

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/2397-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 07 октября 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 октября 2016 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

в присутствии представителей:

Некоммерческой организации «Фонд содействия капитальному ремонту города Севастополя» (далее – Организатор): Краевой Ю.В. (от 05 августа 2016 года № 12), Михеевой С.А. (по доверенности от 05 августа 2016 года № 14),

Общества с ограниченной ответственностью «Лесная сказка» (далее – ООО «Лесная сказка», Заявитель): Ахлюстина В.А. (директор),

рассмотрев жалобу ООО «Лесная сказка» (вх.№ 2540/09 от 29 сентября 2016 года) на действия Организатора при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (Количество Лотов – 5 (Лот №№ 1-5) общее количество МКД в лотах - 11), (регистрационный № 017-КР/ФАС-16-1) (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещения о проведении Конкурса, конкурсная документация, протоколы заседания конкурсной комиссии размещены на официальном сайте Организатора www.fskr92.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, в нарушение требований пункта 3.10.2.5 Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя, утвержденного приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 23 августа 2016 года № 180-ОД, Организатором не установлено обязательное требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у участника конкурса минимального количества квалифицированного персонала.

Организатор с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 05 октября 2016 года № 1007-04/16 на жалобу ООО «Лесная сказка».

Пояснения представителей Заявителя, Организатора в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление), закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным [законом](#), за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [пунктом 8](#) Положения, а также случаев, предусмотренных [пунктом 193](#) Положения.

Согласно пункту 3 Постановления, [пункт 2](#) настоящего постановления и [раздел III](#) Положения применяются по истечении 90 дней после дня вступления в силу

настоящего постановления.

При этом, в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона города Севастополя от 18 февраля 2015 года № 118-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя» (далее – Закон о капитальном ремонте), порядок проведения открытого конкурса, включающий в себя процедуру привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту, состав конкурсной документации, положения о формировании конкурсной комиссии, рассмотрении и оценке заявок, подведении итогов конкурса, утверждается Уполномоченным органом.

Так, приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 23 августа 2016 года № 180-ОД был утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя (далее - Порядок).

Таким образом, Организатор при осуществлении торгов на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя обязан руководствоваться утвержденным Порядком.

Подпунктом 3.4.10 пункта 3.4 Порядка установлено, что конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи конкурсных заявок (правила подачи конкурсных заявок).

В пункте 3.7.3. Порядка приведен перечень сведений и документов, которые должна содержать конкурсная заявка в соответствии с условиями конкурсной документации, а именно:

- предложение о цене договора и сроках его исполнения;
- карточку предприятия с указанием фирменного наименования (полного и краткого наименований) участника, сведений об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтового адреса, номера контактного телефона, адреса электронной почты, полных банковских реквизитов, кодов статистики, системы налогообложения;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (оригинал или документ в электронной форме, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица); выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (оригинал или документ в электронной форме, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте Организатора извещения о проведении соответствующего конкурсного отбора;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника (копию решения о назначении или об избрании, в соответствии с которым это лицо обладает правом действовать от имени участника конкурсного отбора без доверенности, либо доверенность на осуществление действий от имени участника конкурсного отбора);

- нотариально заверенные копии учредительных документов участника. В случае если участник ранее принимал участие в конкурсном отборе в течение текущего календарного года, предоставление нотариальных копий не требуется. В данном случае участник предоставляет надлежащим образом заверенные копии при условии отсутствия изменений, вносимых в учредительные документы, предоставленные ранее. При наличии изменений, внесенных в ранее предоставленные учредительные документы, участник предоставляет нотариальные копии таких изменений;

- решение об одобрении сделки (в том числе по предоставлению обеспечения) органами управления юридического лица в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;

- документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения конкурсной заявки (заверенное банком или руководителем организации - участника конкурсного отбора платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения конкурсной заявки на указанные Организатором банковские реквизиты, назначение платежа в платежном поручении должно соответствовать назначению платежа, указанному в конкурсной документации), в случае, если конкурсной документацией установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения конкурсной заявки;

- справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданные Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом РФ, полученные не ранее первого января года, в котором подается заявка, или соответствующим образом заверенные копии таких справок;

- копии бухгалтерских балансов и отчетов о прибылях и убытках (по форме 1 и форме 2) за последний отчетный год с отметкой налоговых органов об их приеме;

- копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным [разделом 4](#) настоящего Порядка.

