ООО «Домовёнок»

ул. Молодежная, д. 8,

дер. Красный Балтиец,

Можайский район,

Московская область, 143200

ООО «Импульс»

ул. Москворецкая, д. 3,

г. Можайск,

Московская область, 143200

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/16-17 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 24 октября 2017 года г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела
№ 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <…>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <…>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <…>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <…>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Домовёнок» (место нахождения: 143200, Московская область, Можайский район, дер. Красный Балтиец, ул. Молодежная, д. 8) (далее –
ООО «Домовёнок») и Обществом с ограниченной ответственностью «Импульс» (место нахождения: 143200, Московская область, г. Можайск, ул. Москворецкая, д. 3) (далее – ООО «Импульс») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам
ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Домовёнок» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением общего собрания участников от 26.05.2014 № 1.

ООО «Домовёнок» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 08.05.2007 за основным государственным регистрационным номером 1075028000541 Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы № 21 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «Домовёнок», утвержденного Решением общего собрания участников от 26.05.2017 № 1, место нахождения
ООО «Домовёнок»: 143200, Московская область, Можайский район,
дер. Красный Балтиец, ул. Молодежная, д. 8.

Одним из основных видов деятельности ООО «Домовёнок» является осуществление и проведение проектных, строительно-монтажных и иных общестроительных работ, строительство дорог.

ООО «Импульс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением участника
от 15.01.2008 № 6.

ООО «Импульс» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 07.12.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057749417285 Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы
№ 21 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «Импульс», утвержденного Решением участника от 15.01.2008 № 6, место нахождения ООО «Импульс»: 143200, Московская область, г. Можайск, ул. Москворецкая, д. 3.

Одним из основных видов деятельности ООО «Импульс» является осуществление и проведение проектных, строительно-монтажных и иных общестроительных работ.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/16-17, в ходе которого установлено, что ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	Наименование заказчика	НМЦ	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	% Снижения
0148300001314000025	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог с переходным типом покрытия	Администрация городского поселения верея Наро-Фоминского муниципального района Московской области	2 588 529,52	04.08.2014	ООО «Домовёнок»	2 562 644,22	ООО «Импульс»	2 575 586,87	1
0348300279914000007	Выполнение работ по ремонту (текущий и капитальный) недвижимого имущества	Муниципальное учреждение «Можайский городской спортивный центр»	246 400,51	24.11.2014	ООО «Домовёнок»	243 936,51	ООО «Импульс»	245 168,51	1
0348100065914000007	Ремонт и оборудование	Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Можайскому району	494 220,34	07.07.2014	ООО «Импульс»	489 278,14	ООО «Домовёнок»	491 749,24	1

0373100035614000098	помещений Устранение замечаний требований контролирующих органов	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям	2 712 836,00	25.07.2014	ООО «Домовёнок»	2 685 707,00	ООО «Импульс»	2 699 271,82	1

Согласно материалам дела № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Домовёнок» и
ООО «Импульс» на электронных аукционах №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098 были поданы с одного IP-адреса 77.232.15.223. Контракты также были заключены с IP-адреса 77.232.15.223.

В результате анализа IP-адреса 77.232.15.223 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет являлось ОАО «КОМКОР».

Согласно представленной ОАО «КОМКОР» (далее – Провайдер) информации (вх. от 19.06.2017 № 8019) установлено, что Провайдер выделил IP адрес 77.232.15.223 <…> на основании договора об оказании услуг доступа в сеть от 27.03.2014 № 60273155. Адрес предоставления услуг: <…>.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Домовёнок» поступили сведения по делу № 05-15/16-17 (вх. от 24.05.2017 № 6723), в которых Общество сообщает, что ответственным сотрудником за подготовку документов, подачу заявок и ценовых предложений при участии в электронных аукционах на основании Приказа от 13.01.2014 № 3-ОК осуществлял Начальник отдела ПТО <…>, при этом, работа осуществлялась дистанционно.

