

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

15 июня 2010 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе: <....> в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – заместителя начальника отдела правового обеспечения <....> (Доверенность № <....> от 18.01.2010);

- участника размещения заказа (победителя аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «Мега-Лайн» (далее – ООО «Мега-Лайн») – директора <....> (решение № 5 единственного учредителя ООО «Мега-Лайн» от 14.05.2008);

- податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Медконтракт» – уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы не явился, рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Медконтракт» (далее – ООО «Медконтракт») – на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ) – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку в 2010 году памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов в количестве 113760 штук (начальная (максимальная) цена контракта – 2 900 880 рублей), и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденному приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращенное наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 4 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп.; далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме, в том числе в форме электронного документа или посредством использования факсимильной связи, жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг для федеральных нужд в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

В Новгородское УФАС России 9 июня 2010 года поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку в 2010 году памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов в количестве 113760 штук (начальная (максимальная) цена контракта – 2 900 880 рублей) (исх. № 380 от 09.06.2010; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – и его аукционной комиссии были направлены требования о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 2315/03 от 10.06.2010 Новгородского УФАС России), которые и государственным заказчиком, и его аукционной комиссией исполнены, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключен.

Из Жалобы следует, что в соответствии с Протоколом № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 07.06.2010 заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку в 2010 году памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – аукционной комиссией государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, по следующему основанию: «В соответствии со ст.ст. 11, 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ (п.п. 1 п. 6 ст. 41.11 – несоответствие требованиям документации – поставляемый товар не соответствует требованиям стандарта серии ГОСТ Р ИСО 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность»»).

Действия аукционной комиссии являются незаконными и необоснованными. К заявке на участие в аукционе ООО «Медконтракт» были приложены регистрационное удостоверение, сертификат соответствия и санитарно-эпидемиологическое заключение на предлагаемый к поставке товар, которые подтверждают соответствие товара принятым стандартам качества. Указание на несоответствие ГОСТ является абсурдным.

На основании вышеизложенного ООО «Медконтракт» просит отменить Протокол № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 07.06.2010 и обязать аукционную комиссию повторно рассмотреть вторые части заявок.

Государственный заказчик – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – считает Жалобу необоснованной по следующим причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (исх. № 05/01-07-15973 от 11.06.2010).

ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ 7 мая 2010 года на сайте Единой электронной торговой площадки было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку в 2010 году памперсов

(подгузников) для обеспечения ими инвалидов, номер аукциона А_19006.

31 мая 2010 года на сайте площадки был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок № 25, в соответствии с которым все участники были допущены к торгам.

3 июня 2010 года состоялся аукцион, в котором был выявлен победитель, предложивший наименьшую цену контракта.

7 июня 2010 года на сайте площадки был размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок № 27. В данном протоколе указаны основания отклонения заявки ООО «Медконтракт».

Так, в документации, представленной ООО «Медконтракт» в составе заявки, отсутствуют сведения о соответствии поставляемого товара требованиям стандарта серии ГОСТ Р ИСО 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность», что является обязательным требованием к поставляемому товару, изложенным в техническом задании.

В соответствии положениями Закона о размещении заказов заявка участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и отклонена.

На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – поддержал доводы, изложенные в возражениях на нее, устно дополнил, что государственный заказчик считает Жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Представитель участника размещения заказа (победителя аукциона) – ООО «Мега-Лайн» – письменных возражений на Жалобу не представил, но устно выразил несогласие с Жалобой и пояснил, что требуемое заказчиком соответствие поставляемой продукции действующим стандартам качества (ГОСТам) является законным и обоснованным требованием, поскольку предлагаемый к поставке товар (подгузники) подлежит обязательной сертификации.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы объявлялся перерыв до 16 часов 00 минут 15 июня 2010 года.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В мае-июне 2010 года государственным заказчиком – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – проводилось размещение государственного заказа путем проведения открытого аукциона электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку в 2010 году памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов в количестве 113760 штук (начальная (максимальная) цена контракта – 2 900 880 рублей).

Документация по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме была утверждена должностным лицом государственного заказчика – управляющим ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – <...>. 6 мая 2010 года и размещена 7 мая 2010 года на электронной площадке (ОАО «Единая электронная торговая площадка») по адресу в сети «Интернет»: www.roseltorg.ru, где рассматриваемому аукциону в электронной форме присвоен номер А_19006.

На участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме было подано пять заявок, в том числе от участника размещения заказа – ООО «Медконтракт».

31 мая 2010 года состоялось рассмотрение аукционной комиссией государственного заказчика первых частей заявок участников размещения рассматриваемого заказа, в том числе первой части заявки ООО «Медконтракт» (порядковый номер <...>). В соответствии с Протоколом № 25 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № А_19006 от 31.05.2010 все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме, были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона в электронной форме.

3 июня 2010 года состоялся открытый аукцион в электронной форме № А_19006. В соответствии с Протоколом проведения открытого аукциона в электронной форме № А_19006 от 03.06.2010 минимальному предложению о цене контракта, сделанному ООО «Медконтракт», присвоен четвертый номер (из пяти участников аукциона).

7 июня 2010 года состоялось рассмотрение аукционной комиссией государственного заказчика вторых частей заявок участников размещения рассматриваемого заказа, в том числе второй части заявки ООО «Медконтракт». В соответствии с Протоколом № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № А_19006 от 07.06.2010 заявка участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, по следующему основанию: «В соответствии со ст.ст. 11, 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ (п.п. 1 п. 6 ст. 41.11 – несоответствие требованиям документации – поставляемый товар не соответствует требованиям стандарта серии ГОСТ Р ИСО 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность»).

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных частью 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, в случае непредставления участником размещения заказа в составе второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме копий документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, заявка на участие в аукционе такого участника

размещения заказа признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) подтверждение соответствия осуществляется в целях удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров.

В соответствии со статьей 20 Закона о техническом регулировании подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии и обязательной сертификации.

В соответствии со статьей 25 Закона о техническом регулировании соответствие продукции установленным требованиям подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации.

Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержден постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (далее – Перечень).

В Перечень, в частности, входят следующие виды продукции:

2537 Изделия медицинские, санитарно-гигиенические и предметы для ухода за больными формовые;

2545 Изделия медицинские, санитарно-гигиенические и предметы для ухода за больными неформовые;

5463 Товары бумажно-беловые (в том числе, подгузники детские бумажные и изделия из бумаги медицинского назначения).

Предметом рассматриваемого размещения заказа является поставка памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов. В соответствии с разделом IV «Техническое задание на поставку памперсов (подгузников) для взрослых в 2010 году» документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме памперсы (подгузники) должны обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенических условий для инвалидов с нарушениями функций выделения.

Таким образом, товары, поставка которых является предметом рассматриваемого размещения заказа, относятся к продукции, включенной в Перечень, и подлежат обязательному подтверждению соответствия установленным законодательством Российской Федерации требованиям в форме обязательной сертификации.

Документом, подтверждающим соответствие товаров (подгузников), поставка которых является предметом рассматриваемого размещения заказа, установленным законодательством Российской Федерации требованиям является сертификат соответствия, выдаваемый органом по сертификации.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2.17 раздела I документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с разделом IV «Техническое задание на поставку памперсов (подгузников) для взрослых в 2010 году» документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме памперсы (подгузники) должны соответствовать требованиям стандартов серии ГОСТ Р ИСО 10993 «Оценка биологического действия медицинских изделий», ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность».

Таким образом, документацией по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе вторых частей заявок на участие в аукционе копий документов (сертификатов соответствия), подтверждающих соответствие товара (подгузников) требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (стандартам серии ГОСТ Р ИСО 10993 и стандарту ГОСТ Р 51148-98).

Стандарты серии ГОСТ Р ИСО 10993 «Оценка биологического действия медицинских изделий» приняты и введены в действие постановлением Госстандарта России от 29.12.1999 № 862-ст и являются руководящими документами для прогнозирования и исследования биологического действия медицинских изделий на стадии выбора материалов, предназначенных для их изготовления, а также для исследований готовых образцов.

Стандарт ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность» принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 12.03.1998 № 47 и устанавливает требования к документации и образцам медицинских изделий (материалов), представляемым организациями и учреждениями на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность.

Вышеуказанные государственные стандарты являются действующими и устанавливают требования к продукции медицинского назначения, в том числе к товарам, поставка которых является предметом рассматриваемого размещения заказа.

Так, стандарт ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность» прямо предусматривает, что для проведения испытаний могут быть представлены медицинские изделия, кратковременно контактирующие со слизистыми оболочками, в том числе подгузники (Приложение А, пункт А.3.8; Приложение Б, Таблица Б.1, пункт 5.5).

Таким образом, установленное в документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме требование о представлении в составе вторых частей заявок на участие в аукционе копий документов (сертификатов соответствия), подтверждающих соответствие товаров (подгузников) требованиям стандартов серии ГОСТ Р ИСО 10993 и стандарта ГОСТ Р 51148-98 является законным, обоснованным и соответствует положениям Закона о размещении заказов.

В составе второй части заявки на участие в рассматриваемом аукционе участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – не было представлено копии документа (сертификата соответствия), подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара (подгузников торговой марки «TENA») требованиям стандарта ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность».

Таким образом, заявка участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – не соответствовала требованиям, установленным документацией по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме.

Из вышеизложенного следует, что решение аукционной комиссии государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – о признании заявки ООО «Медконтракт» не соответствующей требованиям, установленным документацией по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме, является законным (пункт 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов) и обоснованным.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В результате проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

7 июня 2010 года состоялось рассмотрение аукционной комиссией государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – вторых частей заявок участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку в 2010 году памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов.

