

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-417/14

23 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. ВрИО заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Малиновский П.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургского государственного политехнического университета» (далее – ФГАОУ ВО «СПбПУ», Заказчик, Организатор торгов) Романченко А.П. по доверенности;

в отсутствие представителя: ООО «Мегатекс» (далее – заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Мегатекс» (от 14.10.2014 № 23760) на действия Организатора торгов «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» при проведении Запроса котировок на оказание услуг по обеспечению функционирования студенческого спортивного клуба «Черные Медведи» (извещение № 31401583558, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 октября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401583558 о проведении запроса котировок на оказание услуг по обеспечению функционирования студенческого спортивного клуба «Черные Медведи» (далее – Извещение о закупке), включая аукционную Документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ФГАОУ ВО «СПбПУ», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВО «СПбПУ» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 31401583558, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 179 166,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.10.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.10.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	20.10.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Политехническая, 29, кабинет 219

Заявитель обжалует действия Заказчика, а именно объединение в одну закупку разных категорий видов экономической деятельности.

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «Мегатекс» (вх. от 14.10.2014 № 23760).

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ФГАОУ ВО «СПбПУ» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2

Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) документация о закупке должны содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса котировок установлено в статье 54 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения запроса котировок определен ст.ст. 54-59.6 Положения о закупках.

Согласно ст. 59.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет», Извещение (документация) о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать информацию о предмете договора с указанием следующей информации: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные Заказчиком к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Предметом запроса котировок извещение № 31401583558 является оказание услуг по обеспечению функционирования студенческого спортивного клуба «Черные Медведи».

Согласно Техническому заданию услуга по обеспечению функционирования студенческого спортивного клуба «Черные Медведи», включает в себя:

1. Организацию и проведение тренировок для хоккейной команды.
2. Организацию промо-акций
3. Фото и видео-отчет о проведении спортивных мероприятий
4. Организацию тренировок для команды водного поло.

5. Организацию легкоатлетических тренировок для команды регби
6. Съёмку рекламного ролика «Приключения Чёрного Медведя»
7. Создание презентационного видеоролика В. Организацию флешмоба.

В соответствии с перечнем Общероссийского классификатора видов экономической деятельности", утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, услуги запрашиваемые Заказчиком относятся к разным категориям видов экономической деятельности.

На рассмотрении жалобы по существу, представитель Организатора торгов пояснил, что организация тренировок хоккейной команды, команды водного поло и команды регби носят постановочный характер и проводятся в целях создания фото-видео отчетов о проведение спортивных мероприятий, съемок рекламного ролика «Приключения Черного медведя» и организации флэшмоба.

Однако в Техническом задании указано, в п/п 1 «Организация и проведение тренировок для хоккейной команды»: Исполнитель организует проведение тренировок с 01.11.14 по 05.12.2014 ежедневно в периоды времени с 7.00 до 9.30 с понедельника по пятницу и с 7.00 до 23.00 в субботу и воскресенье.

В соответствии с п. 1.4 Технического задания Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности продукции и услуг (ОКДП) соответствующий предмету запроса котировок: 9241090 Услуги связанные с организацией занятий спортом.

Следовательно в рамках одной закупки объединены разные категории видов экономической деятельности

4. Рассмотрев жалобу ООО «Мегатекс» на действия ФГАОУ ВО «СПбПУ», сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Заказчика, Положения о закупке, Документации, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при формировании показателей нарушение п. 2 и п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении невыполнимых требований к товару.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегатекс» (вх. от 14.10.2014 № 23760) на действия Организатора торгов Санкт-Петербургского государственного политехнического университета» при проведении Запроса котировок на оказание услуг по обеспечению функционирования студенческого спортивного клуба «Черные Медведи» (извещение № 31401583558) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» нарушение п. п. 2

и п. 4 ч. 1 ст. 3 Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

Е.С. Даниловская

Члены Комиссии

П.Ю.Малиновский

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie_t02-417-14.doc](#)