Согласно объяснительной записки, представленной ООО «Домовёнок»
(вх. от 19.09.2017 № 14931/17), <…> поясняет, что в начале
2014 года заключил договор с генеральным директором ООО «Импульс»
<…> На основании указанного договора <…> осуществлял техническое сопровождение ООО «Импульс» при проведении электронных аукционов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащую сотруднику
ООО «Домовёнок». Использование ООО «Импульс» выделенной сети
ООО «Домовёнок» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок при участии в электронных аукционах №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098.

Аукцион № 0148300001314000025

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Импульс»	Первая часть заявки	toshiba	toshiba
	Вторая часть заявки	Alexandre Katalov, Elcom Ltd	toshiba
ООО «Домовёнок»	Первая часть заявки	toshiba	toshiba
	Вторая часть заявки	toshiba	toshiba

Аукцион № 0348300279914000007

		Учетная запись,	Учетная запись

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Импульс»	Первая часть заявки	toshiba	toshiba
	Вторая часть заявки	Alexandre Katalov, Elcom Ltd	toshiba
ООО «Домовёнок»	Первая часть заявки	toshiba	toshiba
	Вторая часть заявки	toshiba	toshiba

Аукцион № 0348100065914000007

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Импульс»	Первая часть заявки	User, Kokoz	Вадим
	Вторая часть заявки	toshiba	toshiba
ООО «Домовёнок»	Первая часть заявки	User, Kokoz	Вадим
	Вторая часть заявки	toshiba	toshiba

Аукцион № 0373100035614000098

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Импульс»	Первая часть заявки	toshiba	toshiba
	Вторая часть заявки	Alexandre Katalov, Elcom Ltd	toshiba
ООО «Домовёнок»	Первая часть заявки	toshiba	toshiba
	Вторая часть заявки	toshiba	toshiba

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией ООО «Домовёнок» и
ООО «Импульс» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru. Комиссией проведен анализ поведения ООО «Домовёнок» и
ООО «Импульс» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0348200009814000119	Работы по испытанию пожарного водопровода	66 000,00	ООО «Импульс» 54 670,00.	ООО «Стелс» 54 670,00 ООО «Домовёнок» 65670,00	10
0848300046117000180	Выполнение работ по строительству линий электропередач сетей уличного освещения	1 643 132,45	ООО «ИМПУЛЬС» 698 137,09	ООО «Стройэлектроком» 698 137,09	58
				ООО «Импульс»	

0848300046117000204	Ремонт парковок	349 810,95	ООО «Сларри Можайск» 276 350,85	278 099,90 ООО «Домовёнок» 349 810,95	21
0148300002117000028	Устройство линий уличного освещения	1 900 000,00	ООО «ИМПУЛЬС» 1 093 511,83	ООО «Энергия» 1 103 011,83 ООО «Домовёнок» 1 871 500,00	43
0148300002117000011	Обустройство линий уличного освещения	375 686 ,25	ООО «ИМПУЛЬС» 255 466,68	ООО «ЖКХ-Комплект» 257 345,11 ООО «Домовёнок» 274 250,99	32
0848300046117000041	Выполнение работ по монтажу линий наружного освещения	1 882 102,79	ООО «ИМПУЛЬС» 1 259 120,49	ООО «ЭнергоМонтажнаяКомпания» 1 268 531,00 ООО «КАМТЭС» 1 615 156,07	23

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 10 % до 58 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1 % от НМЦ контрактов.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Импульс» поступило заявление о заключении соглашения с ООО «Домовёнок», недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством, (вх. от 10.10.2017 № 16963), в котором Общество сообщает следующее.

