

## УСТАНОВИЛА:

09.06.2012г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «(Промышленные и торговые технологии» на действия аукционной комиссии (организатора торгов) Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области при проведении аукциона № 12 на право заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 28 000 га, путем отказа в допуске к участию в аукционе, нарушающие, по мнению заявителя, п. 14 ст. 28, п. 13 ст. 28 Федерального закона № 209 «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №4798 от 13.06.2012г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов (аукционной комиссии) Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области выставлено требование о приостановлении аукциона до рассмотрения указанной жалобы по существу, в части заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области сроком на 49 лет (исх. № 4798 от 13.06.2012г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 15 июня 2012г.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, дополнив, что аукционной Комиссией незаконно отклонили заявку общества и просил аукцион № 12 на право заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области приостановить.

Как следует из жалобы, 4 июня 2012г. в 15 часов ООО «ПромТоргТех» подана заявка на участие в открытом аукционе № 040512/0989035/01 от 04.05.2012г. В соответствии с п. 13 ст. 28 ФЗ № 209 «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1. непредставление определенных частью 9 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;
2. не поступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения за заявку на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;
3. несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В уведомлении об отказе в допуске к участию в аукционе № 205 от 07.06.2012г. указана причина отказа в допуске к участию: невозможность установления фамилии и должности заявителя. Такой причины отказа Законом не

предусмотрено. Наряду с заявкой была подана выписка из ЕГРЮЛ (с указанием должности и фамилии генерального директора), квитанция об оплате обеспечения заявки.

По мнению заявителя, данное решение аукционной комиссии является незаконным, необоснованным и нарушает право заявителя на участие в аукционе.

При этом заявка, поданная ООО «ПромТоргТех» была оформлена по образцу заявки, представленному секретарем аукционной комиссии Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области; содержала документ, подтверждающие оплату обеспечения в размере, установленном документацией об аукционе; содержала все существенные условия и необходимые документы, предусмотренные как аукционной документацией, так и ст.28 ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе рассмотрения дела №06-18-05/2012 представители Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области требования заявителя не признали, пояснили следующее.

ООО «ПромТоргТех» заявило о своем участии в аукционе №12 на право заключения охотхозяйственного соглашения. В соответствии с извещением, опубликованным в газете «Оренбуржье» от 30.12.2011г. и на сайте интернет-портала Правительства Оренбургской области, предметом аукциона являлось право на заключение охотхозяйственного соглашения на территорию, расположенную в Кувандыкском районе, площадью 47000га.

Из поданной заявки ООО «ПромТоргТех» установить лицо, кем подана заявка не представляется возможным, поскольку не содержит расшифровку подписи директора. С документацией об аукционе ознакомился директор Енин В.В. В случае подачи заявки юридическим лицом, должна быть указана должность.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов 04 мая 2012 года опубликовано извещение о проведении торгов №110312/0961379/01 о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области сроком на 49 лет. Количество лотов:1. Организатор торгов: Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области.

Дата начала приема заявок 15.05.2012г. Дата окончания приема заявок 05.06.2012г.

Согласно извещению о проведении торгов №110312/0961379/01 заявки подаются в соответствии с формой, указанной в документации, к заявке прилагаются выписка из ЕГРЮЛ и документы подтверждающие обеспечение заявки.

В соответствии с п. 1 Распоряжения Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области от 04.05.2012г. №64-р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» Министерству надлежит организовать проведение аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории, расположенной в Кувандыкском районе.

Распоряжением Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области от 04.05.2012г. №64-р утвержден текст извещений о проведении аукциона и аукционная документация к нему (п.3). Организовать извещения о

проведении аукциона в сети Интернет (электронный адрес - [www.orenburg-gov.ru](http://www.orenburg-gov.ru)) - документацию об аукционе (п.4).

Распоряжением № 162-р от 05.08.2011г. Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области утверждены:

- состав комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области;
- порядок деятельности комиссий по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области;
- порядок проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области.

В соответствии с Порядком деятельности комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области, утвержденным Распоряжением Министерства № 162-р от 05.08.2011г. комиссия принимает решение по итогам рассмотрения заявок о допуске заявителей к аукционам, (п. 1 ч. 3).

Согласно п. 16 Порядка на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение по каждому заявителю о его допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным статьей 28 Закона об охоте.