В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, принявшими участие в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее пяти заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

В соответствии с Протоколом № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № А_19006 от 07.06.2010 заявки двух участников размещения рассматриваемого заказа были признаны не соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме:

- заявка на участие в аукционе ООО «РосФарм» – по следующему основанию: «В соответствии со ст.ст. 11, 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ (п.п. 1 п. 6 ст. 41.11 – несоответствие требованиям документации – поставляемый товар не соответствует требованиям стандарта серии ГОСТ Р ИСО 10993 «Оценка биологического действия медицинских изделий»);

- заявка на участие в аукционе ООО «Медконтракт» – по следующему основанию: «В соответствии со ст.ст. 11, 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ (п.п. 1 п. 6 ст. 41.11 – несоответствие требованиям документации – поставляемый товар не соответствует требованиям стандарта серии ГОСТ Р ИСО 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность»»).

В составе второй части заявки на участие в аукционе участника размещения заказа – ООО «РосФарм» – не было представлено копии документа (сертификата соответствия), подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара (подгузников торговой марки «TENA») требованиям стандарта серии ГОСТ Р ИСО 10993 «Оценка биологического действия медицинских изделий» и стандарта ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность».

В составе второй части заявки на участие в рассматриваемом аукционе участника размещения заказа – ООО «Медконтракт» – не было представлено копии документа (сертификата соответствия), подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара (подгузников торговой марки «TENA») требованиям стандарта ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность».

То есть заявки на участие в аукционе ООО «РосФарм» и ООО «Медконтракт» не соответствовали требованиям подпункта 4 пункта 2.17 раздела I и разделу IV документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме, поскольку в их составе отсутствовали копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, что является основанием для признания заявки на участие в аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, согласно пункту 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, в Протоколе № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № А_19006 от 07.06.2010 должны были быть указаны:

- положения документации об открытом аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе участников размещения заказа – ООО «РосФарм» и ООО «Медконтракт» (подпункт 4 пункта 2.17 раздела I и раздел IV);

- положения заявок на участие в открытом аукционе участников размещения заказа – ООО «РосФарм» и ООО «Медконтракт», которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе (непредставление копии документа (сертификата соответствия), подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара (подгузников торговой марки «TENA») требованиям стандартов серии ГОСТ Р ИСО 10993 «Оценка биологического действия медицинских изделий» и стандарта ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность» – для заявки ООО «РосФарм»; непредставление копии документа (сертификата соответствия), подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара (подгузников торговой марки «TENA») требованиям стандарта ГОСТ Р 51148-98 «Изделия медицинские. Требования к образцам и документации, представленной на токсикологические, санитарно-химические испытания, испытания на стерильность и пирогенность» – для заявки ООО «Медконтракт»).

В Протоколе № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № А_19006 от 07.06.2010 вышеуказанные сведения отсутствуют.

Таким образом, содержание Протокола № 27 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № А_19006 от 07.06.2010 не соответствует требованиям Закона о размещении заказов, поскольку в нем не указаны положения документации об открытом аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе участников размещения заказа – ООО «РосФарм» и ООО «Медконтракт», и положения заявок на участие в открытом аукционе участников размещения заказа – ООО «РосФарм» и ООО «Медконтракт», которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Из вышеизложенного следует, что в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – содержится нарушение части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, выразившееся в неуказании в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме положений документации об открытом аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе участников размещения заказа, и положений заявок на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее

заполнению.

Пунктом 20 раздела II документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме определены документы, представляемые в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. В числе прочего от участников размещения заказа требуется представление копий документов, подтверждающих, что данный участник является субъектом малого предпринимательства.

Состав заявки на участие в аукционе определен частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Предоставление копий документов, подтверждающих, что данный участник размещения заказа является субъектом малого предпринимательства, частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов не предусмотрено.

В соответствии с частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, содержание документации по проведению рассматриваемого аукциона в электронной форме не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Из вышеизложенного следует, что в действиях государственного заказчика – ГУ – Новгородское региональное отделение ФСС РФ – содержится нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в несоблюдении требований к содержанию документации об аукционе в электронной форме.

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, статьей 41.6, статьей 41.8, статьей 41.11, частями 4, 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Медконтракт» – на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку в 2010 году памперсов (подгузников) для обеспечения ими инвалидов в количестве 113760 штук (начальная (максимальная) цена контракта – 2 900 880 рублей), необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов государственному заказчику – Государственному учреждению – Новгородскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации – не выдавать, поскольку доказательств того, что выявленное нарушение законодательства о размещении заказов повлияло или могло повлиять на результаты размещения заказа, не установлено.

4. Признать в действиях аукционной комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – нарушение части 8 статьи 41.11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

5. Выдать аукционной комиссии государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения части 8 статьи 41.11 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

6. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки размещения заказа уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – и членов аукционной комиссии Государственного учреждения – Новгородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.