

Решение по делу № 97
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

04 августа 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В. А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е. В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

представителя ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» ..., действующего на основании доверенности от «3» августа 2009 г. б/н;

генерального директора ООО «ВИКОНТ-С» ...

установила:

03 августа 2009 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «ВИКОНТ -С» на действия аукционной комиссии ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнения работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок.

Рассмотрение жалобы назначено на «04» августа 2009 г. на 12 часов 30 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен

В рамках рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступил письменный отзыв государственного заказчика от вх. № 3170 «04» августа 2009г.

Согласно представленным документам 03 июля 2009 года государственным заказчиком ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» размещено на официальном сайте www.zakupki.ru извещение о проведении открытого аукциона «Текущий ремонт коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск» и документация об аукционе и смета.

Согласно представленным документам 03 июля 2009 года государственным заказчиком ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» на официальном сайте www.zakupki.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона «Текущий ремонт коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск».

Документация об аукционе утверждена директором ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» Согласно представленным документам срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе 29.07.2009 года.

До окончания указанного в аукционной документации срока подачи заявок на участие в аукционе поступило шесть заявок на участие в открытом аукционе. Согласно Протоколу № 090703/016766/17/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение: 1) признать участниками аукциона: 1.ООО «Стройдизайн»; 2.ООО «Ритм»; 3.ЗАО «Строительно-механизированная колонна»; 4. ОАО «Брянскагропромстрой». 2) отказать в допуске к участию в аукционе следующим участникам размещения заказа: 1.ООО «Хозснаб» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень материалов; 2. ООО «Стройсервис» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень работ и материалов; 3. ООО Комплексстройобъект не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень материалов; 4. ООО «Виконт-С» не соответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации: в заявке отсутствует перечень материалов.

Заявитель ООО «ВИКОНТ-С» не согласен с решением аукционной комиссии ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ВИКОНТ - С» по основанию: отсутствие в заявке на участие в аукционе перечня материалов. ООО «ВИКОНТ - С» в составе заявки на участие в аукционе представлены сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, применяемых при производстве работ. Данные сведения в полной мере соответствуют смете государственного заказчика.

При рассмотрении жалобы представитель государственного заказчика ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» Сурженко С.В. с доводами заявителя не согласился и по существу вопроса пояснил следующее:

Государственным заказчиком ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» на официальном сайте размещены следующие документы: документация об аукционе на выполнение текущего ремонта коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск, сметная документация и сводная ведомость по материалам. Требованиями пункта 15 части 2 информационной карты документации об аукционе предусмотрено предоставление участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара. Участником размещения заказа – ООО «ВИКОНТ-С» в составе заявки на участие в аукционе представлены сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, применяемых при производстве работ, в содержании которых не в полном объеме указан перечень материалов, предусмотренный государственным заказчиком в сводной ведомости по материалам, а именно отсутствует перечень и количественные показатели необходимых материалов по 17 позициям, предусмотренных сводной ведомостью. На основании вышеизложенного аукционной комиссией ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» принято решение об отклонении заявки на участие в аукционе данного участника размещения заказа.

Заслушав пояснения государственного заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Аукционной комиссией ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ВИКОНТ-С».

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о

признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в открытом аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе документации об аукционе.

Приложением к документации об аукционе – Сметой №6 государственным заказчиком определены наименование, единица измерения, а также количество работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж». Кроме того, приложением «Сводка по материалам» определена потребность государственного заказчика в наименовании и количестве материалов.

В соответствии с требованиями пункта 2 часть 4.3.4 документации об аукционе участники размещения заказа в заявке на участие в аукционе должны были представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (работ, услуг).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов участники размещения заказов в составе заявки на участие в открытом аукционе должны представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ.

Анализ заявки на участие в открытом аукционе ООО «ВИКОНТ-С» показал, что участником размещения заказа в состав заявки на участие в аукционе входят «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, применяемых при производстве работ». В указанном приложении нашло отражение только наименование, единица измерения и количество работ, предусмотренных Сметой №6, без учета всех материалов, предусмотренных государственным заказчиком в приложении «Сводка по материалам», а именно участником размещения заказа в содержании заявки на участие в аукционе не учтены следующие материалы: гвозди строительные, гипс строительный, краски акриловые гладкие серии камакрил для внутренних работ: КА- 23 люкс цветная, ненасыщенных тонов, краски акриловые гладкие серии камакрил для внутренних работ: КА- 23 люкс для потолков супер белая, плиты древесноволокнистые сухого способа производства толщиной 5мм, стекло листовое 1 группы, толщиной 4мм марки М%, шпатлевка масляно-клеевая, шпурпы строительные.

Таким образом, в содержании заявки на участие в аукционе ООО «ВИКОНТ-С» не в полном объеме отражена потребность государственного заказчика, определенная государственным заказчиком в смете №6 и своде материалов.

2. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов в части установления в документации об аукционе требований к документам и сведениям, входящим в состав заявки на участие в аукционе, не предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов: приложение №3 к документации об аукционе «Общие сведения об участниках размещения заказа» содержит требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений о дате, месте и органе регистрации юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, сведения о банковских реквизитах: наименование обслуживающего банка, расчетный счет, корреспондентский счет, код БИК.

3. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов в части установления в документации об аукционе требований к оформлению заявки на участие в аукционе, не предусмотренных данной нормой:

- Приложение №2 к документации об аукционе «Справка» устанавливает требование о наличии подписи главного бухгалтера.

- Пунктом 15 информационной карты документации об аукционе установлено требование к документу, подтверждающему полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа: выписка из протокола соответствующего органа управления юридического лица об избрании директора и копия приказа о назначении его на должность, заверенная печатью юридического лица с указанием даты (документы заверяются в день подписания заявки).

Частью 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлены исчерпывающие требования к оформлению заявок на участие в аукционе, при этом не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе.

4. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования пункта 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 4.3 документации об аукционе, пункте 15 информационной карты документации об аукционе требования к предоставлению в составе заявки на участие в открытом аукционе «сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (работ, услуг)».

Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов участники размещения заказов в составе заявки на участие в открытом аукционе должны представить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

5. Государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 12.1 проекта государственного контракта права государственного заказчика в одностороннем порядке расторгнуть контракт.

В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение государственного контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

6. Аукционной комиссией ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушены требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов в части отсутствия в протоколе № 090703/016766/17/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29.07.2009 года следующих сведений:

- обоснования отказа в допуске к участию в аукционе участников размещения заказа ООО «Виконт-С», ООО «Хозснаб», ООО «Комплектстройобъект», ООО «СтройСервис» с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе данных участников размещения заказа.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ВИКОНТ-С» на действия ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» при

размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск необоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушение требований ч.8 ст.9, ч.ч.2, 2.2, 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушение требований ч. 3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

4. Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту коридоров 2-го и 3-го этажей студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» г. Трубчевск принято решение предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.С. Рогачев

Члены комиссии

Г. И. Будачева

В. А. Дорофеева

Е. В. Ястребова

Т.В.Алипа