

## РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1637/2024

28 июня 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СК ЭФА» (вх. № 11215-ЭП/24 от 19.06.2024 г.) на действия заказчика открытого акционерного общества «Городские газовые сети» (далее – ОАО «ГГС») при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П (извещение на сайте <...>),

в присутствии директора ООО «СК ЭФА» <...>, представителя по доверенности <...> (представитель по доверенности от 26.06.2024 г.),

в присутствии представителей ОАО «ГГС» - <...> (представитель по доверенности от 27.06.2024 г.), <...> (представитель по доверенности от 27.06.2024 г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «СК ЭФА» (вх. № 11215-ЭП/24 от 19.06.2024 г.) на действия заказчика ОАО «ГГС» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П (извещение на сайте <...>).

### **Заявитель сообщает следующее.**

27 мая 2024 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32413637337 о проведении запроса

предложений в электронной форме: «Выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П.».

ООО «СК ЭФА» была направлена заявка на участие, которой был присвоен идентификационный номер 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в закрытом запросе предложений в электронной форме и подведения итогов по отбору исполнителя для выполнения строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П итоговый рейтинг заявки участника № 2 составил 75 баллов.

Победителем признан участник № 1 – ООО «ТСП» с итоговым рейтингом заявки 76,99 баллов.

Пункт 3.17 Извещения содержит порядок оценки и сопоставления Заявок на участие в открытом запросе предложений. Оценка заявок по критерию «Наличие у участника закупки специалистов, необходимых для выполнения работ» производится в соответствии с перечнем с требованиями к квалификации персонала приведенному в п. 8 Технического задания.

Подрядчик должен обеспечить выполнение работ на объекте следующими специалистами:

- Наличие не менее 1-го человека прошедших аттестацию промышленной безопасности группа:

«А 1. Основы промышленной безопасности»:

- Наличие не менее 1 (Одного) человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности;

«Б 7.3. Проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления»:

- Наличие не менее 1 (Одного) человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности;

- Наличие действующего свидетельства об аттестации технологии сварки, предназначенной для использования при изготовлении, ремонте технических устройств:

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже III уровня 1 (Один) человек;

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже II уровня I (Один) человек;
- наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском к сварке с закладными нагревателями I (Один) человек;
- наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском к сварке нагретым инструментом I (Один) человек;
- наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском ручная дуговая сварка покрытыми электродами 2 (Два) человека.

Исходя из данных, имеющихся в открытых источниках, численность сотрудников ООО «ТСП» составляет 2 (два) человека.

Вызывает сомнения, что два сотрудника могут отвечать всем квалификационным требованиям, изложенным Заказчиком в извещении и иметь необходимые аттестаты.

Помимо этого, положения Технического задания содержат общие требования к оказанию услуг/работ, их качеству, в том числе технологии оказания услуг/работ, методам и методики оказания услуг/работ. Так, Подрядчик (участник закупки) при производстве работ должен применять аттестованную технологию сварки. Требование установлено в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" (утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 536).

Аттестация технологии сварки подтверждается Свидетельством о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Область распространения производственной аттестации технологии сварки, указанная в приложении к Свидетельству о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки, должна учитывать характеристики объекта.

- свидетельствами о производственной аттестации технологии сварки в следующих областях:

1). Наружные газопроводы среднего и высокого давления стальные. Следующими способами сварки (наплавки): РД – Ручная дуговая сварка покрытыми электродами;

2). Наружные газопроводы среднего и высокого давления из неметаллических материалов следующими способами сварки (наплавки): НИ – Сварка нагретым инструментом, ЗН – Сварка с закладными нагревателями.

Сведения о Свидетельствах о готовности организации к использованию

аттестованной технологии сварки содержатся в соответствующем реестре Национального Агентства Контроля Сварки (НАКС).

Как видно из данных реестра, срок действия Свидетельств, выданных Победителю закупки, истекли в июне 2018 г. и в марте 2022 г.

У ООО «ТСП» имеется действующее Свидетельство о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки № АЦСТ-56-03595, сроком действия до 05 апреля 2028 г.

