ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

19 марта 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – ., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: ., начальник правового отдела, ., заместитель начальника аналитического отдела, рассмотрев дело № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Федерального казенного учреждения «База материально-технического и военного снабжения» Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» () и Федерального казенного учреждения «Колония-поселение № 19 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» () в связи с выявлением в их действиях признаков нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение прокуратуры Свердловского района г. Красноярска (исх. № 7/1-08-2023 от 24.04.2023 вх. № 10076/23 от 18.05.2023) о проведении проверки на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства действий ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю при заключении государственного контракта № 159 от 14.07.2022, а также действий ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер» при заключении договоров № 269 от 31.08.2022 и № 211 от 28.07.2022 в рамках исполнения указанного контракта.

По результатам рассмотрения обращения, в связи с установлением признаков того, что в действиях ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, выразившихся в заключении контракта № 159 от 14.07.2022 в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) путем привлечения общества с ограниченной ответственностью «Лидер» (ИНН 2464139398) в качестве субподрядной организации, что привело или

могло привести к ограничению конкуренцию на товарном рынке выполнения работ по капитальному ремонту (электромонтажные работы), содержатся признаки нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, приказом Красноярского УФАС России № 257/23 от 26.09.2023 возбуждено настоящее дело.

Определением от 01.09.2023 о назначении дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечена прокуратура Свердловского района г. Красноярска, в качестве ответчиков – ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, в качестве заинтересованного лица – ООО «Лидер», рассмотрение дела назначено на 26.09.2023 (исх. № ВМ/14672/23 от 01.09.2023).

26.09.2023 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Лупачева Ю.Ф., начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Карповой Е.В. (доверенность от 26.09.2023), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Короткова А.С. (доверенность от 15.01.2020), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; в отсутствие представителей заявителя – прокуратуры
Свердловского района г. Красноярска, третьего лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю пояснили, что государственный контракт с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю был заключен на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, учитывая виды деятельности учреждения и наличие специалистов, и что у базы отсутствовали основания полагать, что работы будут выполнены не собственными силами учреждения. Представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Литвинов А.С. пояснил, что целью заключения договора с ООО «Лидер» являлось оказание последним консультационных услуг, а не непосредственное выполнение самих работ. Просто договор был оформлен неправильно. По факту работы выполнялись осужденными и сотрудниками ФКУ КП-19 ГУФСИН России
по Красноярскому краю.

Определением от 26.09.2023 (исх. № МД/16230/23 от 29.09.2023) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 02.11.2023 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела.

До даты рассмотрения дела от ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21761/23 от 27.10.2023), согласно которым Учреждение считает, что выбор способа закупки работ позволил бы обеспечить стабильную трудовую занятость осужденных к наказанию в виде лишения свободы, в том числе компенсировал затраты федерального бюджета, направленные на содержание осужденных. Проводя закупку и заключая контракт, Учреждение основывалось на том факте, что для исполнения контракта будет использоваться труд осужденных, а также труд работников учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы. Учреждению не было известно, что в ходе исполнения государственного контракта работы будут выполняться с привлечением исполнителем третьих лиц. По информации исполнителя, третье лицо ООО «Лидер»

осуществляло лишь поставку строительных материалов для проведения ремонтных работ и выполняло только техническое консультирование (шефмонтаж) рабочих исполнителя в ходе выполнения работ по капитальному ремонту на объекте заказчика, на основании заключенных между исполнителем и ООО «Лидер» контрактов. Также к пояснениям приложены запрошенные определением документы, в том числе: копия приказа ГУФСИН России по Красноярскому краю от 20.07.2018 № 250 «Об утверждении Инструкции об организации пропускного режима в административное здание ГУФСИН, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1, и на прилегающую территорию»; копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащие информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

27.10.2023 от ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21762/23 от 27.10.2023), согласно которым Управление не обладает информацией о фамилиях лиц, выполнивших работы по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1. К пояснениям приложены копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащие информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

30.10.2023 от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21862/23 от 30.10.2023), согласно которым необходимость привлечения сотрудников ООО «Лидер» к исполнению государственного контракта № 159 от 14.07.2023 в части оказания консультационных услуг состояла в том, что сотрудники ООО «Лидер» осуществляли консультационные услуги не только по монтажу архитектурной подсветки, а также по монтажу и устройству утепления фасада, установки композитных панелей в рамках других государственных контрактов: № 158 от 14.07.2022, № 206 от 19.08.2023. Представлены сведения о сотруднике, непосредственно выполнявшем электромонтажные работы в рамках исполнения контракта № 159 от 14.07.2022. Пояснено, что осужденные, трудоустроенные на данном объекте, выполняли вспомогательные работы, не требующие определенных знаний и навыков по данному виду работ; сотрудники ООО «Лидер» оказывали консультационные услуги в большей части дизайнерских решений, занимались подбором светильников, прожекторов, а также расчетом их количества. Также к пояснениям приложены запрошенные определением документы, в том числе: коммерческие предложения от коммерческих организаций с целью обоснования НМЦК на выполнение работ в рамках исполнения государственного контракта № 159 от 14.07.2022; копии государственных контрактов, заключенных с ООО «Лидер» за период с 01.01.2021 по дату получения определения: № 211 от 28.07.2022, № 219 от 29.07.2022, № 305 от 19.09.2022, № 345 от 20.10.2022, № 429от 01.12.2022.

