

Резолютивная часть оглашена 18 мая 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 21 мая 2018 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля (отсутствует), <...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля, <...> - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (кворум комиссии имеется),

в присутствии на заседании 18.05.2018 в 09:30:

<...> – представителя АО «Ижевские электрические сети» по доверенности, <...> – законного представителя ООО «Ворота Плюс»,

в присутствии на заседании 18.05.2018 в 11:00 <...> – представителя АО «Ижевские электрические сети» по доверенности,

в отсутствие на заседании 18.05.2018 в 11:00 представителя ООО «Ворота Плюс», уведомленного о времени и месте заседания надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № ЕС06-06/2018-72, возбужденного в отношении АО «Ижевские электрические сети» (426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ленина, 4, ИНН: 1841033006, КПП: 184101001, ОГРН: 1131841002655, дата присвоения ОГРН: 17.04.2013), ООО «Ворота Плюс» (426033, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Кирова, д. 13, кв. 43, ИНН 1831184380, КПП 183101001, ОГРН: 1171832007621, дата присвоения ОГРН: 31.03.2017) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Удмуртского УФАС России №45 от 15.03.2018г. возбуждено дело по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс».

Заключение соглашения выразилось в том, что по соглашению между АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс» осуществлена замена (подмена) заявки ООО «Ворота Плюс» на заявку с ценой, меньше чем у другого участника закупки.

Определением о назначении дела № ЕС06-06/2018-72 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.03.2018 г. рассмотрение назначено на 12.04.2018 г.

Определением об отложении дела № ЕС06-06/2018-72 от 12.04.2018г. рассмотрение назначено на 25.04.2018 г.

Определением об отложении дела № ЕС06-06/2018-72 от 25.04.2018г. рассмотрение назначено на 04.05.2018 г.

Определением об отложении дела № ЕС06-06/2018-72 от 08.05.2018г. рассмотрение назначено на 18.05.2018 г.

08.05.2018г. принято заключение об обстоятельствах дела № ЕС06-06/2018-72.

Рассмотрев имеющиеся в деле документы, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, комиссия установила:

В соответствии с информации опубликованной в ЕИС: извещение о проведения открытого запроса предложений №232 (номер в ЕИС № 31705870935) на право

заключения договора подряда на монтаж промышленных секционных ворот «АЛЮТЕХ», опубликовано 12.12.2017 начальная максимальная цена договора составляла 888 750,04 рублей.

Согласно копии приказа № 913 от 12.12.2017г., представленного АО «Ижевские электрические сети» для проведения открытого запроса цен на право заключения договора подряда на монтаж промышленных секционных ворот «АЛЮТЕХ» генеральным директором АО «Ижевские электрические сети» - <...> была утверждена конкурсная документация и сформирована закупочная комиссия в составе: председателя – <...> и членов комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>

Согласно извещению о проведении открытого запроса цен № 232 – контактным лицом от АО «Ижевские электрические сети» при проведении указанной закупки являлась – <...> (в соответствии с приказом № 913 от 12.12.2017г. АО «Ижевские электрические сети» член комиссии по проведению открытого запроса цен на право заключения договора подряда на монтаж промышленных секционных ворот «АЛЮТЕХ», а также ее секретарь). Дата и время начала приема заявок на участие 13.12.2017г. в 08:00, время окончания срока подачи заявок 20.12.2017 в 16:00. При этом датой, местом и временем: вскрытия и рассмотрения заявок участников, а также подведения итогов запроса цен, является: г. Ижевск, д. 4, кабинет №404, 21.12.2017г. в 09 ч. 00 мин.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, определения победителя закупки № 31705870935-01 от 21.12.2017 (опубликован в ЕИС) в открытом запросе цен (номер в ЕИС № 31705870935) для участия в закупке поступили две заявки:

1. ООО "Строй-Инвест" (ИНН 1832106762, КПП 183201001) с предложенной ценой договора в размере: 835 425,04 рублей.
2. ООО "Ворота Плюс" (ИНН 1831184380, КПП 183101001) с предложенной ценой договора в размере: 827 487,42 рублей (признан победителем по результатам рассмотрения заявок).

По итогам проведения запроса цен между АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс» заключен договор № 07/2363 от 29.12.2017г. на монтаж промышленных ворот «Алютех».

В соответствии со счетом фактурой №2 от 09.02.2018г. ООО «Ворота Плюс», выполнили поставку и монтаж промышленных секционных ворот «Алютех» (г. Минск), а АО «Ижевские электрические сети» приняли указанные работы на сумму 827 487,42 рублей. 28.02.2018г. в соответствии с платежным поручением № 700 на сумму 827 487,42 рублей АО «Ижевские электрические сети» оплатили данные работы в полном объеме.

Кроме того, в Удмуртское УФАС России письмом УФСБ России по Удмуртской Республике (№ 6/1098дсп от 16.02.2018г.) поступили материалы уголовного дела № 11807940001000191, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 286 УК РФ в отношении начальника отдела материально-технического снабжения АО «Ижевские электрические сети» <...>

Из представленных материалов установлено следующее:

<...> исключена информация для служебного пользования

15 мая 2018г. в Удмуртское УФАС России из УФСБ России по Удмуртской Республике письмом № 0191 от 14.05.2018г. поступили документы для служебного пользования, среди которых:

<...> исключена информация для служебного пользования

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Достигнув соглашения и участвуя в нем, АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс» отказались от справедливой конкуренции между участниками торгов и были намерены обеспечить заключение контракта с ООО «Ворота Плюс». Каждый из Членов конкурсной комиссии осознанно подписывал протокол подведения итогов, в котором победителем было признано ООО «Ворота Плюс», вопреки рассмотренным заявкам. <...> исключена информация для служебного пользования

Кроме того, от одного из участников антиконкурентного соглашения поступило заявление (вх. № 54ДСП от 12.04.2018г.), в котором общество признает заключение соглашения (данному заявлению присвоен гриф «для служебного пользования»), но вместе с тем данное заявление также выступает доказательством по данному делу.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Удмуртским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции на рынке выполнения поставки промышленных ворот «АЛЮТЕХ», при проведении запроса предложений №: 31705870935, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № ЕС06-06/2018-72.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании вышеизложенного комиссия приходит к выводу, что между АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс» было заключено антиконкурентное соглашение по предоставлению ООО «Ворота Плюс» преимущественных условий участия в торгах.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании совокупности прямых и косвенных доказательств.

Указанные факты свидетельствуют о наличии в действиях АО «Ижевские электрические сети» (заказчик) и ООО «Ворота Плюс» (участник торгов) нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

В ходе заседания комиссии 18.05.2018 представители: АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс» устно заявили об отсутствии возражений на заключение об обстоятельствах дела.

Принимая во внимание, что в материалы дела представлены доказательства прекращения антиконкурентного соглашения одним из участников соглашения, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписаний по делу в связи с прекращением нарушения, так как антиконкурентное соглашение представляет собой договоренность, то есть не что иное как решение о совместных действиях, при отказе одного из двух участников дальнейшая реализация соглашения невозможна по его природе.

Руководствуясь статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339. Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Ижевские электрические сети» и ООО «Ворота Плюс» нарушившими пункт 1) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения, которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий.
2. Передать материалы дела № ЕС06-06/2018-72 должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по ст. 14.32 КоАП РФ.
3. Передать решение по делу № ЕС06-06/2018-72 в УФСБ России по Удмуртской Республике для решения вопроса о приобщении к материалам уголовного дела. Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия, либо в ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>