

«30» ноября 2016 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Степина А.К., старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Рубцов И.М., государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии: <...>, рассмотрев сведения, представленные ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» в связи с уклонением его от заключения контракта по итогам электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению для инвалидов протезов нижних конечностей (извещение № 0241100001216000207), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 7 статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

25.10.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0241100001216000207 и документация о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по изготовлению для инвалидов протезов нижних конечностей. Заказчик – ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик).

Согласно протоколу № 127/ЭА-1 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.11.2016 г. до окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе подана одна заявка на участие в электронном аукционе участником закупки ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА». Аукционная комиссия приняла решение о соответствии участника закупки, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе, и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном

аукционе. На основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

17.11.2016 г. ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации направило в Костромское УФАС России сведения об ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» для рассмотрения вопроса о включении этих сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 70 Закона о контрактной системе и «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1062.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из материалов обращения Заказчика следует, что сведения об ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» направлены в Костромское УФАС России по основаниям, предусмотренным частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, при этом Заказчик сообщает следующее:

«Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.11.2016 г. № 127/ЭА-1 в срок, установленный частью 7 статьи 67 Закона № 44-ФЗ, направлен оператору электронной площадки www.rts-tender.ru и размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

По итогам рассмотрения, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона № 44-ФЗ, Заказчиком принято решение заключить государственный контракт с Участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в электронном аукционе - Обществом с ограниченной ответственностью «ОТТО БОКК-ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» по цене, предложенной Участником закупки, но не превышающей начальной (максимальной) цены контракта, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 70 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

07.11.2016 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

В силу части 3 статьи 70 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого

аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной -электронной подписью указанного лица.

В соответствии с положениями части 13 статьи 70 Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Частями 4 и 5 статьи 96 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Регламентированный срок подписания контракта и предоставления обеспечения контракта- 14.11.2016 года 23:59:59.

Проект контракта и документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта (платежное поручение) направлены Участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в электронном аукционе - Обществом с ограниченной ответственностью «ОТТО БОКК-ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» 15.11.2016 в 09 часов 37 минут и 09 часов 36 минут соответственно, то есть с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ сроков».

В своем обращении ГУ - Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации информирует Костромское УФАС России о том, что Заказчиком 15.11.2016 г. в 16 часов 11 минут по электронной почте получено информационное письмо ООО «ОТТО БОКК-ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» с указанием причин несвоевременного подписания Обществом проекта контракта, а также о его согласии заключить государственный контракт с заказчиком - ГУ - Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. При этом Заказчик не возражает заключить вышеуказанный контракт на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе на выполнение работ по изготовлению для инвалидов протезов нижних конечностей с ООО «ОТТО БОКК-ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА».

В ходе заседания Комиссии Костромского УФАС России представителями ООО «ОТТО БОКК-ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» были представлены письменные пояснения по факту несвоевременного подписания контракта с приложением соответствующих документов следующего содержания:

«В целях своевременного исполнения государственного контракта по указанной закупке ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» в случае признания организации победителем электронного аукциона, были приняты меры по заблаговременному заказу необходимых комплектующих для проведения работ по изготовлению протезов голени для купания ПНЗ-ОБ-К и протезов голени модульного типа ПНЗ-ОБ, включая узлы протеза, полимерные чехлы и наколенники (счет № 00- 14408 от 02.11.2016 г.).

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.11.2016 № 127/ЭА-1 от 03.11.2016 г. аукционной комиссией было принято решение о заключении государственного контракта с ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА».

Однако указанный государственный контракт не был своевременно подписан, что может быть объяснено исключительно причинами технического характера, какого-либо намерения уклониться от заключения государственного контракта у ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» не было.

ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» аккредитовано на электронной площадке на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru); которая по установленному регламенту обеспечения участия в государственных закупках направляет участникам закупок по указанной ими электронной почте уведомления обо всех значимых действиях и решениях государственных заказчиков в ходе процедуры закупки. В соответствии с этим ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» в установленном порядке получало уведомления электронной площадки по указанному электронному адресу.

Так, было получено электронное уведомление о подтверждении получения заявки на участие в закупке № 0241100001216000207 от 01.11.2016 г., Уведомление о единственной заявке, поданной на участие в электронном аукционе № 0241100001216000207 от 02.11.2016г. В связи с этим, организация, выступая участником закупки, добросовестно и обоснованно ожидала получения уведомления о размещении заказчиком на электронной площадке государственного контракта для подписания и была готова его подписать. Сотрудником, ответственным за участие организации в электронных аукционах, были установлены напоминания в программе Microsoft Outlook (скриншоты календаря программы прилагаем), в целях проверки не позднее 12 ноября 2016 г. на электронной площадке информации о размещении государственного контракта для подписания. Однако электронное сообщение о размещении на электронной площадке не было получено, напоминание, установленное в программе, не сработало. 15 ноября 2016 г., на следующий день после последнего дня подписания контракта, поступил звонок от Заказчика с вопросом о том, почему не был подписан контракт, размещенный на электронной площадке. В связи с этим были приняты экстренные меры по выяснению причин неподписания контракта. Было установлено, что во входящих сообщениях электронной почты отсутствуют сообщения электронной площадки о размещении контракта для подписания, напоминание для проверки информации на электронной площадке не сработало, в связи с чем не была получена информация о размещении государственного контракта для подписания. ООО «ИТЭЛИС», компанией, обслуживающей программное обеспечение ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА», по немедленно направленной заявке организации был проведен анализ, которым выявлено, что в результате сбоя настроек Microsoft Office в ходе автоматического обновления 02.11.2016 г., входящие сообщения некорректно направлялись в папку нежелательной почты, напоминания программы Microsoft Outlook не функционировали. В тот же день утраченные в результате сбоя письма были обнаружены, работа программы полностью восстановлена (заключение ООО «ИТЭЛИС» № 25/2016 от 17.11.2016 г. прилагаем). Среди некорректно рассортированной почты в папке нежелательной почты было обнаружено уведомление электронной площадки о размещении государственного контракта

(скриншот прилагаем).