Однако название технологии «Технология термитной сварки-приварки катодных выводов электрохимической защиты при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте магистральных газопроводов. Шифр: ПТД-ЭХЗ-ТСП, Дата утверждения: 15.01.2024 г.» не соответствует способам сварки (наплавки), предусмотренным в Техническом задании.

Полагаем, что ООО «ТСП» не соответствует требованиям в части отсутствия у него Свидетельств о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в следующих областях:

- 1). Наружные газопроводы среднего и высокого давления стальные. Следующими способами сварки (наплавки): РД – Ручная дуговая сварка покрытыми электродами;
- 2). Наружные газопроводы среднего и высокого давления из неметаллических материалов следующими способами сварки (наплавки): НИ – Сварка нагретым инструментом, ЗН – Сварка с закладными нагревателями.

По смыслу ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

### **ОАО «ГГС» представило следующие возражения на жалобу.**

ОАО «Городские газовые сети» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (реестровый номер закупки № ЭЗП-06/2024), предметом которого является выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно- коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре «запрос предложений» 32413637337, ЭПЦ-06/2024 от 07.06.2024, по окончании срока

подачи заявок было подано 2 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе предложений в электронной форме и подведения итогов по отбору исполнителя для выполнения строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П от 10.06.2024, было подано 2 заявки на участие в открытом запросе предложений: ООО «ТехСтройПроект» (ООО «ТСП», участник 1) и ООО «СК ЭФА» (ООО «СК «ЭФА», участник 2), оба участника комиссией были допущены к участию в открытом запросе предложений.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие заявке участника 1 присвоен первый номер, заявке участника 2 присвоен второй номер, признана наилучшей заявка на участие, поданная ООО «ТСП».

Также комиссией было принято решение признать победителем открытого запроса предложений ООО «ТСП» и заключить с ним договор с ценой 75 000 000 руб. без учета НДС.

В обоснование поданной жалобы ООО «СК ЭФА» указывает следующее:

1. Сомнения подателя жалобы в том, что 2 сотрудника (имеющие по данным сети «Интернет» с неподтвержденных им сайтов) могут отвечать всем квалификационным требованиям, изложенным Заказчиком в извещении и иметь необходимые аттестаты.

ООО «ГГС» поясняет следующее:

Оценка заявок по критерию «Наличие у участника закупки специалистов, необходимых для выполнения работ» произведена комиссией на основании представленных участником 1 закупки подтверждающих документов.

Наличие не менее 1-го человека прошедших аттестацию промышленной безопасности группа А 1 «Основы промышленной безопасности»:

Участником закупки предоставлена выписка из протокола № 60-23-4797 от 18.03.2023 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Территориальной аттестационной комиссии Сибирского управления, в соответствии с которой проведена аттестация специалиста ООО ПСК «Сибстройсервис» (ИНН <...>) <...>., область аттестации А 1.

Наличие не менее 1 человека, прошедшего аттестацию промышленной безопасности Б 7.3 «Проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления»:

Участником закупки предоставлена выписка из протокола № 60-23-6583 от 10.11.2023 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Территориальной аттестационной комиссии Сибирского управления, в соответствии с которой проведена аттестация специалиста ООО

ПСК «Сибстройсервис» (ИНН <...>) <...>., область аттестации Б 7.3.

Наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже III уровня  
1 человек:

Участником закупки предоставлено аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства III уровня <...>, протокол аттестации специалиста сварочного производства № <...> от 25.03.2022.

Наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня к сварке с закладными нагревателями 1 человек:

Участником закупки предоставлено Аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства I уровня <...>., согласно которому он допущен к сварке с закладными нагревателями, протокол № <...> от 20.10.2023.

Наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском к сварке нагретым инструментом 1 (один) человек:

Участником закупки предоставлено аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства I уровня <...>., согласно которому он допущен к сварке нагретым инструментом.

Наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском ручная дуговая сварка покрытыми электродами 2 человека:

Участником закупки предоставлено аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства I уровня <...>., согласно которому он допущен к ручной дуговой сварке покрытыми электродами; протокол аттестации сварщика № <...> на специалиста сварочного производства I уровня ручной дуговой сварки.

