

РЕШЕНИЕ

по делу № РЗ-20/16 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «26» февраля 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «01» марта 2016 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

в присутствии представителей Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница города Котовска» - <...> ,

комитета государственного заказа Тамбовской области –<...> ,

в отсутствие представителя индивидуального предпринимателя <...> ,

ходатайствовавшей о рассмотрении жалобы в отсутствие ее представителя,

рассмотрев жалобу предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения

здравоохранения «Городская больница города Котовска» при проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств и индикаторных тест-систем (извещение № 0164200003016000176) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее также Уполномоченный орган) 10.02.2016 опубликовал на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение № 0164200003016000176 о проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств и индикаторных тест-систем (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта - 948 934,27 руб.

Заказчик – Тамбовское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница города Котовска».

Индивидуальный предприниматель <...>, считая документацию об аукционе несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, обратилась 19.02.2016 с жалобой в антимонопольный орган.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком допущено нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при составлении документации об электронном аукционе, а именно установление ряда характеристик к предполагаемым к поставке товарам, соответствующих только одному производителю – ООО НПК «Альфа». Кроме того, Заявитель в своей жалобе

указал на нарушение ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе ввиду указания Заказчиком в технических характеристиках поставляемого товара конкретных показателей по позициям №№2, 4, 12.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных при осуществлении Закупки нарушений.

Заказчик, Уполномоченный орган представили письменные возражения на жалобу, просили отказать в удовлетворении жалобы.

Кроме того, Заказчик на рассмотрение жалобы представил информацию о сопоставлении всех параметров и характеристик предполагаемых к поставке товаров на предмет их соответствия аналогичным товарам. Под совокупность требований, установленных Заказчиком в документации об аукционе подходят товары нескольких производителей: ООО «Део», НПФ «Винар» и др. помимо ООО НПК «Альфа», и на которое указывает заявитель жалобы.

Выслушав доводы представителя Заказчика, изучив материалы жалобы, документацию об электронном аукционе и проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Тамбовского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие

характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок, но с учетом недопустимости ограничения конкуренции

Кроме того, Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара прямо предусмотрено законодательством о контрактной системе

Вопреки части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе Заявитель хотя и заявляет, что характеристики, указанные в документации об электронном аукционе, соответствуют только одному производителю - ООО НПК «Альфа» и ограничивают количество участников закупки, не представил обоснований тому. Какие характеристики из установленных Заказчиком ограничивают участие Заявителя в обжалуемой закупке и почему, а также, какие аналогичные по назначению товары не могут быть предложены, индивидуальный предприниматель <...> не указала в жалобе

При этом Заказчик представил сведения о возможности поставки по каждой из закупаемой позиции аукциона нескольких товаров – эквивалентов различных производителей.

Комиссия Тамбовского УФАС России не установила нарушений законодательства о контрактной системе в действиях Заказчика по формированию требований к характеристикам поставляемого в рамках проводимого аукциона товара, и не установила факт ограничения количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.