В день получения информации о необходимости подписания государственного контракта, ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» были совершены все возможные действия для подписания и исполнения контракта: контракт был подписан электронной цифровой подписью (скриншот прилагаем), Заказчику были перечислены в целях обеспечения исполнения контракта денежные средства в сумме 74 818 (Семьдесят четыре тысячи восемьсот восемнадцать) рублей 00 копеек (платежное поручение № 597 от 25.11.2016 г. прилагаем). Кроме того, Заказчику без промедления было направлено письмо с объяснениями технических причин, которые привели в неподписанию контракта в установленный срок с просьбой заключить контракт.

Действия ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА», выразившиеся в заказе необходимых материалов и комплектующих, немедленном подписании государственного контракта, перечислении обеспечения исполнения контракта, а также многолетняя репутации организации в качестве добросовестного подрядчика безусловно свидетельствуют о желании ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» заключить и исполнить государственный контракт в полном соответствии с его условиями и отсутствие намерения уклониться от подписания государственного контракта.

Необходимо отметить, что исполнение государственного контракта на выполнение работ по изготовлению для инвалидов протезов нижних конечностей, желание заключить который подтверждают обе Стороны контракта, и который ООО «ОТТО БОКК - ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» готово и подтверждает намерение исполнить, необходимо конкретным гражданам для обеспечения их средствами технической реабилитации. Невозможность заключить указанный контракт приведет к серьезной задержке в обеспечении таких граждан техническими средствами реабилитации, которую мы считаем необходимым избежать».

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок, рассмотрев обращение ГУ - Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, изучив имеющиеся в деле материалы и документы, выслушав представителя Заказчика и Поставщика, приходит к следующему.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, составленным заказчиком - ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования

Российской Федерации от 16.11.2016 г., установлена причина признания уклонившимся от заключения контракта участника закупки ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА»:

«07.11.2016 г. Заказчиком размещен на электронной площадке www.rts-tender.ru проект контракта. Регламентированный срок подписания контракта и предписания обеспечения контракта - 14.11.2016 23:59:59. Проект контракта и документ, подтверждающий обеспечение контракта (платежное поручение) направлены Участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в электронном аукционе – ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» 15.11.2016 в 09 часов 37 минут и в 09 часов 36 минут соответственно, то есть с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ сроков. На основании части 13 статьи 70 Закона № 44-ФЗ ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» признать уклонившимся от заключения контракта».

В своем письменном объяснении на информацию Заказчика об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» поясняет, что несвоевременное подписание проекта контракта на электронной площадке произошло по технической причине: выход из строя компьютера и последующий сбой в электронной программе, в результате чего информация о поступлении проекта контракта на подпись не была доставлена до адресата.

14.11.2016 года в 23:59:59 истек срок подписания контракта. Однако контракт был подписан Поставщиком 15.12.2016 года в 09:37:00. В установленные сроки Поставщик через предоставленные в личном кабинете функциональные возможности подписать государственный контракт не смог, так как у Поставщика вышел из строя компьютер с установленным специальным программным обеспечением. Восстановление работоспособности компьютера и программного обеспечения потребовало времени. Возможность подписывать документы электронной подписью была восстановлена только 15 декабря 2016 года. То есть умышленных действий на уклонение от заключения государственного контракта Поставщик не совершал. Более того, Поставщик незамедлительно после восстановления работы соответствующей программы подписал контракт и перечислил в целях обеспечения исполнения контракта денежные средства, и не отказывается от подписания и исполнения контракта в настоящий момент. При этом ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» представило все необходимые документы, подтверждающие намерение Поставщика заключить и исполнить вышеуказанный контракт.

Таким образом, Поставщик не совершал умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Считаем, что при таких обстоятельствах включение Поставщика в реестр недобросовестных поставщиков и лишение его права участвовать в системе государственных закупок в течение двух лет является наказанием, не соответствующим степени и мере допущенного Поставщиком нарушения.

ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА» в своем объяснении, направленном в адрес Костромского УФАС России, просит факт нарушения на один день срока подписания проекта контракта отнести на технические неполадки и поясняет, что Общество не имело умысла уклониться от заключения контракта и

готово заключить контракт на объявленных ранее условиях.

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок, изучив имеющиеся в деле материалы и документы, выслушав представителя Заказчика и Поставщика, приняв во внимание представленные объяснения ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА», учитывая предпринимаемые им действия к подписанию проекта контракта, не установила факта уклонения участника закупки, подавшего единственную заявку на участие в электронном аукционе - ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА», от заключения контракта.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком - ГУ – Костромское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в отношении ООО «ОТТО БОКК – ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА», не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» выдать предписание об обеспечении возможности заключения контракта по результатам электронного аукциона (извещение № 0241100001216000207).

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

О.В. Ревельцев

Члены Комиссии

А.К. Степина

И.М. Рубцов