Также участником закупки предоставлен договор № ДОУ/1/2022 от 10.01.2022 на выполнение сварочных работ, заключенный между ООО «ПСК «Сибстройсервис» и ООО «Техстройпроект». Указанные выше лица являются специалистами ООО «ПСК «Сибстройсервис».

2. В отношении технологии сварки участником 1 представлено свидетельство НАКС № АЦСТ -43-00897 ООО ПСК «Сибстройсервис» о готовности организации-заявителю к применению аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03. С указанной организацией у участника 1 заключен договор подряда на проведение сварочных работ, что не запрещено ФЗ № 223-ФЗ, и документацией о закупке.

Признание жалобы ООО «СК ЭФА» не приведет к устранению нарушения прав участника 2:

Согласно п.п. 3.17 Информационный карты открытого запроса предложений при оценке заявок по критерию «Наличие у участника закупок специалистов, необходимых для выполнения работ», при отсутствии полного списка сотрудников и/или отсутствие сотрудников по отдельным и/или отсутствие подтверждения подготовки специалиста и/или отсутствие копий документов (трудовой книжки, формы отчетности) заявке по критерию присваивается 0 баллов.

Участником 2 представлены документы:

Удостоверения и копии трудовых книжек на сварщиков: <...>, в то время, как согласно представленному штатному расписанию предусмотрено количество сварщиков - 5 единиц.

Таким образом, наличие сотрудников не подтверждено штатным расписанием.

Кроме того, Участником 2 представлен расчет по страховым взносам за 1 квартал 2024 года, указанный расчет не содержит сведений о том, что он подписан электронной подписью, направлен и принят налоговым органом. Кроме того, расчет не содержит раздела 3 «персонифицированные сведения о застрахованных лицах», который содержит данные обо всех сотрудниках компании (среднесписочная численность - 30 человек).

Таким образом, при пересмотре итогов закупки, участник 2 по данному критерию должен будет получить 0 баллов, и не будет являться все равно победителем закупки.

Кроме того, ОАО «ГГС» просит также учесть, что предметом запроса предложений является выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П. Признание жалобы обоснованной повлечет затягивание сроков строительства объекта и, как следствие, нарушение сроков исполнения программы.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

27.05.2024 ОАО «ГГС» разместило в ЕИС извещение № 32413637337 о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П (извещение на сайте <...>).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме и подведения итогов по отбору исполнителя для выполнения строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П (реестровый номер закупки № ЭЗП-06/2024) от 10 июня 2024 г., на участие в закупке было подано 2 заявки: заявка № 1 - общества с ограниченной ответственностью «ТехСтройПроект» (ООО «ТСП»), заявка № 2 - общества с

ограниченной ответственностью «СК ЭФА» (ООО «СК ЭФА»); по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме ООО «ТСП» присвоен итоговый рейтинг 76,99, ООО «СК ЭФА» 75; победителем закупки признано ООО «ТСП», заказчиком принято решение заключить договор с ООО «ТСП» с ценой 75 000 000 (семьдесят пять миллионов) рублей без учета НДС.

Относительно довода подателя жалобы о несоответствии победителя закупки требованию о наличии у участника закупки специалистов, необходимых для выполнения работ, а также отсутствия у него Свидетельств о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в следующих областях:

1). Наружные газопроводы среднего и высокого давления стальные. Следующими способами сварки (наплавки): РД – Ручная дуговая сварка покрытыми электродами;

2). Наружные газопроводы среднего и высокого давления из неметаллических материалов следующими способами сварки (наплавки): НИ – Сварка нагретым инструментом, ЗН – Сварка с закладными нагревателями,

установлено следующее.

Согласно пп. 4 п. 3.17 Информационной карты Закупочной документации, оценка заявок по критерию «Наличие у участника закупки специалистов, необходимых для выполнения работ». Перечень с требованиями к квалификации персонала приведен в Техническом задании п. 8.

