

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 1-22/171-2014

27 ноября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <Б>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 1-22/171-2014, составленный ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <А> и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – начальника Федерального государственного казенного учреждения «1 отряд федеральной противопожарной службы по Пензенской области» (далее – ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области») <... > (<... > г.р., паспорт гражданина РФ <... > выдан <... > код подразделения <... >, зарегистрирован по адресу: <... >), при его участии

УСТАНОВИЛ:

Ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области <А> 17 ноября 2014 года составлен протокол № 1-22/171-2014 об административном правонарушении в отношении начальника ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» <... > в связи с совершением им деяния, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, и установленных в решении Комиссии Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок от 05.08.2014 № 3-23/424-2014 по результатам рассмотрения обращения о согласовании закупки у единственного поставщика (исполнителя) по несостоявшемуся электронному аукциону на оказание услуг по ТО-2 автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» (извещение от 07.07.2014 № 0355100016614000031), согласно которому заказчик – ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» признано нарушившим часть 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Из содержания протокола об административном правонарушении следует, что начальником ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» <... > нарушена часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, т.е. совершено деяние, содержащее признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в установлении требований к участникам закупки, не предусмотренных Законом о контрактной системе.

На рассмотрении дела об административном правонарушении <... > ознакомлен с правами лица, в отношении которого ведется производство по делу, ходатайства о

привлечении в дело защитника не заявил. Вину не признал, указал, что рассматриваемые действия совершены им впервые.

Пояснил, что при проведении закупки посчитал необходимым включение в извещение о проведении электронного аукциона требований о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также требования о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта.

Рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения <... >, прихожу к следующим выводам.

07.07.2014 ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» были опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0355100016614000031 и документация об электронном аукционе на оказание услуг по ТО-2 автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области». Согласно извещению о проведении электронного аукциона, а также документации об электронном аукционе установлены следующие сроки:

- дата и время начала подачи заявок – 07.07.2014 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок – 14.07.2014 10:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 15.07.2014;
- дата проведения электронного аукциона – 18.07.2014.

Начальная (максимальная) цена контракта указана в Информационной карте электронного аукциона, а также в извещении о проведении электронного аукциона, и составляет 86 500 рублей 00 копеек.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 14.07.2014 № 0355100016614000031-1 единственная заявка на участие в электронном аукционе (ИП <P>) признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям указанного Закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 указанного Закона.

ИП <P> представлено письмо от 17.07.2014 № 11 о согласии заключить государственный контракт на оказание услуг по ТО-2 автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» в соответствии с требованиями и условиями документации об электронном аукционе по цене контракта 86 500,00 рублей.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления также установила следующее.

Пункт 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе утратил силу 04.06.2014 года в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Поскольку извещение о проведении электронного аукциона № 0355100016614000031 и документация об электронном аукционе опубликованы государственным заказчиком 07.07.2014, ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» необоснованно установило требование к участникам закупки, не предусмотренное Законом о контрактной системе, а именно – правомочность участника электронного аукциона заключать контракт, нарушив часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации утвержден постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089) и не включает объект закупки, указанный в извещении о проведении электронного аукциона № 0355100016614000031 и документация об электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» в извещении о проведении электронного аукциона установило требования к участникам закупки:

- о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ);
- о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 1 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с Приказом от 02.09.2010 № 213-1 <... > назначен на должность начальника Федерального государственного казенного учреждения «1 отряд федеральной противопожарной службы по Пензенской области» с 01.09.2010.

04 июля 2014 года начальником Федерального государственного казенного учреждения «1 отряд федеральной противопожарной службы по Пензенской области» <... > утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме «На оказание услуг по техническому обслуживанию № 2 (ТО) автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0355100016614000031 и документация об электронном аукционе на оказание услуг по техническому обслуживанию № 2 (ТО) автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» опубликованы на официальном сайте 07.07.2014 и подписаны посредством электронной цифровой подписи <... >.

Из изложенного следует, что начальником Федерального государственного казенного учреждения «1 отряд федеральной противопожарной службы по Пензенской области» <... > совершено деяние, содержащее состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Правонарушение обнаружено в ходе рассмотрения обращения ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшемуся электронному аукциону на оказание услуг по ТО-2 автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» (извещение от 07.07.2014 № 0355100016614000031).

Факт совершения правонарушений подтверждается материалами проверки, зафиксирован решением от 05.08.2014 № 3-23/424-2014.

Датой и временем совершения административного правонарушения является дата публикации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения и документации об открытом аукционе в электронной форме «На оказание услуг по техническому обслуживанию № 2 (ТО) автомобилей ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» – 07.07.2014.

Место совершения правонарушения – Федеральное государственное казенное учреждение «1 отряд федеральной противопожарной службы по Пензенской области», на момент совершения административного правонарушения расположенный по адресу: ул. Куйбышева, д. 118, г. Сердобск, Сердобский р-н, Пензенская область, 442895.

При рассмотрении вопроса о привлечении должностного лица к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, конкретные обстоятельства его совершения, имущественное положение должностного лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, признается совершение лицом, привлеченным к ответственности, административного правонарушения впервые.

При рассмотрении дела обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Ходатайство о признании указанного правонарушения малозначительным отклоняется.

Должностному лицу <... > в связи с занимаемой должностью начальника ФГКУ «1 отряд ФПС по Пензенской области» должно было быть известно о последствиях совершаемых действий, но мер по недопущению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок предпринято не было.

Установлении требования к участникам закупки, не предусмотренного Законом о контрактной системе, могло повлиять на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона и нарушить права других участников закупки.

Электронный аукцион (извещение № 0355100016614000031 от 07.07.2014) признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, что прямо свидетельствует о последствиях совершенных при проведении указанного аукциона нарушений законодательства о контрактной системе.

Нарушение требований законодательства о контрактной системе создает существенную угрозу охраняемым государством общественным отношениям.

Изучив обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения настоящего административного дела, характер совершенного правонарушения, оценив совокупность обстоятельств дела, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, 29.10, частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – начальника Федерального государственного казенного учреждения «1 отряд федеральной противопожарной службы по Пензенской области» <... > совершившим административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на <... > штраф в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумму штрафа надлежит уплатить согласно следующим реквизитам:

Получатель ИНН 5836011815 КПП 583401001

УФК по Пензенской области

(Управление федеральной антимонопольной службы по Пензенской области)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 56701000

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банка России по Пензенской области г. Пенза

БИК 045655001

Р.с. 40101810300000010001

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу (либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ), судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в районный суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.