.05.2017г. в 10 часов 00 минут было отложено на 14.06.2017г. в 09 часов 30 минут. Письмо о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «КИТ» заказным письмом с уведомлением о вручении.

14.06.2017г. на рассмотрение дела № 13/Р-2017 представитель ООО «КИТ» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «КИТ» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 14.06.2017г. рассмотрение дела № 13/Р-2017 было отложено на 20.07.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «КИТ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении ООО «КИТ» по почтовому адресу корреспонденции имеется в материалах дела).

20.07.2017г. состоялось рассмотрение дела № 13/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «КИТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела. Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 20.07.2017г. рассмотрение дела № 13/Р-2017 было отложено на 22.08.2017г. в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «КИТ» заказным письмом с уведомлением о вручении.

22.08.2017г. на рассмотрение дела № 13/Р-2017 представитель ООО «КИТ» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «КИТ» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 22.08.2017г. рассмотрение дела № 13/Р-2017 было отложено на 28.09.2017г. в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «КИТ» заказным письмом с уведомлением о вручении.

В адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «КИТ» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что в сентябре 2016г. между ООО «КИТ» и ООО МФК «Ваш инвестор» был заключен договор № А10/0908 от 01.09.2016г. на размещение рекламы ООО МФК «Ваш инвестор».

По условиям указанного договора ООО МФК «Ваш инвестор» поручает, а ООО «КИТ» обязуется изготовит, разместить и обслуживать рекламно – информационные материалы, согласованные с ООО МФК «Ваш инвестор» в течение 6 месяцев в

количестве 50 шт. на задних бортах пассажирского транспорта, а ООО МФК «Ваш инвестор» обязуется принять работы, выполненные ООО «КИТ» и оплатить их в соответствии с условиями настоящего договора. При этом, стороны договора предусмотрели, что ООО МФК «Ваш инвестор» несет полную ответственность за содержание предоставленных ООО «КИТ» материалов. ООО «КИТ» не несет ответственность за достоверность информации, содержащейся в материалах ООО МФК «Ваш инвестор» (пункта 2.6 договора). Изначально во взаимоотношениях по предоставлению услуги стороны согласовали, что разработкой макетов занимается самостоятельно ООО МФК «Ваш инвестор».

В декабре 2016г. ООО МФК «Ваш инвестор» обратилось с запросом по размещению рекламы на задних стеклах автобусов на территории г. Новокузнецка.

Исполняя роль агента, ООО «КИТ» обратилось к ООО «ХК «Стимул Трейд» с предложением размещения рекламы ООО МФК «Ваш инвестор». Текст договора № <...> от 08.12.2016г. содержал в себе редакцию, предложенную ООО «ХК «Стимул Трейд», при этом сам предмет договора стороны определили как обязательство ООО «ХК «Стимул Трейд» выполнить работы по адаптации предоставленных ООО «КИТ» макетов РИМ ООО «КИТ», либо работы по изготовлению и размещению рекламы на наружных бортах транспортных средств (пункт 1.1 договора). Предусмотрев в условиях договора обязательство ООО «КИТ» обеспечить соответствие содержания размещенной рекламы требованиям законодательства о рекламе (пункт 2.1.4 договора), ООО «ХК «Стимул Трейд» при этом обязался в течение 3 дней с момента получения от ООО «КИТ» макетов рекламы провести их адаптацию для размещения рекламы, либо направить ООО «КИТ» уведомление о некорректности макета рекламы, в связи с тем, что макет рекламы, по мнению ООО «ХК «Стимул Трейд» содержит информацию, не соответствующую требованиям законодательства.

Подписав 08.12.2016г. указанный договор с приложениями № 7, 8, 9, в которых были указаны информация по маршрутам и макет для размещения, ООО «ХК «Стимул Трейд» приступил к исполнению своих обязательств по размещению рекламы на транспорте. Никаких уведомлений о некорректности рекламы, содержащейся в макете, направленном ООО «КИТ» для размещения ООО «ХК «Стимул Трейд» в адрес ООО «КИТ» не направлялось.

Также в своих письменных пояснениях ООО «КИТ» просит привлечь к рассмотрению данного дела ООО МФК «Ваш инвестор» как рекламодателя указанной рекламы.

28.09.2017г. состоялось рассмотрение дела № 13/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «КИТ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

В адрес Кемеровского УФАС России поступили заявления ООО Группа Компаний «ПРОФИ», Управления по работе с обращениями граждан администрации Кемеровской области, Прокуратуры г. Новокузнецка и физического лица о наличии признаков нарушения законодательства о рекламе при распространении рекламы микрофинансовой организации на маршрутных автобусах на территории

г.Новокузнецка.

В результате рассмотрения заявления Кемеровским УФАС России установлено следующее:

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ООО «ХК «Стимул Трейд» следует, что на стекле заднего борта маршрутных автобусов курсирующих на территории г.Новокузнецка (маршруты №№ 14, 26, 27, 29, 88, 35, 47, 52, 55, 61, 62, 64, 69, 70, 90, 91, 94, 167) в период с 15.12.2016г. по 14.06.2017г. размещена реклама следующего содержания: «Деньги до 5 000 000 р под залог за 1 час Автомобиль ПТС Недвижимость 92 % одобренных заявок Ваш инвестор Быстрые займы под залог (3842) 777-121 vashinvestor.ru...». Также в тексте данной рекламы, согласно макету, представленному ООО МФК «Ваш инвестор», присутствует следующая информация, выполненная мелким шрифтом: «ООО МФК «Ваш инвестор» Свидетельство ЦБ РФ № 651303550004037».