Во исполнение вышеуказанных пунктов, Организатором в пункте 2.1.1. конкурсной документации установлен перечень сведений, которые должна содержать заявка на участие в открытом конкурсе. Требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у участника конкурса минимального количества квалифицированного персонала, пунктом 3.7.3 Порядка не предусмотрено, соответственно оно не установлено и в пункте 2.1.1 конкурсной документации.

Вместе с тем, в пункте 3.10.2 Порядка установлены критерии оценки заявок на

участие в конкурсе, одним из которых, согласно подпункту 3.10.2.5 является наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (ИТР и рабочих), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг. Этим же подпунктом предусмотрено представление заверенных руководителем предприятия - участника конкурса документов, подтверждающих наличие у участника конкурса минимального количества квалифицированного персонала: штатное расписание и штатно-списочный состав, заверенные руководителем организации и работником кадровой службы, перечень работников, работающих по гражданско-правовым договорам, заверенный руководителем организации и работником кадровой службы, и копии указанных гражданско-правовых договоров, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих необходимую квалификацию).

В пункте 2.2.4. конкурсной документации установлены критерии определения победителя конкурса и порядок присвоения рейтинга каждой заявке.

Так, по критерию №5 «Квалификация трудовых ресурсов» Организатором установлен следующий порядок оценки:

«Квалификация и количество специалистов по показателю оценивается исходя из представленных участником закупки документов, подтверждающих наличие у него трудовых ресурсов заданной квалификации.

Для оценки заявок по показателю устанавливаются следующие минимальные требования к количеству, специальности и квалификации, привлекаемых для выполнения работ специалистов, а также минимальные значения их количества:

№ п/п	Специальность	Количество человек, минимально необходимое значение (ИТР + 3 бригады)
1	Главный инженер	1
2	Инженер-сметчик	1
3	Инженер ПТО	1
4	Прораб	3
5	Грузчик-разнорабочий	6
6	Штукатур	9
7	Маляр	6
8	Бригадир	3
9	Специалист по замене дверей	3
10	Оконщик	3

Bi – квалификация трудовых ресурсов:

Bi = 10, если представленные сведения и документы подтверждают наличие трудовых ресурсов и требуемую квалификацию более установленного минимального значения (ИТР + 4 бригады);

Bi = 8, если представленные сведения и документы подтверждают наличие трудовых ресурсов и требуемую квалификацию в объеме 100% относительно установленного минимального значения (ИТР + 3 бригады);

$B_i = 6$, если представленные сведения и документы подтверждают наличие трудовых ресурсов и требуемую квалификацию в объеме ~60% относительно установленного минимального значения (ИТР + 2 бригады);

$B_i = 3$, если представленные сведения и документы подтверждают наличие трудовых ресурсов и требуемую квалификацию в объеме ~30% относительно установленного минимального значения (ИТР + 1 бригада).

$B_i = 0$, если:

документы, подтверждающие требуемые сведения не представлены;

документы, подтверждающие требуемые сведения представлены не полностью.

Документы, подтверждающие наличие и квалификацию трудовых ресурсов, указаны в п 3.10.2.5 Порядка.

Максимальное значение балла (B_{max}) – **10 баллов**.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3.10.2.5 Порядка, Организатором установлен критерий оценки «Квалификация трудовых ресурсов». Для подтверждения предоставляемых в составе заявки данных о количестве трудовых ресурсов заданной квалификации, участнику необходимо представить документы, указанные в пункте 3.10.2.5 Порядка.

Вышеизложенное свидетельствует об исполнении Организатором требований Порядка, и о необоснованности довода Заявителя.

Кроме этого, Комиссией Управления было установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 3.4.21 пункта 3.4 Порядка, конкурсная документация должна содержать способ и размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления.

При этом, размер обеспечения исполнения договора Порядком не определен.