Согласно п. 8 Технического задания подрядчик должен обеспечить выполнение работ на объекте следующими специалистами:

- Наличие не менее 1-го человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности группа:

«А 1. Основы промышленной безопасности»:

- Наличие не менее 1 (Одного) человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности;

«Б 7.3. Проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления»:

- Наличие не менее 1 (Одного) человека прошедшего аттестацию промышленной безопасности;

- Наличие действующего свидетельства об аттестации технологии сварки, предназначенной для использования при изготовлении, ремонте технических устройств:

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже III уровня 1 (Один) человек;

- наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже II уровня I (Один) человек;
- наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском к сварке с закладными нагревателями I (Один) человек;
- наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском к сварке нагретым инструментом I (Один) человек;
- наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском ручная дуговая сварка покрытыми электродами 2 (Два) человека.

Согласно п. 4 Технического задания подрядчик должен обеспечить выполнение работ на объекте следующими специалистами:

- сварщиками и специалистами сварочного производства, прошедшими аттестацию в соответствии с ГОСТ Р 59604.2-2021, утвержденным и введенным в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 октября 2021 г. N 1086-ст, имеющими удостоверения на право выполнения сварочных работ и протоколы аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства.
- специалистами неразрушающего контроля, которые должны быть аттестованы в соответствии с Правилами аттестации персонала в области неразрушающего контроля (СДАНК-02-2020), принятыми Наблюдательным советом, Решение от 29.12.2020 г. N 99-БНС (с изменениями, принятыми Наблюдательным советом, решение от 09.02.2021 N 102-БНС) и имеющими соответствующие удостоверения.

Согласно п. 5 Технического задания подрядчик (участник закупки) при производстве работ должен применять аттестованную технологию сварки. Требование установлено в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" (утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 536).

Аттестация технологии сварки подтверждается Свидетельством о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Область распространения производственной аттестации технологии сварки, указанная в приложении к Свидетельству о готовности организации к использованию аттестованной технологии сварки, должна учитывать характеристики объекта.

- свидетельствами о производственной аттестации технологии сварки в следующих областях:

1). Наружные газопроводы среднего и высокого давления стальные. Следующими способами сварки (наплавки): РД – Ручная дуговая сварка покрытыми электродами;

2). Наружные газопроводы среднего и высокого давления из неметаллических материалов следующими способами сварки (наплавки): НИ – Сварка нагретым инструментом, ЗН – Сварка с закладными нагревателями.

Согласно представленной информации между ООО «ТехСтроцйПроект» и ООО ПСК «СИБСТРОЙСЕРВИС» заключен договор оказания услуг, согласно которому ПСК «СИБСТРОЙСЕРВИС» обязуется по заданию заказчика выполнить сварочные работы на объектах, указанных в заявках от заказчика и сдать результат работ заказчику.

Законом о закупках не запрещено заключение договора субподряда.

Кроме того, оценка заявок участников закупки по специалистам, находящимся исключительно в штате участника закупки, может привести к ограничению количества участников закупки.

Так, по условию «Наличие не менее 1-го человека прошедших аттестацию промышленной безопасности группа А 1 «Основы промышленной безопасности» ООО «ТСП» представлена выписка из протокола № 60-23-4797 от 18.03.2023 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Территориальной аттестационной комиссии Сибирского управления, в соответствии с которой проведена аттестация специалиста ООО ПСК «Сибстройсервис» (ИНН<...>) <...>, область аттестации А1.

По условию «Наличие не менее 1 человека, прошедшего аттестацию промышленной безопасности Б 7.3 «Проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления» ООО «ТСП» представлена выписка из протокола № 60-23-6583 от 10.11.2023 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Территориальной аттестационной комиссии Сибирского управления, в соответствии с которой проведена аттестация специалиста ООО ПСК «Сибстройсервис» (ИНН <...>) <...>, область аттестации Б 7.3.

По условию «Наличие аттестованного специалиста сварочного производства не ниже III уровня 1 человек» ООО «ТСП» предоставлено аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства III уровня <...>, протокол аттестации специалиста сварочного производства № <...> от 25.03.2022.

По условию «Наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня к сварке с закладными нагревателями 1 человек» ООО «ТСП» предоставлено Аттестационное удостоверение №<...> специалиста сварочного производства I уровня <...>., согласно которому он допущен к сварке с закладными нагревателями, протокол № <...> от 20.10.2023.

По условию «Наличие аттестованного специалиста сварочного производства I уровня с допуском к сварке нагретым инструментом 1 (один) человек» ООО «ТСП» предоставлено аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства I уровня <...>, согласно которому он допущен к сварке нагретым инструментом.