02.11.2023 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Лупачева Ю.Ф., начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Карповой Е.В. (доверенность от 26.09.2023), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Пипия Д.А. (удостоверение ТО № 336002), помощника прокурора Свердловского района г. Красноярска Красноярского края; в отсутствие представителей третьего лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные в ранее направленных письменных пояснениях. Представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержал позицию, что ООО «Лидер» в рамках заключенного контракта оказывало лишь консультационные услуги, но контракт был оформлен неправильно, как и коммерческие предложения, направленные на его основе. Представитель прокуратуры Свердловского района г. Красноярска Красноярского края ходатайствовал о приобщении к материалам дела письменных пояснений ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, поступивших в прокуратуру копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащих информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Определением об отложении и продлении срока рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 02.11.2023 (исх. № ВМ/18614/23 от 03.11.2023) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 13.12.2023 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений, в том числе информации (сведений) в форме устных объяснений о ООО «Лидер», для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела, срок рассмотрения дела продлен до 01.06.2024.

04.12.2023 от прокуратуры Свердловского района г. Красноярска поступили копии объяснений, полученные от лиц, указанных ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю в качестве работников, привлеченных к выполнению работ по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в рамках исполнения контракта № 159 от 14.07.2022 (исх. № 7/1-08-2023 от 04.12.2023, вх. № 24829-ЭП/23 от 04.12.2023).

13.12.2023 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 26.09.2023), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Рачковой Е.Е. (удостоверение ТО № 336001), помощника прокурора Свердловского района г. Красноярска Красноярского края; в отсутствие представителей третьего лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители прокуратуры Свердловского района г. Красноярска, ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные ранее. Представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержал позицию, что ООО «Лидер» в рамках заключенного контракта оказывало лишь консультационные услуги, но контракт был оформлен неправильно, как и коммерческие предложения, направленные на его основе. Представитель ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю пояснил, что заказчик не знал о привлечении ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю ООО «Лидер», об этом ему стало известно только после проведенной проверки.

Комиссией в ходе рассмотрения дела также установлено, что часть работ, предусмотренных Техническим заданием (приложение № 2 к контракту № 269 от 31.08.2022), в частности – устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя // Сверлении отверстий для установки кронштейнов, для крепления утеплителя.

Навешивание утеплителя с подрезкой. Навешивание гидроветрозащитного материала с подрезкой. Установка облицовочных панелей.// – является частью работ, выполнение которых предусмотрено государственным контрактом № 158 от 14.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Устройство системы навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1, а не только рассматриваемым контрактом № 159 от 14.07.2022.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.12.2023 (исх. № ВМ/21269/23 от 15.12.2023) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 25.01.2024 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений у ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер», в том числе информации (сведений) в форме устных объяснений от ООО «Лидер», для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела

К рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю потупили дополнительные пояснения (исх. № 24/то/59/13-4 от 16.01.2024, вх. № 923/24 от 17.01.2024), в том числе запрошенные определением документы.

25.01.2024 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Буряченко К.О. (доверенность от 24.01.2024), представителя ООО «Лидер» (допущен в качестве слушателя по причине отсутствия в доверенности указания на право представления интересов ООО «Лидер» в антимонопольном органе при рассмотрении антимонопольных дел); в отсутствие представителей заявителя – прокуратуры
Свердловского района г. Красноярска, надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные ранее. Буряченко К.О. указал, то ранее ООО «Лидер» представило в Красноярское УФАС России необходимую информацию. В качестве подтверждения представлена копия ответа на запрос Красноярского УФАС России от 21.07.2023.

Вместе с тем, представленная представителем ООО «Лидер» Буряченко К.О. информация не соответствует информации, запрошенной определением от 13.12.2023.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.01.2024 (исх. № ВМ/1086/24 от 29.01.2024) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 19.03.2024 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений у ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер».

К рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю потупили дополнительные пояснения (исх. № 24/то/59/13-32 от 06.03.2024, вх. № 4718/24 от 11.03.2024), согласно которым сведения о лицах ООО «Лидер», которые оказывали услуги по капитальному ремонту объекта государственного заказчика (электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН) в рамках выполнения контракта № 269 от 31.08.2022, отсутствуют. В рамках

государственного контракта № 158/197 от 14.07.2022 работы (устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя, сверление отверстий для установки кронштейнов для крепления утеплителя, навешивание утеплителя с подрезкой, навешивание гидроветрозащитного материала с порезкой, установка облицовочных панелей) выполняли осужденные, которые трудоустроены на объекте ГУФСИН, под контролем специалистов ООО «Лидер».

12.02.2024 от ООО «Лидер» поступили пояснения (вх. № 2660/24 от 12.02.2024, вх. № 3691-ЭП/24 от 26.02.2024), согласно которым примерно в июне 2022 года на торговой площадке ЕАТ «Березка» обществом был выигран конкурс на обследование герметичности и несущей способности, выступающей части подвального помещения административного здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны труда, д. 1. Заказчиком выступило ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю. Работы закончены 30.06.2022, приняты и оплачены. После выполнения данных работ поступило предложение на участие в конкурсе в поставке материалов для проведения ремонтных работ от ФКУ КП-19. Общество направило коммерческие предложения нарочно ФКУ КП-19. В июле 2022 года обществу сообщили о выигранных договорах, в августе началась отгрузка материалов. В данный период времени поступило предложение на контроль за выполняемыми работами. После направления соответствующего коммерческого предложения был заключен договор № 269 от 31.08.2022 с ФКУ КП-19. В процессе подписания общество устно указало на то, что договор не отражает фактически запланированную работу. Тем не менее, со стороны юридической службы (А. Шиманская) было заявлено, что других вариантов для продолжения сотрудничества нет. Ответственным за выполнение договора назначен К.О. Буряченко, принятый в ООО «Лидер» по договору ГПХ. Общество пояснило, что в рамках данного договора осуществлялся не только контроль за работами, но и были разработаны следующие документы по работам по основному зданию: 3-Д визуализация ремонтируемого фасада, разработан проект на монтаж панелей с утеплением стен, план раскроя композитных панелей, схема установки фасадных светильников и способ их крепления, изготовлена 3-Д визуализация помещения КПП. Работы выполнены и сданы заказчику, оплачены в полном объеме.

19.03.2024 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; в отсутствие представителей прокуратуры Свердловского района г. Красноярска и ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные ранее. Дополнительные пояснения от лиц не поступили.

Комиссия, исследовав материалы дела, приняла решение об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью получения сведений у ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь частью 1 статьи 41, статьями 45, 47 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023.

2. Назначить дело № 024/01/16-2357/2023 к рассмотрению **на 16 часов 00 минут 17.04.2024** по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д».

3. ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю **в срок до 15 апреля 2024 года** представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию, в том числе надлежащим образом заверенные копии документов:

- письменные пояснения относительно оснований для включения в смету к контрактам: № 159 от 14.07.2022, № 158 от 14.07.2022 графы по оплате труда, с документальным подтверждением начисления и произведения оплаты по каждому осужденному (ФИО) в рамках исполнения указанных контрактов;

- иную информацию, имеющую, по мнению ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, значение для рассмотрения дела.

4. ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю **в срок до 15 апреля 2024** представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию, в том числе надлежащим образом заверенные копии документов:

- договор, заключенный с ООО «Лидер» в 2022 году на торговой площадке ЕАТ «Березка» на обследование герметичности и несущей способности, выступающей части подвального помещения административного здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны труда, д. 1 (со всеми приложениями, дополнениями и изменениями, а также акты выполненных работ);

- иную информацию, имеющую, по мнению ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, значение для рассмотрения дела.

Представить пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела и запрошенную информацию возможно посредством направления ее нарочно либо на электронный (to24@fas.gov.ru), почтовый адрес Красноярского УФАС России.

Лицо, участвующее в деле, на основании статьи 43 Закона № 135-ФЗ вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, направив его на вышеуказанную электронную почту Красноярского УФАС России.

В случае направления лицом, участвующим в деле, представителя на рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, представителю при себе надлежит иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность на право представления интересов лица, участвующего в деле, в органах Федеральной антимонопольной службы с указанием в ней права на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Явка лиц, участвующих в деле, на заседание Комиссии обязательна.

При этом Комиссия считает необходимым уведомить о том, что неявка представителей на заседание в целях представления необходимой информации в форме устных пояснений будет расцениваться как непредставление сведений (информации) в территориальный орган Федерального антимонопольного органа, что является составом административного нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.