При проведении открытого аукциона в электронной форме
№ 0348300279914000007 (ремонт (текущий и капитальный) недвижимого имущества по адресу: г. Можайск, ул. Перовская, д. 1 А (шахматный клуб)) между ООО «Импульс» и ООО «Домовёнок» было заключено устное соглашение, недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Соглашение было заключено 01.07.2014 в г. Можайске в офисе
ООО «Импульс» в устной форме между Генеральным директором
ООО «Импульс» <…> и Генеральным директором ООО «Домовёнок» <…> и имело своей целью избежать ситуации, когда конкурс или аукцион будет признан несостоявшимся в связи с тем, что подана только одна заявка на участие. Документы на участие в конкурсе или аукционе готовил работник ООО «Домовёнок» <…>, который по гражданско-правовому договору оказывал услуги
ООО «Импульс» по участию на электронных площадках. И он же подавал заявки от имени ООО «Импульс» и ООО «Домовёнок» из дома по адресу: г. Москва,
<…>.

ООО «Импульс» также сообщает, что заключенное между
ООО «Импульс» и ООО «Домовёнок» устное соглашение касалось участия в аукционах № 0348100065914000007 (дата проведения 07.07.2014),
№ 0373100035614000098 (дата проведения 25.07.2014), № 0148300001314000025 (дата проведения 04.08.2014) и № 0348300279914000007 (дата проведения 24.11.2014).

Вместе с тем, от ООО «Импульс» поступило уведомление от 25.12.2014 об отказе от дальнейшего участия в соглашении, заключенном с ООО «Домовёнок», недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством, направленное в адрес ООО «Домовёнок».

Также в адрес Московского областного УФАС России от
ООО «Домовёнок» поступило заявление о заключении соглашения с
ООО «Импульс», недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством, (вх. от 11.10.2017 № 17211), в котором Общество сообщает следующее.

При проведении открытого аукциона в электронной форме
№ 0348300279914000007 (ремонт текущий и капитальный) недвижимого имущества по адресу: г. Можайск, ул. Перовская, д. 1 А (шахматный клуб)) между ООО «Домовенок» и ООО «Импульс» было заключено устное соглашение, недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. При этом было дано указание руководителю ПТО <…>. о подготовке двух заявок на участие в этом аукционе, чтобы избежать процедуры согласования единственного поставщика. Торги по этому аукциону проводились с компьютеров, расположенных по месту проживания <…>.

ООО «Домовёнок» также сообщает, что аналогичные действия были проведены в отношении еще 3-х открытых

аукционов в электронной форме
№ 0148300001314000025 (выполнение работ по ремонту автомобильных дорог с переходным типом покрытия), № 0348100065914000007 (Ремонт и оборудование помещений ОМВД России по Можайскому району), 0373100035614000098 (дата проведения 25.07.2014).

Вместе с тем, от ООО «Домовёнок» поступило уведомление
от 25.12.2014 об отказе от дальнейшего участия в соглашении, заключенном с ООО «Импульс», недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством, направленное в адрес ООО «Импульс».

Изложенные в заявлениях ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» сведения и доказательства, имеющиеся в материалах дела, подтверждают наличие заключенного соглашения.

Таким образом, представленные сведения ООО «Домовёнок» и
ООО «Импульс» не опровергают собранных по делу № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах, а свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» одной выделенной сети, принадлежащей сотруднику ООО «Домовёнок», свидетельствует о доверии указанных обществ друг другу на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило
ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» выиграть аукционы с реестровыми
№№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098 со снижением 1 % от НМЦ контракта, вследствие чего
ООО «Домовёнок» смогло заключить государственные контракты на
сумму 5 492 287,73 рублей и ООО «Импульс» смогло заключить государственный контракт на сумму 489 278,14 рублей.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» не входят в группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в

зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми
№№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098.

Вопрос ущерба от реализации картельных соглашений между
ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс», Комиссией не устанавливался, в том числе, не устанавливалось получение дохода ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс».

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» нарушившими
пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148300001314000025, 0348300279914000007, 0348100065914000007 и 0373100035614000098.

2. Рассмотрение дела № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Домовёнок» и ООО «Импульс» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/16-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного

УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>

<…>