Согласно пункту 2.3.2 конкурсной документации, размер обеспечения обязательств по договору в виде залога денежных средств, перечисленных на расчетный счет Заказчика, составляет 3 % от начальной (максимальной) цены договора.

В то же время, частью 3 статьи 14 Закона о капитальном ремонте определены общие требования, которым должны соответствовать подрядные организации, участвующие в конкурсных процедурах, одним из которых является представление подрядной организацией обеспечения исполнения договора об оказании услуг и (или) о выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах не менее 5 процентов от стоимости указанного договора.

Согласно пункту 1.3 Порядка, при организации конкурсного отбора Организатор руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, Жилищным [кодексом](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, иными правовыми актами Российской Федерации, [Законом](#) города Севастополя от 18 февраля 2015 года N 118-ЗС "О капитальном ремонте общего имущества в

многоквартирных домах на территории города Севастополя", а также самим Порядком.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что установление размера обеспечения исполнения договора в нарушение Закона о капитальном ремонте, противоречит требованиям пункта 1.3 Порядка.

Как было указано выше, в пункте 2.1.1 конкурсной документации, Организатором установлены требования к составу заявки, в том числе о предоставлении:

«... 8) справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданные Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом РФ, полученные не ранее первого января года, в котором подается заявка или соответствующим образом заверенные копии таких справок. В случае, если заинтересованное лицо ранее в течение тридцати дней со дня размещения извещения на сайте Организатора конкурсного отбора, принимало участие в конкурсном отборе, предоставление оригиналов справок не требуется...».

Из указанных положений конкурсной документации следует, что в случае, если участник закупки уже принимал участие в конкурсных отборах, проводимых Организатором, он имеет право не представлять вышеуказанные документы в составе заявки на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 3.7.3.8. пункта 3.7 Порядка, конкурсная заявка должна содержать справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданные Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом РФ, полученные не ранее первого января года, в котором подается заявка, или соответствующим образом заверенные копии таких справок.

Из указанного следует, что Порядком не предусмотрено освобождение участников закупки, принимавших в течение тридцати дней участие в конкурсных отборах, проводимых Организатором, от предоставления оригиналов таких справок, а значит, действия Заказчика нарушают подпункт 3.7.3.8. пункта 3.7 Порядка.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в числе которых создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что освобождение отдельных участников закупки от предоставления в составе заявки документов, являющихся в соответствии с Порядком обязательными, является созданием преимущественных условий участия в торгах, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. **Признать** жалобу ООО «Лесная сказка» (вх.№ 2540/09 от 29 сентября 2016 года) на действия Организатора при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Севастополя (Количество Лотов – 5 (Лот №№ 1-5) общее количество МКД в лотах - 11), (регистрационный № 017-КР/ФАС-16-1), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора нарушение пункта 1.3, подпункта 3.7.3.8. пункта 3.7 Порядка.
3. Признать в действиях Организатора нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
4. Выдать Организатору обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Порядка, Закона о защите конкуренции.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика, допустивших выявленное нарушение, к административной ответственности.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08/2397-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

07 октября 2016 года

г. Севастополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#), частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 07 октября 2016 года по делу № 08/2397-16 по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Лесная сказка» (вх.№ 2540/09 от 29 сентября 2016 года) на действия Некоммерческой организации «Фонд содействия капитальному ремонту города Севастополя» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах,

расположенных на территории города Севастополя (Количество Лотов – 5 (Лот №№ 1-5) общее количество МКД в лотах - 11), (регистрационный № 017-КР/ФАС-16-1) (далее - Конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Некоммерческой организации «Фонд содействия капитальному ремонту города Севастополя»:
 1. Внести изменения в конкурсную документацию № 017-КР/К-16-1 в соответствии с требованиями Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя, утвержденным приказом Департамента городского хозяйства от 23 августа 2016 года № 180-ОД, Закона о защите конкуренции, и с учетом решения от 07 октября 2016 года по делу № 08/2397-16.
 1. Продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями Порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов города Севастополя, утвержденным приказом Департамента городского хозяйства от 23 августа 2016 года № 180-ОД.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление в течение 10 рабочих дней с момента получения настоящего предписания с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.