По условию «Наличие аттестованного специалиста сварочного производства I

уровня с допуском ручная дуговая сварка покрытыми электродами 2 человека» представлено:

- предоставлено аттестационное удостоверение № <...> специалиста сварочного производства 1 уровня <...>., согласно которому он допущен к ручной дуговой сварке покрытыми электродами; протокол аттестации сварщика № <...> от 20.10.2023;

- протокол аттестации сварщика № <...> на специалиста сварочного производства 1 уровня ручной дуговой сварки <...>, а также аттестационное удостоверение № <...>.

Победителем предоставлен договор № ДОУ/1/2022 от 10.01.2022 на выполнение сварочных работ, заключенный между ООО «ПСК «Сибстройсервис» и ООО «Техстройпроект». Указанные выше лица, согласно представленным документам, являются специалистами ООО «ПСК «Сибстройсервис».

При этом согласно информации с сайта <...> (Раздел реестр организаций, прошедших проверку готовности к применению аттестованных технологий сварки) ООО ПСК «СИБСТРОЙСЕРВИС» аттестовано по следующим видам сварки: РД, НИ, ЗН.

При этом у участника ООО «СК ЭФА» при оценке по указанному критерию были выявлены следующие неточности.

Удостоверения и копии трудовых книжек на сварщиков: <...>, в то время, как согласно представленному штатному расписанию предусмотрено количество сварщиков - 5 единиц.

Таким образом, наличие сотрудников не подтверждено штатным расписанием.

Кроме того, Участником 2 представлен расчет по страховым взносам за 1 квартал 2024 года, указанный расчет не содержит сведений о том, что он подписан электронной подписью, направлен и принят налоговым органом. Кроме того, расчет не содержит раздела 3 «персонифицированные сведения о застрахованных лицах», который содержит данные обо всех сотрудниках компании (среднесписочная численность - 30 человек).

При этом по указанному критерию (Наличие у участников закупки специалистов, необходимых для выполнения работ») обоим участникам было присвоено по 30 баллов.

Согласно п. 1.7.1 части I открытого запроса предложений в электронной форме, при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником запроса предложений Заявке на участие в запросе предложений в электронной форме, несоответствия Участника запроса предложений, а также привлекаемых им для исполнения Договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным Документацией о запросе предложений требованиям к Участникам запроса предложений, соисполнителям (субподрядчикам/субпоставщикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным Документацией о запросе предложений к товарам, работам, услугам, являющимся предметом запроса предложений в электронной форме, Комиссия вправе отклонить Заявку такого Участника запроса

предложений на любой стадии (любом этапе) проведения запроса предложений в электронной форме, в случаях предусмотренных Положением о закупках, завершить процедуру запроса предложений в электронной форме без заключения договора, а также пересмотреть результаты запроса предложений в электронной форме в случаях, предусмотренных Положением о закупках.

Таким образом, несоответствие участников требованиям закупочной документации не являлось безусловным основанием для отклонения заявки.

В ходе рассмотрения жалобы податель жалобы указал, что не согласен с критерием «Наличие у участника закупки действующего структурного подразделения, в том числе обособленного, в регионе выполнения работ».

При этом указанный критерий не являлся скрытым, проявляющимся только при злоупотреблении организатором закупки своими правами при совершении тех или иных действий в рамках их проведения и не выявляемый при общей проверке закупочной документации на предмет её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, а являлся явным и не мог не быть обнаружен подателем жалобы при изучении им извещения и документации.

Указанные выводы подтверждаются, в том числе, правоприменительной практикой (например, Решение АС г. Москвы от 27.05.2019 по делу № А40-45841/2019, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 16.10.2019 № Ф05-17130/2019 по делу № А40-26097/2019, Определение Верховного Суда РФ от 12.11.2021 № 305-ЭС21-20460 по делу № А40-158687/2020).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СК ЭФА» (вх. № 11215-ЭП/24 от 19.06.2024 г.) на действия заказчика открытого акционерного общества «Городские газовые сети» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ на объектах капитального строительства, систем газоснабжения в рамках догазификации для реализации заказчиком Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-П (извещение на сайте <...>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.