В рамках рассмотрения данного дела, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

Вышеуказанная реклама размещена на основании следующих договоров:

- № <...> от 01.09.2016г. на размещение рекламно-информационных материалов на бортах автотранспорта, заключенного между ООО «КИТ» (исполнитель) и ООО МФК «Ваш инвестор» (заказчик), в соответствии с предметом данного договора заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по изготовлению, размещению и обслуживанию рекламно-информационных материалов в течение 6 месяцев, в количестве 50 штук на задних бортах пассажирского транспорта. В соответствии с приложением к данному договору реклама размещалась на автобусах, следующих по маршрутам: №№ 14 (4 автобуса), 26 (3 автобуса), 27 (4 автобуса), 29 (3 автобуса), 35 (2 автобуса), 47 (2 автобуса), 52 (5 автобусов), 55 (4 автобуса), 58/58а (2 автобуса), 61 (2 автобуса), 62 (2 автобуса), 64/64а (5 автобусов), 69 (1 автобус), 70 (1 автобус), 88 (3 автобуса), 90 (1 автобус), 94 (4 автобуса), 167 (1 автобус);

- № <...> от 08.12.2016г. на размещение рекламных материалов, заключенного между ООО «ХК «Стимул Трейд» (исполнитель) и ООО «КИТ» (заказчик), согласно которому исполнитель выполняет для заказчика работы по адаптации представленных заказчиком макетов рекламно-информационных материалов заказчика либо по разработке подобного макета, работы по изготовлению и размещению рекламы заказчика, в том числе, на наружных бортах транспортных средств. В соответствии с приложением № 1 к данному договору реклама размещается в период с 15.12.2016г. по 14.06.2017г. на автобусах, следующих по маршрутам: №№ 14, 26, 27, 29, 88, 35, 47, 52, 55, 61, 62, 64, 69, 70, 90, 91, 94, 167.

Пунктом 2.1.2 договора № 1747 от 08.12.2016г. установлено, что в случае получения от ООО «ХК «Стимул Трейд» уведомления о некорректности макета рекламы ООО «КИТ» обязано незамедлительно предоставить ООО «ХК «Стимул Трейд» исправленный макет рекламы, либо заключение уполномоченного органа о возможности размещения рекламы с информацией, изображенной на предоставленном макете.

В рамках рассмотрения данного дела представитель ООО «ХК «Стимул Трейд»

пояснил, что при получении макета указанной рекламы со стороны ООО «ХК «Стимул Трейд» для ООО «КИТ» были озвучены правки, необходимые для внесения в предоставленный макет рекламно – информационных материалов. Однако, заказчик размещения рекламы ООО МФК «Ваш инвестор» отказались от внесения изменений в разработанный специалистами их компании макет, сославшись включить лишь информацию, касающуюся юридического лица, оказывающего услуги по предоставлению займов. Обоснованием такой позиции послужило то, что разработанный макет прошел процедуру проверки специалистами ООО МФК «Ваш инвестор» на предмет соответствия положениям действующего законодательства.

Как следует из представленных заявителем фотографий рекламы финансовых услуг, размещенной на задних стеклах маршрутных автобусов, наименование лица, предоставляющего финансовые услуги – займы, в рекламе указано несоизмеримо мелким шрифтом по отношению к привлекательному тексту рекламы.

В том виде, в котором исполнен текст рекламы, учитывая особенности его размещения – на заднем стекле маршрутного автобуса, наименование лица, предоставляющего финансовые услуги, затруднительно для прочтения потребителем, что, по смыслу законодательства о рекламе, равнозначно ее фактическому отсутствию.

Согласно части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение данной правовой нормы в рекламе, размещенной на заднем стекле маршрутных автобусов на территории г.Новокузнецка, отсутствует наименование лица (ООО МФК «Ваш инвестор»), предоставляющего финансовую услугу – займ.

Комиссией Кемеровского УФАС России также было рассмотрено ходатайство о привлечении к рассмотрению данного дела ООО МФК «Ваш инвестор» и установлено следующее:

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу об отказе в удовлетворении данного ходатайства в связи с тем, что 17.04.2017г. Комиссией Кемеровского УФАС России было рассмотрено дело № 14/Р-2017, по результатам рассмотрения которого ООО МФК «Ваш инвестор» было признано нарушившим требования части 7 статьи 5, части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении указанной рекламы. На рассмотрении данного дела представитель ООО МФК «Ваш инвестор» признал нарушения указанных требований, в связи с чем, привлечение ООО МФК «Ваш инвестор» к рассмотрению данного дела является нецелесообразным.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель

несет ответственность за нарушение требований части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламораспространителем является ООО «КИТ» в соответствии с договором № 1747 от 08.12.2016г.

Также в рамках рассмотрения дела № 14/Р-2017, возбужденного в отношении ООО МФК «Ваш инвестор», как рекламодателя указанной рекламы, обществом в адрес Кемеровского УФАС России были представлены доказательства устранения нарушений требований ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «КИТ» (ИНН 1655245557, ОГРН 1121690039338, КПП 165501001, дата регистрации: 23.05.2012г., юридический адрес: 420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Парижской Коммуны, 14) нарушившим требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламы на маршрутных автобусах в г. Новокузнецке.

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «КИТ» не выдавать в связи с устранением нарушения.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 12 октября 2017 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.