06.06.2012г. комиссией по проведению аукционов было проведено вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе № 12 на право заключения охотхозяйственного соглашения, в тот же день комиссия по проведению аукционов провела процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно протоколу приема заявок на участие в аукционе № 12 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 06.06.2012г. было подано 4 заявки.

Согласно данного протокола, комиссией по проведению аукционов принято решение об отказе в допуске к участию ООО «ПромТоргТех».

09 июня 2012г. Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области направило ООО «ПромТоргТех» уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе № 205 с указанием основания отказа. невозможностью установить фамилию и должность заявителя.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, регулируются Федеральным законом от 24.07.2009г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте).

В соответствии с ч. 9 ст. 28 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 209-ФЗ для участия в аукционе заявители

представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1. заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;
2. документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения

заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

В соответствии с ч. 13 ст. 28 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 209-ФЗ заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1. непредставление определенных частью 9 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;
2. не поступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения за

явки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3. несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Согласно п. 14 ст. 28 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 209-ФЗ отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, за исключением указанных в части 13 настоящей статьи оснований, не допускается.

В соответствии с п. 21 аукционной документации в заявке на участие в аукционе указывается полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона реквизиты счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Согласно п. 25 аукционной документации заявка на участие в аукционе подписывается заявителем с указанием даты подачи заявки и заверяется печатью.

Положения части 13 ст. 28 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 209-ФЗ, Распоряжение Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области № 162-р от 05.08.2011г. «О комиссии по

проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области», содержат исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске заявителей к участию в аукционе.

Заявка на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения ООО «ПромТоргТех» подана 04.06.2012г. Указанная заявка содержит полное наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес, подпись, фамилию, оттиск печати заявителя (юридического лица) в соответствии с требованиями, установленными аукционной документацией и Федерального закона ««Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 209-ФЗ от 24.07.2009г.

Одновременно с заявкой представлены: выписка из ЕГРЮЛ по состоянию на 15.05.2012г., документы подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, платежное поручение № 356557 от 04.06.2012г., что также соответствует требованиям аукционной документации и требованиям ст. 28 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 209-ФЗ.

Таким образом, аукционной комиссией Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области не правомерно отказано ООО «ПромТоргТех» в допуске к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области.

Более того, отказ в допуске к участию в аукционе ООО «ПромТоргТех» в связи с невозможностью установить фамилию и должность заявителя, является основанием, не предусмотренным законодательством.

Частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции») установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области образовано в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 19.01.2011г. №16-ук «О министерстве лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области» (п.1 Указа).

Согласно Положению о министерстве лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (утверждено Указом Губернатора Оренбургской области от 19.01.2011г. №16-ук) Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области является органом исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющим реализацию отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Оренбургской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Распоряжением Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области «О комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области» № 162-р от 05.08.2011г. образована комиссия по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области.

Согласно Порядка деятельности комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области, утвержденного Распоряжением № 162-р от 05.08.2011г. Комиссия принимает решение по итогам рассмотрения заявок о допуске заявителей к аукционам, (п. 5 Порядка). На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение по каждому заявителю о его допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным статьей 28 Закона об охоте (п. 16).

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ПромТоргТех» считает доказанным факт нарушения Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (Комиссией по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области) ч.2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст.22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими

субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, ч.1 ст.39, частями 1-3 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПромТоргТех» на действия аукционной комиссии Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области при проведении аукциона №12 на право заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области сроком на 49 лет, общей площадью 28 ООО га в установленных границах, путем отказа в допуске к участию в аукционе обоснованной.

2. Признать Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (Комиссию по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области) нарушившим ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем ограничения доступа к участию в аукционе ООО «ПромТоргТех» - установления основания для отказа в допуске к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Кувандыкском районе Оренбургской области, не предусмотренного действующим законодательством.

3. Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (Комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Оренбургской области) выдать предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, для чего:

- отменить Протокол приема заявок на участие в аукционе № 12 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 06.06.2012г;
- повторно провести процедуру рассмотрения поданных участниками заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Кувандыкского района Оренбургской области, в том числе заявки ООО «ПромТоргТех».

4. Передать материалы дела № 06-18-05/2012 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии